



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Парма»  
620027, г. Нижний Тагил, ул.  
Дзержинского, д. 42

**Заказчик:**  
МАДОУ детский сад «Детство»  
комбинированного вида  
622004, обл. Свердловская, г. Нижний  
Тагил, ул. Бобкова, дом 6

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 377-А**

27 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида – Маскалевой Т. В. (доверенность № 150 от 10.06.2016 года), Емельянова Н. С. (доверенность № 351 от 01.12.2016г.),

- заявителя ООО «Парма» – Усатова А.О. (доверенность б/н от 26.12.2016 года), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Парма» (вх. № 01-20509 от 19.12.2016 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида, его комиссии при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31604283477) на поставку бакалеи,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании победителем ООО «Парма».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида, утвержденное Наблюдательным советом МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида «14» ноября 2014 года протокол №1 с дополнениями и изменениями от 16.02.2016 года, размещенное в единой информационной системе 24.02.2016 года.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида, утвержденное Наблюдательным советом МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида (далее по тексту - Положение) настоящее положение регламентирует закупочную деятельность для нужд и за счет средств Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида (далее - Заказчик), в том числе способы закупки товаров, работ, услуг (далее - закупка), порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки требования.

02.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31604283477) на поставку бакалеи.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 31604283477 от 22.11.2016 года на участие в открытом электронном аукционе в электронной форме было подано 6 заявок.

Заявка заявителя ООО «Парма» в соответствии с протоколом подведения итогов от 24.11.2016 года признана победителем электронного аукциона.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. «и» ч. 5.5 Положения о закупках установлено, что для участия в аукционе претендент должен подготовить аукционную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями аукционной документации, которая в обязательном порядке должна содержать, в том числе сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора. В случаях, предусмотренных аукционной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам.

В соответствии с п. 13 информационной карты установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения (подаются в строгом соответствии с прилагаемым файлом «Требования к содержанию и составу заявки» с обязательным заполнением всех предложенных граф):

- Согласие участника размещения заказа на поставку Товара, соответствующего требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

- Сведения о количестве поставляемых товаров, потребительских свойствах и характеристиках товара, требование которых установлено документацией об открытом аукционе в электронной форме в строгом соответствии с требованиями пункта 1.1. технического задания.

В соответствии с техническим заданием аукционной документации заказчиком установлены требования к наименованию и количеству поставляемых товаров, потребительским свойствам и техническим характеристикам товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Требования к потребительским свойствам и к техническим характеристикам товара	Форма упаковки	Единица измерения	Кол-во ед. изм.
6	Молоко цельное сгущенное с сахаром	Товар соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС - 033 - 2013), ГОСТ 31688-2012 «Консервы молочные. Молоко и сливки сгущенные с сахаром. Технические условия»	Промышленная тара не более 1 кг	кг	10000

Пунктом 2 части 5.8 Положения о закупках установлено, что участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией;
- несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;
- несоответствия аукционной заявки требованиям к аукционным заявкам, установленным аукционной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения аукционной заявки;
- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации;
- непредставления обеспечения аукционной заявки;
- предоставления в составе аукционной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям не допускается.

В составе заявки участника закупки ООО «Парма» представленной в электронной форме приложены сведения о потребительских свойствах и характеристиках поставляемых товаров, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Требования к потребительским свойствам и к техническим характеристикам товара	Форма упаковки	Единица измерения	Кол-во ед. изм.
6	Молоко цельное сгущенное с сахаром Производитель: «Обоянский Молзавод», Россия, Курская обл, г. Обоянь  ООО «Промконсервы», Россия, Смоленская обл, г. Рудня	Товар соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС - 033 - 2013), ГОСТ 31688-2012 «Консервы молочные. Молоко и сливки сгущенные с сахаром. Технические условия»	Промышленная тара 0,38 кг	кг	5000

Заявка участника ООО «Парма» неправомерно признана соответствующей аукционной документации, поскольку сведения в п. 6 о количестве поставляемого товара не соответствуют требованиям технического задания.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, в связи с тем, что в составе заявки участника закупки ООО «Парма» представлено количество поставляемого товара «Молоко цельное сгущенное с сахаром», не соответствующие требованиям аукционной документации закупочная комиссия в нарушение п. 2 части 5.8 Положения о закупках осуществила сопоставление заявок на участие в закупке в порядке не предусмотренном документацией о закупке.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика нарушают ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 5.17 Положения о закупках в случае уклонения победителя аукциона от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником,

сделавшим предпоследнее предложение о цене договора, на условиях проекта договора, прилагаемого к аукционной документации, и по цене договора, предложенных таким участником по результатам аукциона. Такой участник не вправе отказаться от заключения договора.

16.12.2016 года заказчиком в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида размещено решение об отказе от заключения договора с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора и признании ООО «Парма» уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

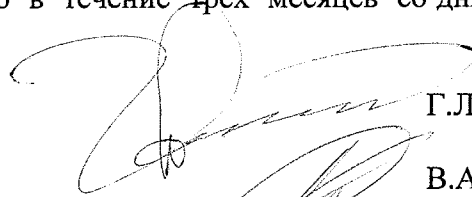
#### Р Е Ш И Л А:


1. Жалобу ООО «Парма» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида, его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 5.8 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку всех членов комиссии принимавших участие в рассмотрении заявок согласно протоколу заседания закупочной комиссии № 31604283477 от 22.11.2016 года в . .2017 г. по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков,3 этаж 4.


Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

  
Г.Л. Старков

  
В.А. Алиев

  
Д.Н. Шабанова





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 377-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

27.12.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 377-А от 27.12.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида в срок до **«24» февраля 2017 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 377-А от 27.12.2016 г. путем отмены решения об отказе от проведения закупки, отмены составленных протоколов, рассмотрения заявок повторно и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида в срок до **31 февраля 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob66@fas.gov.ru](mailto:tob66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова

