

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 18296
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 20.12.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Красногорск-Авто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в пределах городского поселения Красногорск, извещение размещено на сайте <http://gorodkrasnogorsk.ru> (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 20.12.2016 № 7089, <...>, по доверенности от 20.12.2016 № 7088, <...>, по доверенности от 20.12.2016 № 7090; от Заявителя – <...>, по доверенности от 05.12.2016, <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Информация о классе транспортных средств, указанная Организатором торгов в Конкурсной документации, утвержденной постановлением № 1114 от 28.11.2016 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в пределах городского поселения Красногорск» (далее – Постановление № 1114), не соответствует сведениям, указанным в информационном извещении о проведении Конкурса.

2. Организатором торгов установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, противоречащие части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок.

3. В Конкурсное предложение № 4 включен маршрут № 11 «микр. Южный – горноложный комплекс «Снежком» – мкр. Павшинская пойма», который проходит по территории города Москвы. Следовательно, указанный маршрут не может быть отнесен к муниципальному маршруту и включен в Конкурсную документацию.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В Конкурсной документации была допущена техническая ошибка. В настоящее время в Постановление № 1114 внесены соответствующие изменения.

2. Конкурсная документация соответствует действующему законодательству, установление дополнительных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе возможно в соответствии с частью 4 статьи 24 Закона об организации перевозок.

3. Организатор торгов сообщил, что, согласно паспорту маршрута № 11 «микр. Южный – горноложный комплекс «Снежком» – мкр. Павшинская пойма», остановки транспорта производятся только на территории городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области. Конкурсное предложение составлено в соответствии с Законом об организации перевозок.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Частью 2 статьи 22 Закона об организации перевозок установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;

2) предмет открытого конкурса;

3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;

5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно пункту 14 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок, класс транспортных средств – группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств – длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств – длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств – длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств – длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств – длина более чем 16 метров).

Конкурсная документация утверждена Постановлением № 1114. Согласно пункту 4 указанного постановления: «вместимость транспортных средств – МВІ».

В соответствии с информационным извещением о проведении Конкурса, класс транспортных средств определен как «МК».

Согласно подпункту 1.2 пункта 1 постановления от 15.12.2016 № 1216 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Красногорск от 28.11.2016 № 1114 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в пределах городского поселения Красногорск» в Постановление № 1114 внесены следующие изменения «В пункте 4 в таблице «Утвердить конкурсные предложения» столбец «Вместимость» изменить на «Класс» и во всех строках данного столбца изменить слово «МВІ» на «МК».

Организатор торгов наличие технической ошибки признал.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно части 3 статьи 23 Закона об организации перевозок, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого

товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Часть 3 статьи 23 Закона об организации перевозок содержит закрытый перечень критериев оценки и не предусматривает возможность устанавливать иные.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 указанной статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

То есть Организатор торгов вправе установить шкалу оценки, но не критерии.

Согласно шкале для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, утвержденной постановлением от 15.12.2016 № 1215 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Красногорск от 21.07.2016 № 622 «О требованиях к осуществлению регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам и шкале оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам», параметры оценки конкурсного предложения включают в себя, в том числе:

– соотношение размера среднемесячной заработной платы водителей, работающих на маршрутах регулярных перевозок, и уровня минимальной заработной платы в Московской области, установленного соглашением о минимальной заработной плате в Московской области между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединением работодателей Московской области;

– экологический класс автобусов, выставляемых на маршрут;

– транспортные средства, выставляемые на маршрут, находятся в: собственности, лизинге; аренде;

– наличие форменной одежды у водителей, утвержденной внутренним документом перевозчика.

Критерии «соотношение размера среднемесячной заработной платы водителей, работающих на маршрутах регулярных перевозок, и уровня минимальной заработной платы в Московской области...», «экологический класс автобусов, выставляемых на маршрут», «транспортные средства, выставляемые на маршрут, находятся в: собственности, лизинге; аренде», «наличие форменной одежды у водителей, утвержденной внутренним документом перевозчика» не соответствуют критериям, установленным частью 3 статьи 23 Закона об организации перевозок.

Довод Заявителя обоснован.

3. Согласно части 1 статьи 11 Закона об организации перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения.

Частью 1 статьи 12 Закона об организации перевозок установлено, что порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений Закона об организации перевозок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос правомерности включения в состав Конкурса маршрута № 11 «микр. Южный – горноложный комплекс «Снежком» – мкр. Павшинская пойма» свидетельствует о наличии спора о праве между Организатором торгов и Заявителем, который подлежит разрешению в судебном порядке.

Довод не относится к порядку организации и проведения торгов и не может быть рассмотрен Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Красногорск-Авто» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.