

5

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1
Тел.: (495) 784-75-05 доб. 113
Факс: (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Евросвязь»**
454084, г. Челябинск, ул. Калинина, д. 11В-33
Тел./факс: 7 (351) 211-77-72
E-mail: helpdesk@eurott.ru

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика, Организатора торгов**

1. Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»).

Место нахождения заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34
Почтовый адрес заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34
Адрес электронной почты: ILunev@fpc.ru
Номер телефона: +7 (495) 988-10-00 (3-51-96)

2. Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности структурного подразделения ОАО «РЖД».

Место нахождения организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1.
Почтовый адрес организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1.
Контактные данные:
Контактное лицо: ведущий специалист Бариева Марина Игоревна.
Адрес электронной почты: bariomi@center.rzd.ru.
Номер телефона: 8 (499) 260-86-02
Номер факса: 8 (499) 260-53-55

3. Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «Евросвязь» (ИНН 7451103690).

Адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Калинина, д. 11В-33
Контактный телефон/факс: 7 (351) 211-77-72
Адрес электронной почты: helpdesk@eurott.ru
Контактное лицо: Ковалев Александр Николаевич

Московское УФАС
Рег номер 3982
Зарегистрирован. 27.01.2017



4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

Заказ размещен в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на сайте www.etzp.rzd.ru.

5. Номер извещения о закупке: 31604412425.

6. **Наименование закупки:** Запрос котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК».

7. **Электронная торговая площадка:** Автоматизированная информационная система «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» <http://etzp.rzd.ru>.

8. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 30 ноября 2016 года.

9. **Правовые основания.**

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов Заказчиком/Организатором торгов, выразилось в допуске к участию в запросе котировок, проводимого в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» (далее – «Запрос котировок»), заявок ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК», содержащих недостоверные сведения, и в последующем признании победителем Запроса котировок ООО «ВЗ «Электроприбор-1».

В соответствии со ст. 18.1. ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Так, 30 ноября 2016 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на сайте www.etzp.rzd.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК».

Заявителем 06.12.2016 была подана заявка на участие в Запросе котировок, которая была допущена к участию в закупке на основании Протокола № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключение договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 16.01.2017.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупок и

перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «ФПК» (далее – «Положение о закупке») в редакции, действующей на момент объявления Запроса котировок, размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с п. 200 Положения о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товаров, работ, услуг, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, должны быть указаны в документации о закупке.

Пункт 5.3.1. Документации Запроса котировок (далее – «Закупочная документация»), устанавливает, что участник должен соответствовать обязательным и квалификационным требованиям котировочной документации. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания котировочной документации. Для подтверждения соответствия требованиям котировочной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями котировочной документации.

Пункт 3.2. Закупочной документации предусматривает технические требования, которым должен соответствовать закупаемый товар, а именно:

А) следующие требования:

- число рабочих каналов в диапазоне частот 151.7 – 156 МГц не менее 16;
- время работы радиостанции от одной зарядки аккумуляторной батареи при соотношении режимов работы «Передача», «Прием», «Дежурный Прием» в соотношении 1:1:8 не менее 12 часов;
- по электрическим характеристикам основные параметры радиостанции должны удовлетворять требованиям ГОСТ 12252-86 «Радиостанции с угловой модуляцией сухопутной подвижной службы. Типы, основные параметры, технические требования и методы измерений»;
- выходная мощность низкочастотного приемника радиостанции не менее 0,5 Вт;
- по устойчивости к механическим и климатическим воздействиям - требованиям ГОСТ 16019-2001 «Аппаратура сухопутной подвижной радиосвязи. Требования по стойкости к воздействию механических и климатических факторов и методы испытаний»;
- для приемопередатчиков радиостанций пониженная рабочая температура минус 30С, повышенная рабочая температура соответственно плюс 50С;
- разборчивость речи не хуже 1 класса качества по ГОСТ Р 50840-95 «Передача речи по трактам связи. Методы оценки качества, разборчивости и узнаваемости»;

- масса радиостанции, включая аккумуляторную батарею и антенну должна быть не более 0,25 кг, габариты радиостанции (без учета антенны и выступающих органов управления) должны быть не более 55х115х40мм.

Б) Функциональные возможности:

- посылка вызывных частот из ряда 700; 1000; 1400; 2100 Гц с манипулятора (любые три из четырех) или корпуса приемопередатчика (две из четырех);

- световая и звуковая индикацию разряда аккумуляторной батареи;

- возможность управления радиостанцией после срабатывания индикатора разряда аккумуляторной батареи;

- переключение уровня выходной мощности передатчика (номинальная и повышенная);

- упрощенное программирование радиостанции с помощью USB программатора и персонального компьютера под управлением ОС «Windows»;

- программное обеспечение должно быть русифицировано;

- для работы в симплексных сетях технологической радиосвязи радиостанция не должна иметь клавиатуры;

- клавиша «Приема-Передачи» и кнопки посылки частот тонального вызова на радиостанции и манипуляторе должны иметь размеры, обеспечивающие возможность управления радиостанцией в зимнее время в перчатках;

- радиостанция должна обеспечивать световую индикацию режимов «Прием», «Передача», «Разряд аккумуляторной батареи».

- использование одной антенны для работы во всём диапазоне рабочих частот;

- наличие внешней антенны устойчивой к механическим воздействиям;

- аккумулятор повышенной емкости не менее 2200 мА/ч;

- низкое энергопотребление в дежурном режиме;

- режим сохранения заряда аккумуляторной батареи;

- наличие одноместного быстрого зарядного устройства;

- возможность регулировки выходной мощности непосредственно на радиостанции;

- работа в режиме одно и двухчастотного симплекса;

- наличие режима голосового управления;

- звуковое оповещение номера выбранного канала на русском языке;

- кратковременное отключение шумоподавления функциональной кнопкой на панели радиостанции;

- возможность изменения порога срабатывания шумоподавителя программным путем;

- возможность передачи и приема звукового сигнала SOS «сирена»;

- таймер ограничения времени работы на передачу.

В) тактико-технические характеристики

Наименование	Значение
Выходная мощность, Вт	2/5
Шаг сетки частот, кГц	12,5/25
Чувствительность (12 дБ SINAD), не более мкВ	0,2
Избирательность по соседнему каналу не менее, дБ	65
Интермодуляционная избирательность не менее, дБ	65
Избирательность по побочным каналам не менее, дБ	65
Количество каналов не менее	16
Ток потребления в режиме ожидания, не менее, А	0,06
Мощность выходного НЧ сигнала приемника не менее, Вт	0,5
Расчетное время непрерывной работы от одной зарядки аккумулятора не менее	12 часов
Емкость аккумуляторной батареи, не менее А/час	2,2
Напряжение питания, не менее, В	7,4
Диапазон рабочих температур, °С	от -30 до +50
Размеры (без учета антенны), не более мм	55x115x40
Масса (с аккумулятором и штатной антенной), не более г	250
Тип приемника	Супергетеродин, с двойным преобразованием частоты

Г) комплект товара:

- Носимая радиостанция – 1 шт.;
- Антенна – 1 шт.;
- Батарея Li-ion повышенной емкости (не менее 2200 мА/ч) – 2 шт.;
- Зарядное устройство одноместное – 1 шт.

Помимо заявки ООО «Евросвязь», к участию в закупке были допущены заявки ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК».

Открытые части заявок ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК» опубликованы на сайте: <http://etzp.rzd.ru>.

В ходе сравнительного анализа технических предложений ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК» Заявителем было установлено, что содержащаяся в них информация о технических характеристиках предлагаемого товара является недостоверной.

I. ООО «ВЗ «Электроприбор-1» в своей заявке предлагает в качестве закупаемого товара носимую радиостанцию «Альтавия-301М» в количестве 833 шт. по цене 11 564,00 руб. за штуку и указывает на соответствие товара требованиям ГОСТ 12252-86 «Радиостанции с угловой модуляцией сухопутной подвижной службы. Типы, основные параметры, технические требования и методы измерений».

Информация о соответствии данного товара требованиям ГОСТ 12252-86 является недостоверной, поскольку:

1) у радиостанции модели «Альтавия-301М» отсутствуют полосовой фильтр и гетеродин, что не соответствует пункту 21 таблицы 2 ГОСТ 12252-86;

2) у радиостанции модели «Альтавия-301М» отсутствует техническая возможность неоперативной корректировки частоты возбуждителей и гетеродинов при ТО, что не соответствует пункту 3.1.12 ГОСТ 12252-86.

Информация о соответствии товара техническим характеристикам, указанным в Закупочной документации, является недостоверной, поскольку:

1) фактическая масса радиостанции модели «Альтавия-301М» (с аккумулятором и штатной батареей) составляет с Ni-MH аккумулятором 1500 мАч – 400 г, с Ni-MH аккумулятором 2200 мАч - 465 г., что не соответствует заявленной ООО «ВЗ «Электроприбор-1» массе в 250 г.;

2) фактический размер радиостанции модели «Альтавия-301М» (без учета антенны), составляет 60x140x42, что не соответствует заявленному ООО «ВЗ «Электроприбор-1» размеру 55x115x40;

3) фактическая цена радиостанции модели «Альтавия-301М» в розничной сети, составляет 5 000,00 руб. за штуку, что не соответствует заявленной ООО «ВЗ «Электроприбор» цене в 11 564,00 руб. за штуку.

Кроме того, производитель радиостанции модели «Альтавия-301М» - компания «Альтоника» в настоящее время не выпускает данную модель.

II. ООО «КОРУС Консалтинг ГК» в своей заявке предлагает в качестве закупаемого товара носимую радиостанцию модели «Аргут РК301-М» и указывает, что в предлагаемая модель радиостанции имеет тип приемника «Супергетеродин, с двойным преобразованием частоты».

Данная информация не соответствует действительности, поскольку:

1) плата радиостанции модели «Аргут РК301-М» не содержит полосовых фильтров, которые обязательно есть во всех приёмниках супергетеродинного типа. Отсутствие полосовых фильтров подтверждается прилагаемым фотоснимком № 1;

2) ВЧ тракт радиостанции построен на основе микросхемы RDA1846 (Китай), являющейся приёмником прямого преобразования, а никак не приёмником супергетеродинного типа. Наличие указанной микросхемы подтверждается прилагаемым фотоснимком № 2.

Таким образом, радиостанция модели «Аргут РК-301» оснащена приёмником прямого преобразования, а не супергетеродинного типа.

Пунктом 6.8.4.1. Закупочной документации предусмотрено, что участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае несоответствия котировочной заявки требованиям Закупочной документации.

Пункт 6.8.5. Закупочной документации указывает, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника запроса котировок на любом этапе проведения запроса котировок.

Таким образом, заявки ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК» не подлежали допуску к участию в Запросе котировок, а участники, их подавшие, подлежали отстранению от участия в нем.

Однако, в нарушение положений Закупочной документации и Положения о закупке, заявки участников - ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК» были допущены к участию в Запросе котировок, и, более того, ООО «ВЗ «Электроприбор» было признано победителем (Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок АО «ФПК» № 5 от 17.01.2017).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании ст. 10 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В связи с тем, что в настоящий момент договор по итогам проведенного Запроса котировок еще не заключен, прошу взять под особый контроль вышеуказанный Запрос котировок и оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации, с целью недопущения

ограничения конкуренции, как в рамках конкретной процедуры, так и в рамках всех проводимых данных Заказчиком торгов в будущем.

На основании всего вышеизложенного, ООО «Евросвязь» просит Московское УФАС России:

1. Рассмотреть доводы настоящей жалобы ООО «Евросвязь» о нарушении Заказчиком/Организатором торгов положений ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также положений ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Провести проверку всей процедуры торгов – запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК», в том числе провести проверку законности допуска к участию в торгах заявок ООО «ВЗ «Электроприбор-1» и ООО «КОРУС Консалтинг ГК».

3. Обязать Заказчика/Организатора торгов отменить результаты запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК», в том числе обязать отменить:

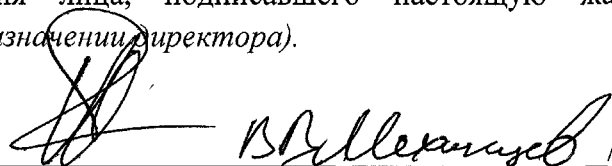
- протокол № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключение договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 16 января 2017 года;
- протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») № 5 от 17 января 2017 года.

Приложения к жалобе:

1. Устав ООО «Евросвязь», утверждён 08.08.2016 г.;
2. Протокол № 1 учредительного собрания ООО «Евросвязь» от 30.11.2001 г.;
3. Приказ ЛС-1 от 03.12.2001 г.;
4. Решение № 2 единственного участника ООО «Евросвязь» от 12.01.2014 г.;
5. Приказ ЛС-4 от 12.01.2014 г.;
6. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК»;
7. Котировочная документация запроса котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д;
8. Протокол № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/1 вскрытия котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 06.12.2016 г.;
9. Протокол № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2. Рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 16.01.2017 г.;
10. Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» № 5 от 17.01.2017 г.;
11. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК» от 25.05.2016;
12. Заявка ООО «Евросвязь» на участие в запросе котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д;

13. Заявка ООО «ВЗ «Электроприбор-1» на участие в запросе котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д
14. Заявка ООО «КОРУС Консалтинг ГК» на участие в запросе котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д
15. Фотоснимок № 1 радиостанции модели «Аргут РК-301»;
16. Фотоснимок № 2 «Аргут РК-301»;
17. Заключение № Э-Т-2/17 по результатам внесудебного товароведческого исследования переносной радиостанции «Альтавия 301М» от 25 января 2017 г.
18. Сертификат соответствия №0078 работа (услуга) Товароведческая судебная экспертиза, исследование промышленных (непродовольственных) товаров
19. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу (доверенность представителя либо приказ о назначении директора).

Представитель
ООО «Евросвязь»



V. A. Alexeev