



**Министерство
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации**

**Федеральное государственное унитарное
предприятие «СВЯЗЬ-безопасность»
(ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»)
Делегатская ул., д. 5, стр. 1, Москва, 127473**

т. 8 (495) 926-59-06 ф. 8 (495) 926-59-10
E-mail: moscow_off@svbc.ru [http:// www.svbc.ru](http://www.svbc.ru)

№ _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Участник: ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»
127473, г. Москва,
ул. Делегатская, д. 5, стр. 1

**Жалоба
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг
и нарушение требований закона
(извещение № 31604512285)**

1) Сведения о Заказчике:

наименование: ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа»
Место нахождения заказчика: 127473, г. Москва, ул. Достоевского, дом 1/21
Почтовый адрес: 127018, Москва, ул. Полковая, дом 3, строение 5
Номер контактного телефона: +7 (495) 2588050
Адрес электронной почты: ignatov@rfc-cfa.ru

Московское УФАС
Рег. номер 3859
Зарегистрирован 27.01.2017



2) Указание на обжалуемую закупку:

способ закупки: открытый запрос цен в электронной форме
наименование закупки: оказание услуг по физической охране (756735)
номер извещения: 31604512285
официальный сайт для размещения информации о закупках: <http://www.zakupki.gov.ru/>, <http://b2b-center.ru>

3) сведения о заявителе (участнике):

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «СВЯЗЬ-безопасность»
место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1
номер контактного телефона/факса: +7 (495) 926-59-06/+7 (495) 926-59-10
адрес электронной почты: moscow_off@svbc.ru

4) указания на обжалуемые действия комиссии, доводы жалобы:

ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа» (далее ФГУП «РЧЦ ЦФО», Заказчик) на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31604512285 , проведении многолотового открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг п физической охране (42 лота).

Согласно протоколу № 043/17/1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен (размещен в ЕИС 16.01.2017 20:27 (МСК), признаны победителями закупки следующие участники:

№ Лота	Наименование участника (победителя) закупки	Предложение о цене договора (руб.)
1	ООО "ЧОО "АГАТ"	3 415 114,32
2	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	4 010 152,80
3	ООО "ЧОО "АГАТ"	1 405 104,00
4	ООО "ЧОО "АГАТ"	1 431 734,40
5	ООО "ЧОО "АГАТ"	2 754 932,40
6	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	1 349 916,00
7	ООО "ЧОО "АГАТ"	1 341 769,20
8	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	4 459 891,20
9	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	1 059 999,70
10	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	954 927,60
11	ООО ЧОП "КОНТР-ОЛ"	349 440,00
13	ООО ЧОП "КОНТР-ОЛ"	372 736,00
16	ООО ЧОП "КОНТР-ОЛ"	337 792,00
17	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	2 032 144,80
18	ООО ЧОО "ОРИОН"	569 400,00
19	ФГУП "СВЯЗЬ – безопасность"	312 792,48
20	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	1 324 950,00
21	ООО "ЧОО "РАДОБОР"	834 127,20
23	ООО "ЧОО "ПАРУС"	823 440,00
24	ООО "ОА "ГОРД"	3 271 860,00
25	ООО "ЧОО "АГАТ"	1 186 366,80
26	ООО "ЧОО "АГАТ"	2 099 949,50
27	ООО «ЧОО «Тайпан-Е»	2 978 400,00
29	ООО «ЧОО «Тайпан-Е»	266 760,00
30	ООО «ЧОО «РАДОБОР»	4 284 866,40
31	ООО «ЧОО «Тайпан-Е»	750 164,00
32	ООО ЧОП "СИГМА"	2 908 320,00
33	ООО "ЧОО "ПАРУС"	2 576 711,00
36	ООО ЧОП "СИГМА"	1 121 280,00
38	ООО «ЧОО «РАДОБОР»	1 534 927,20
39	ООО «ЧОО «РАДОБОР»	2 884 755,60
40	ООО «ЧОО «РАДОБОР»	944 941,20
41	ООО «ЧОО «РАДОБОР»	944 941,20
42	ООО ЧОП "СИГМА"	700 800,00

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», являясь государственной ведомственной охраной Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, считает действия единой комиссии Заказчика по признанию вышеперечисленных частных охранных организаций победителями закупки противоречащими законодательству Российской Федерации по следующим основаниям:

В соответствии с извещением, документацией о закупке от «16» декабря 2016 № 043/17, а также проектами договоров, предметом закупки является оказание услуг по физической охране объектов Заказчика.

Согласно пункту 1 Положения о Радиочастотной службе, специально уполномоченная служба по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств при Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее - радиочастотная служба) представляет собой единую систему организаций, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения надлежащего использования радиочастот и радиочастотных каналов, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения (далее соответственно - радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства), экспертизы и мониторинга соблюдения законодательства в установленной сфере деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также участвующих в предоставлении государственных услуг.

Организацию деятельности радиочастотной службы осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется. Согласно п. 1 приложения №1, определено, что частная охранный деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Законодатель, в данном случае не делал акцента (как в других пунктах Перечня), что указанные объекты должны фактически заниматься этими государственными органами, тем самым определив, что это должны быть все объекты, находящиеся в их ведении.

Поскольку объекты ФГУП «РЧЦ ЦФО» являются федеральной собственностью, а ФГУП «РЧЦ ЦФО» находится в ведении Роскомнадзора, который осуществляет организацию его деятельности, они являются объектами федерального органа исполнительной власти и не подлежат охране частными охранными организациями.

Пункт 3 ст. 11 Закона № 2487-1 прямо установил, что охранный деятельность частных охранных организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране.

Частные охранные организации не имеют права, в силу прямого запрета, установленного законом, осуществлять охрану объектов, подлежащих государственной охране.

Обращаем внимание, что ст.8 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» определяет, что ведомственная охрана, в том числе, осуществляет охрану объектов, являющихся государственной собственностью и (или) находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов.

Статья 12 Закона о ведомственной охране устанавливает обязанность органов ведомственной охраны осуществлять охрану объектов, указанных в ст. 8 Закона о ведомственной охране.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» и постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775, Минкомсвязь России имеет право на создание в целях защиты объектов министерства, подведомственных органов государственной власти, а также подведомственных предприятий и учреждений государственной ведомственной охраны и утверждает по согласованию с МВД России перечень объектов организаций отрасли связь, охраняемых государственной ведомственной охраной Минкомсвязи России.

Позиция о незаконности охраны силами ЧОП объектов ФГУП «РЧЦ ЦФО», подтверждается

судебной практикой с аналогичными обстоятельствами (например, решения по делам № А67-2392/2014, № А15-2171/2014).

Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2011 № 1863-О-О установлено, что государственная охрана объектов органов исполнительной власти осуществляется в виду их особого статуса.

ФГУП «РЧЦ ЦФО», в рамках системы Радиочастотной службы, создает и поддерживает условия бесперебойного и уверенного приема программ телерадиовещания, обеспечивает беспомеховую работу телевизионных и радиовещательных передатчиков.

Обеспечивая беспомеховую радиосвязь, ФГУП «РЧЦ ЦФО» создает условия для эффективного и бесперебойного функционирования организаций, осуществляющих грузопассажирские перевозки на морских, речных и железнодорожных путях; диспетчерских и охранных служб; служб ЖКХ и топливно-энергетического комплекса; скорой медицинской помощи; сельскохозяйственных, автотранспортных и других организаций.

Учитывая изложенное, деятельность ФГУП «РЧЦ ЦФО» имеет ключевое значение для обеспечения нормальной жизнедеятельности всех значимых социальных и инфраструктурных организаций.

Таким образом, осуществление охраны объектов ФГУП «РЧЦ ЦФО», подлежащих государственной охране, силами ЧОП, противоречит законодательству Российской Федерации и снижает уровень безопасности объектов органов исполнительной власти, а также уровень их антитеррористической защищенности, ввиду того, что сотрудники ЧОП не обладают полномочиями, которыми обладают сотрудники организаций, оказывающих услуги по государственной охране (Ведомственная охрана, ФГУП «Охрана МВД России, Вневедомственная охрана МВД и др.).

На основании вышеизложенного считаем действия Заказчика по признанию заявок вышеуказанных частных охранных предприятий победителями открытого запроса цен необоснованными, нарушающим требования законодательства Российской Федерации и просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Отменить протокол № 043/17/1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен от 30.12.2016 и вернуть закупку на этап рассмотрения заявки;
3. Выдать закупочной комиссии обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений.

Приложения:

1. Протокол № 043/17/1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен;
2. Решение Арбитражного суда Томской области по делу № А67-2392/2014;
3. Решение Арбитражный суд Республики Дагестан по делу № А15-2171/2014;
4. Копия доверенности представителя.

Представитель
ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»
по доверенности



М.Ю. Плясов