

В Федеральную антимонопольную службу России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242

Заказчик:

Акционерное общество "Спецтехника"
Место нахождения: 171090, Тверская обл, Озерный пгт

Почтовый адрес: 171090, Тверская обл, Озерный пгт

Телефон: 8 (48238) 42979

Адрес электронной почты:

marketing@oaost.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ПрофиСтрой»

Место нахождения: 109028, г.Москва, пер. Хохловский, дом 15, помещение 1

Почтовый адрес: 109028, г.Москва, пер. Хохловский, дом 15, помещение 1

Телефон: 8 (495) 240-86-99

Адрес электронной почты:

belarus 1210@mail.ru

ФАС России
Рег. номер 9194/17
зарегистрирован 23.01.2017



7

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: Акционерное общество "Спецтехника", 171090, Тверская обл, Озерный пгт

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

3. Номер извещения: № 0436000001116000006

4. Наименование аукциона: Аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение Акционерного общества «Спецтехника», лимит 2013 года (шифр 15009)».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 09.12.2016.

5. Обжалуемые действия:

Положения документации, размещённой на Официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), что в свою очередь нарушает права и законные интересы заявителя, ограничивая его доступ к участию в электронном аукционе.

6. Доводы жалобы:

1. Заказчиком установлено требование о наличии у Участника закупки Действующего Свидетельства СРО, действующей лицензии ФСБ, действующей лицензии МЧС. Считаем, что включение в один лот лицензируемого и нелицензируемого вида деятельности значительно ограничивает число участников закупки, что является признаком ограничения конкуренции в соответствии с ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе, ч. 3 ст. 17 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции». Кроме этого в соответствии с п.5.1.8. проекта контракта Подрядчик обязан выполнять работы по настоящему договору лично, своими силами и средствами без привлечения субподрядчиков, следовательно устанавливая требования к участнику о наличии одновременно и свидетельства СРО и лицензии МЧС на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности, является ограничением конкуренции.

2. Заказчиком установлено требование, что в составе второй части заявки в качестве документов, подтверждающих опыт работы в соответствии требованиям ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, должны содержаться:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров);
- акта (актов) выполненных работ;
- копия акта приемки объекта капитального строительства;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством РФ) или копия акта о приемке выполненных работ.

В соответствии с действующей редакцией Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям по коду работ 41.2. являются:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации).

Следовательно, заказчиком установлены требования к составу второй части заявки, не соответствующие действующему законодательству о контрактной системе.

3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусматривает, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 данного закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что при описании объекта закупки запрещается, в том числе, использовать нестандартные показатели, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки без обоснования необходимости использования такого показателя. Заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 01.07.2016 г № ИА/44536/16 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В нарушение указанных требований, Заказчиком в документации установлены следующие требования:

3.1. В показателе «Плитки керамические» установлено требование «Сорт до II», в соответствии с инструкцией по заполнению первых частей заявок «В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения» из чего следует, что заказчику подходит только плитка сорта I, однако, требование «Кривизна лицевой поверхности не Более 1,1 мм» и «Косоугольность для плиток длиной св. 150 мм не Более 1,0 мм», а также дефекты плитки установлены заказчиком для II сорта, что вводит участника закупки в заблуждение и не позволяет объективно заполнить первую часть заявки.

3.2. В показателе «Смеси сухие, для заполнения швов между плитками» установлено требование Масса отдельной упаковки - $5\pm 0,5$; $10\pm 0,5$; $25\pm 0,5$ кг. Считаем, что при выполнении работ, такой параметр как масса упаковки со смесью, является избыточным требованием, так как масса упаковки не является технической и функциональной характеристикой смеси и не оказывает влияние на результат работ.

3.3. В показателе «Смеси сухие, для заполнения швов между плитками» установлено требование к «Свойствам цементного вяжущего» считаем, что требование к компонентам,

из которых изготовлена смесь является нарушением правил описания объекта закупки как избыточное требование.

3.4. В показателе «Смеси сухие» установлено требование Цвет Белый/серый, однако символ «/» в инструкции не прописан и участнику не возможно определить потребности заказчика и что необходимо указывать в заявке.

3.5. В показателе «Грунтовка ГОСТ 25129-82», установлены требования к таким параметрам как Массовая доля нелетучих веществ, Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$ по вискозиметру ВЗ-4, Эластичность пленки при изгибе, Степень перетира, Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1 – данные характеристики можно узнать только после испытания партии товара с помощью специализированных приборов. Следовательно, данные требования являются избыточными и не позволяют достоверно заполнить заявку.

3.6. В показателе Гвозди оцинкованные установлены требования к таким параметрам как Теоретическая масса 1000 шт., Свойства проволоки (материала гвоздя): Группа точности проволоки, Предельные отклонения по диаметру проволоки, Отношение диаметра сердечника к диаметру проволоки, Поверхностная плотность покрытия, Марка стали проволоки (по инструкции должно быть диапазонное значение, что невозможно) – данные требования являются требованиями к компонентам, из которых изготовлен материал «Гвозди» и грубо нарушают требования закона о контрактной системе.

3.7. В показателе Проволока стальная установлены требования к таким параметрам как Временное сопротивление разрыву проволоки, Относительное удлинение термически обработанной проволоки, Поверхностная плотность покрытия, Марка стали – данные требования являются требованиями к компонентам, из которых изготовлен материал и грубо нарушают требования закона о контрактной системе.

3.8. В показателе Пена монтажная установлено требования 10-181 (при 20 ОС и влажности воздуха более 30 %), однако в инструкции не указано, как трактовать символ «1», что не позволяет участнику определить потребности заказчика и объективно заполнить заявку на участие.

Аналогичные нарушения содержатся в показателях: Герметик силиконовый, Лента предварительносжатая, Гипсовые вяжущие, Шпатлевка масляно-клеевая, Профили направляющих для монтажа подвесных потолков, Панели потолочные с комплектующими, Растворы цементно- известковые, Стеклообои из стекловолоконистой ткани для стен и потолков, рогожка средняя, Сталь листовая оцинкованная горячекатаная, Доски подоконные пластиковые (ПВХ, CPL, VPL), Трубы полиэтиленовые высокой плотности, Шпатлевка, Краски масляные жидкотертые цветные (готовые к употреблению) для наружных и внутренних работ, Лента ПСУЛ, Известь строительная, Кирпич керамический, Блок оконный пластиковый глухой, одностворчатый с однокамерным стеклопакетом (24 мм), площадью более 2 м², Блоки дверные внутренние, Наличники из ПВХ, Кабель-каналы, Кальций хлористый технический, Портландцемент общестроительного назначения, Рубероид кровельный с пылевидной посыпкой марки РКП- 3506, воронки, Раствор готовый кладочный цементный, Профиль стоечный, Гранит керамический многоцветный неполированный, Керосин, Горячекатаная арматурная сталь гладкая, Материал рулонный кровельный, Материал рулонный кровельный, Песок, Щебень, Листы гипсокартонные.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, веществ и компонентов, из которых они состоят, некорректное содержание инструкции по заполнению заявок ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, просим:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

7. Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.

Генеральный директор



Короткевич С.В.