

ИП Оспищев А.В.

ИНН 660900140686

Р/сч № 40802810016390104345 в Уральском банке Сбербанка РФ г.Екатеринбург

К/сч № 30101810500000000674, БИК 046577674, ОКПО 65209000000

Юр.адрес : 644033, Свердловская область, пгт. Белоярский, ул.Садовая, 13.

Тел.8 904-983-37-47, 8 953-041-19-13

Электронная почта: oksaekb@mail.ru

Смирнов Г.А.
От должности
26.01.2017

Исх.№ 07 от 26.01.2017г.

В Управление Федеральной Антимонопольной

Службы России по Свердловской области

620014 г.Екатеринбург, ул.Московская, 11

Тел\факс 8(343) 377-00-83\3770084

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Оспищев Александр Владимирович

ИНН 66090040686 , ОГРНИП 304663909600019

Адрес: 624033, Свердловская обл. пгт Белоярский, ул.Садовая, 13

Контактные телефоны: +7 9049833747, +7 9530411913

Электронная почта oksaekb@mail.ru

Заказчик: АО «Атомэнергоремонт»

ИНН 5029112443

ОГРН 1085029002079

Место нахождения: 141011, Московская область, г.Мытищи

Ул.Коммунистическая, д.23

Почтовый адрес: 141011, Московская обл., г.Мытищи

Ул.Коммунистическая, д.23

Контактные телефоны: (495) 660-11-12, эл.почта info@aer-rea.ru

Организатор закупки: «Уралатомэнергоремонт» - филиалАО «Атомэнергоремонт»

Место нахождения: 624250, Свердловская область, г.Заречный,

Вх. № 01-1345
26, 01 20017г.

Ул.Октябрьская, 96

Почтовый адрес: 624250, Свердловская область, г.Зречный, а\я 58

Контактные телефоны: (343)77 7-56-68, эл.почта Agapitova@aer-rea.ru

Закупка: № 31604458382

Предмет закупки: Право заключения договора на Оказание услуг по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2017-2018 годах

Сведения о закупке размещены на интернет- сайте

www.zakupki.gov.ru закупка № 31604458382 , на сайте

<http://zakupki.rosatom.ru> № 161209/0705/022 и на ЭТП

<https://atom2.roseltorg.ru/>, № извещения АТОМ09121600001

Жалоба

на незаконные действия Заказчика при закупке товаров, работ и услуг

(в рамках ФЗ № 223)

09 декабря 2016г. был объявлен Открытый запрос цен в электронной форме на Право заключения договора на Оказание услуг по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2017-2018 годах , опубликованный на www.zakupki.gov.ru закупка № 31604458382, на <http://zakupki.rosatom.ru> № 161209/0705/022 и на ЭТП <https://atom2.roseltorg.ru/>, № извещения АТОМ09121600001.

Однако, Заказчиком были допущены нарушения в сфере законодательства о закупках, а так же антимонопольного законодательства, а именно:

1.Несоответствие сведений и документов, размещенных на официальном сайте Единая информационная система и на ЭТП Росэлторг, что является нарушением Статьи 6.2.1.

п.3. Единого отраслевого стандарта закупок "Сведения и документы по закупке, размещаемые на официальных сайтах, ЭТП (в случае проведения закупки в электронной форме), в иных средствах массовой информации (в случае размещения), должны соответствовать друг другу, а также утвержденным и (или) подписанным в установленном порядке оригиналам таких документов."

1.1. 13 декабря 2016, после окончания процедуры подачи заявок, на электронной торговой площадке РОСЭЛТОГ (<https://atom2.roseltorg.ru/>) был опубликован протокол № 31-27-12-24\69 (от 14 декабря 2016) (копия прилагается) открытия доступа к заявкам на участие в запросе цен на право заключения договора, из которого следует, что подано было 5 заявок:

-Индивидуальный предприниматель Оспищев Александр Владимирович, ИНН 660900140686

-Общество с ограниченной ответственностью «Белоярская АЭС-Авто», ИНН 6639019528

-Индивидуальный предприниматель Безмельникова Елена Игоревна, ИНН 666000853653

-Общество с ограниченной ответственностью «Профит Сервис», ИНН 7710915990

-Общество с ограниченной ответственностью «Кастом» , ИНН 6672188379

В сведениях об участниках запроса цен, подавших заявки на участие в запросе цен у Общества с ограниченной ответственностью «Белоярская АЭС-Авто» указана цена заявки 2 408 180 (два миллиона четыреста восемь тысяч сто восемьдесят) рублей 20 копеек, включая НДС, дата и время подачи заявки – 14 декабря 2016 07:55 (время московское).

14 декабря 2016 на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru> был опубликован протокол с таким же номером № 31-27-12-24\69 и от того же числа (копия прилагается), но содержащий иную информацию: у Общества с ограниченной ответственностью «Белоярская АЭС-Авто» указана цена заявки 2 040 830 (два миллиона сорок тысяч восемьсот тридцать) рублей 68 копеек, включая НДС, дата и время подачи заявки – 13 декабря 2016 19:57 (время московское).

1.2. В заполняемой

на Росэлторге <https://atom2.roseltorg.ru/#com/procedure/view/procedure/18935> форме в п. 5 указано, что " участник должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:

а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

- лицензию на _____;

- лицензию на _____;

- свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ (СРО) , требуемых к выполнению в соответствии с предметом договора, выданных саморегулируемыми организациями;

б) подтвердить право саморегулируемой организации выдавать свидетельства на данные виды работ.

Требуемые документы:

1) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно:

копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с предложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ.

любой документ органа надзора за саморегулируемыми организациями из ниже указанных с обязательным приложением Перечня видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске, к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, подтверждающий право СРО выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии:

- решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное на основании Постановления Правительства РФ от 24 марта 2011 г. № 207,
- письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или участника закупки,
- выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В опубликованных на сайте ЭТП Росэлторг <http://www.etp.roseltorg.ru> и на Официальном государственном сайте- Единая информационная система (<http://www.zakupki.gov.ru>) печатных документах закупочной документации данные требования не установлены.

В закупочной документации том 1 (копия прилагается) требование представить такие документы не прописано, и в ходе дозапроса (Протокол № 31-27-12-24\73 от 19 декабря 2016 .) у участников закупки документы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и СРО не запрошены.

1.3. В протоколе заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора № 31-27-12-24\85 от 26 декабря 2016, опубликованном на ЭТП Росэлторг и на официальном сайте по закупкам атомной отрасли (копия прилагается) в тексте протокола имеются явные разночтения между количеством фактически присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии, указанного кворума и числом проголосовавших членов комиссии:

в заседании принимают участие:

- Председатель закупочной комиссии Мальцев А.В. –очно;
- Зам. Председателя закупочной комиссии Кордюков С.А.- отсутствует;
- Дутов Н.А. –очно
- Зырянова И.Г. –очно;
- Жилин М.А. – очно;
- Надейкина Е.А. – отсутствует.
- секретарь без права голоса Агапитова А.В. - очно, т.е в заседании участвует 5 человек из 7 членов закупочной комиссии, в протоколе указано 4 из 6.

Далее в тексте протокола по результатам голосования за допуск к дальнейшему участию в закупке указано, что проголосовало 4 (четыре) члена закупочной комиссии, а перечислены фамилии 5 (пяти) человек, даже отсутствующих.

2. Наличия в действиях комиссии признаков нарушения положений ЕОСЗ, устанавливающих недопустимость создания преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки при уточнении заявок на участие в закупочной процедуре.

19 декабря 2016 в опубликованном на ЭТП Росэлторг протоколе заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу цен на право заключения договора № 31-27-12-24\73 от 19 декабря 2016г.(копия прилагается) было объявлено решение о допуске к дальнейшему участию в запросе цен следующих участников: ООО «Профит Сервис» и ООО «Кастом».

Следующим участникам направить запросы по уточнению заявок:

-ООО «Белоярская АЭС-Авто»: запрос о предоставлении сведений, подтверждаемых участником закупки декларативно, в соответствии с требованиями закупочной информации

-ИП Оспищеву А.В.: запрос о предоставлении представленных не в полном объеме документов, в соответствии с требованиями закупочной информации

-ИП Безмельниковой Е.И.: запрос о предоставлении документов, заполненных в соответствии с требованиями закупочной информации.

Дата окончания подачи уточнения на дозапрос в протоколе указана 06:00 (мск) 26.11.2016 , т.е. находится в прошлом от даты заседания закупочной комиссии

Соблюдение предусмотренного ЕОСЗ принципа информационной открытости закупки предполагает указание в протоколе заседания закупочной комиссии информации об основаниях направления участнику закупки запроса об уточнении его заявки, а также о запрашиваемых у такого участника сведениях и/или документах .

При отсутствии в открытом доступе информации о сути и содержании запроса об уточнении заявки, направленных иным участникам закупки, имеются основания предполагать о наличии в действиях комиссии признаков нарушения положений ЕОСЗ, устанавливающих недопустимость создания преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки при уточнении заявок на участие в закупочной процедуре.

Согласно материалам процедуры закупки комиссией было принято решение о направлении в адрес участника закупки запроса об уточнении заявки, однако протокол №31-27-12-24\73 от 19 декабря 2016 не содержал информации о том, какие именно сведения и/или документы были запрошены у указанного участника закупки. Вместе с тем отсутствие в протоколе заседания закупочной комиссии вышеуказанной информации лишает других участников закупки возможности оценить правомерность направления запроса об уточнении заявки и затрудняет возможность обжалования действий закупочной комиссии, имеющих признаки нарушения положений Единого отраслевого стандарта закупок (ЕОСЗ) и действующего законодательства. В этой связи действия комиссии, выразившиеся в не отражении в протоколе рассмотрения заявок информации об основаниях направления в адрес участника закупки запроса об уточнении заявки и о запрашиваемых у данного участника сведениях и/или документах, не отвечают принципу

информационной открытости закупки, установленному в Статье 1.2. "Принципы закупочной деятельности" ЕОСЗ.

4.Признаки демпинга цены и возможного сговора с заказчиком :

При расчёте начальной максимальной цены закупки (далее- НМЦ), в соответствии с приложением № 8 к Единому отраслевому стандарту закупок в действующей редакции ("Методика расчёта начальных (максимальных) цен договоров при проведении закупок (далее- Методика), глава 3 "Расчет НМЦ при проведении закупок МТРИО, на оказание услуг, выполнение работ, не указанных в главе 2 Методики, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – продукция, не указанная в главе 2)" , Раздел 1. "Общий порядок действий для расчета НМЦ "заказчику необходимо изучить рынок услуг и направить потенциальным исполнителям услуг запросы технико-экономических предложений.

В связи с очевидно заниженной ценой, предложенной ООО «Белоярская АЭС-Авто», ситуация представляется следующим образом:

1. ООО "БАЭС-Авто" не получило такой запрос и соответственно, не представило свое технико-коммерческое предложение.Это говорит о нарушении Заказчиком и организатором закупочной процедуры данной Методики .
2. ООО "БАЭС-Авто" получило такой запрос и не направило заказчику своё технико-коммерческое предложение, чтобы оставить за собой право продемпинговать цену договора непосредственно при проведении закупочной процедуры.

Заявка ООО "Белоярская АЭС-Сервис" (которая вошла в 2016 г. в состав ООО "БАЭС-Авто" - ЕГРЮЛ прилагаю) при проведении закупки 151130/0705/024 "Право заключения договора на Услуги по уборке помещений "Уралатомэнергоремонт" - филиала АО "Атомэнергоремонт" в 2016 году" на оказание услуг в 2016 году составила 2 365 223,78 с НДС (Протокол № 89 от 09.12.2015 прилагаю), а на оказание услуг уже на два года 2017-2018 цена заявки ООО "БАЭС-Авто" не увеличилась пропорционально увеличению объёмов, а наоборот резко снизилась и составила 2 040 830,68 с НДС (Протокол № 69 от 14.12.2016 прилагаю).

Не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с незаконным получением, использованием или разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну, в том числе использование или разглашение указанной информации, обладателем которой является другой хозяйствующий субъект-конкурент и которая получена от лица, имеющего или имевшего доступ к указанной информации вследствие выполнения служебных обязанностей.

Считаю, имеются признаки демпинга цены и возможного сговора с заказчиком , что является нарушением ст. 7 Закона "О защите конкуренции" и Статьи 14_7. " Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну"

5.Комиссией не учтены критерии отнесения участников к субъектам малого или среднего предпринимательства, в соответствии со статьей 4 ФЗ от 24 июля 2007г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»

Согласно Форме 1.1 «Форма декларации о соответствии участника закупки\субподрядчика (соискателя)\изготовителя Критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма прилагается), участнику нужно подтвердить, что в соответствии со статьей 4 ФЗ от 24 июля 2007г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» он удовлетворяет критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, а именно:

-суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций(объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью не превышает двадцати пяти процентов, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает сорок девять процентов.

-среднесписочная численность для малого не более 100 человек, для среднего не более 250 человек.

-доход хозяйственных обществ и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах, суммируется по всем видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

По имеющейся у меня информации, которая находится в свободном доступе в сети интернет (на официальном сайте Концерна Росэнергоатом в разделе ООО "Белоярская АЭС-Авто" www.belnpp-auto.ru, раздел «Поставщикам»), а так же по информации Единого Государственного Реестра юридических лиц (копия прилагается), у ООО «Белоярская АЭС-Авто»:

-среднесписочная численность работников на момент подачи заявки превышает 250 человек. (Сводная ведомость проведения специальной оценки условий труда по ООО "Белоярская АЭС- Авто" от 14.10.2016 - прилагаю)

-суммарная доля участия в уставном капитале ООО «Белоярская АЭС-Авто» на 99,99% принадлежит ООО «Энергоатоминвест», ИНН 4027055893, которое в свою очередь имеет 100% долю участия в уставном капитале ОАО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях», ИНН 7721632827, а данное предприятие является субъектом крупного бизнеса, конечным бенефициаром которого является Правительство РФ.

Таким образом, ООО «Белоярская АЭС-Авто» не может соответствовать критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства и не может принимать участие в Открытом запросе цен в электронной форме на Право заключения договора на Оказание услуг по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2017-2018 годах, так как не отвечает требованиям статьи 4 ФЗ от 24 июля 2007г. №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» и Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352.

Из этого следует, что закупочная комиссия нарушила положение о закупке, допустив на отборочной стадии, а в дальнейшем и признав победителем ООО «Белоярская АЭС-Авто».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.17, 25.1 ФЗ 135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1.Отменить результаты закупки № 31604458382, предмет закупки: Право заключения договора на Оказание услуг по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2017-2018 годах, Сведения о закупке размещены на интернет-сайте www.zakupki.gov.ru закупка № 31604458382 , на сайте <http://zakupki.rosatom.ru> № 161209/0705/022 и на ЭТП <https://atom2.roseltorg.ru/>, № извещения АТОМ09121600001, до рассмотрения настоящей жалобы.

2.Признать незаконными действия Заказчика о допуске к участию в запросе предложений ООО «Белоярская АЭС –Авто».

3.Отменить решение закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора № 31-27-12-24\85.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия жалобы в Арбитражный комитет АО «Концерн Росэнергоатом» - 2 листа
2. Копия заключения Арбитражного комитета АО «Концерн Росэнергоатом» - 5 листов
3. Копия протокола № 31-27-12-24\69 от 14 декабря 2016г., размещенного на <http://zakupki.rosatom.ru> – 3 листа
4. Копия протокола № 31-27-12-24\69 от 14 декабря 2016г., размещенного на <https://atom2.roseltorg.ru/> - 3 листа
5. Копия протокола № 31-27-12-24\73 от 19 декабря 2016г. – 6 листов
6. Копия протокола № 31-27-12-24\85 от 26 декабря 2016г.- 6 листов
7. Копия протокола № 89 от 09 декабря 2015г. – 4 листа
8. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Белоярская АЭС-Авто»- 3 листа
9. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Энергоатоминвест» - 3 листа
10. Копия выписки из ЕГРЮЛ АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»- 2 листа
11. Закупочная документация (техническое задание) на право заключения договора на Оказание услуг по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2017-2018гг.- 18 листов
12. Закупочная документация (техническое задание) на право заключения договора «Услуги по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2016г.»-14 листов
13. ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ открытого запроса цен в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по теме: «Оказание услуг по уборке помещений «Уралатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» в 2017-2018 годах», ТОМ 1 «ОБЩАЯ И КОММЕРЧЕСКАЯ ЧАСТИ» (включает в себя форму декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства форма 1.1 и сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров(в том числе конечных) форма 1.2) - 33 листа
14. Копия Сводная ведомость проведения специальной оценки условий труда по ООО "Белоярская АЭС- Авто" от 14.10.2016 -1 лист

Индивидуальный предприниматель



Оспищев А.В.