



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение № 183
620141, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. Пехотинцев, 4 А

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие Столовая № 6
620014, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев,
д.5

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 388-А**

г. Екатеринбург

26.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 – Лицкевич Д.Н. (доверенность № 188 от 16.11.2016г.), Гулиной И. Р. (доверенность б/н от 16.11.2016г.),

– заявителя в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая № 6 (Далее – ЕМУП Столовая № 6) – Карманова А.В. (доверенность № 11/16 от 30.11.2016г.),

рассмотрев жалобу Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая № 6 (620014, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д.5) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 (620141, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, 4 А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31604284251) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП Столовая № 6 (вх. № 01-20341 от 15.12.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного

учреждения № 183, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31604284251), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения конкурсной документации нарушают требования Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы согласились, просили признать ее необоснованной.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАОУ СОШ №183 (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом МАОУ СОШ №183 (протокол № 2 от 14.05.2016 года) и размещенного на официальном сайте 17.10.2016г.

02.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604284251 и документация об открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 741 826 ,80 рублей.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов заявок № 31604284251-1 от 08.12.2016г. на участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок. ЕМУП Столовая № 6 подало заявку на участие в указанной закупке, которая была признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 31604284251-2 от 12.12.2016 г. победителем признано МУП "Столовая №41".

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 9, 11, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 5.2 Положения о закупках для участников закупочных процедур устанавливаются следующие обязательные требования:

1) соответствие участника закупочной процедуры требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) не проведение ликвидации участника закупочной процедуры - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупочной процедуры - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника закупочной процедуры в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупочной процедуре;

4) отсутствие у участника закупочной процедуры задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупочной процедуры считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупочной процедуре не принято.

При этом согласно ч. 5.3 Положения о закупках при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 23 информационной карты конкурсной документации заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки, а именно: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица (в том числе отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки по нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что дополнительное требование к участникам закупки, установленное в п. 23 информационной карты конкурсной документации, в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках не определено Положением о закупках. ✓

При этом, в соответствии с п. 23 информационной карты участник закупки не обязан декларировать в составе заявки отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица (в том числе отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки по нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 7.13.3. Положения о закупка оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям, указанным в конкурсной документации. Критериями оценки помимо цены договора могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;
- 3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) иные критерии, характеризующих условия исполнения договора, предлагаемые участниками.

Приложением № 1 к разделу I «Общие положения» конкурсной документации заказчиком установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а также критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе:

№ п/п	Критерии	показатели	Шкала оценки по критерию (показателю)	Значимость показателя критерия оценки	Значимость критерия %
1.	Цена Договора	рубли	0 баллов		
2.	Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг:				
2.1.	Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной системы учета питания (АИС-питание или подобной),(подтверждается предоставлением копии договорных отношений между участником закупки и образовательным учреждением на оказание услуг по организации питания и отчетов о расходах по организованному питанию за счет средств бюджета за 2016 год, сформированных в автоматизированной системе учета питания (АИС-питание или подобной).	От 0 детодней	0 баллов	70	100%
От 1 до 299 999 детодней		25 баллов			
От 300 000 до 599 999 детодней		50 баллов			
От 600 000 до 899 999 детодней		75 баллов			
От 900 000 детодней и более		100 баллов			

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в соответствии с предписанием Свердловского УФАС России в конкурсную документацию были внесены

изменения, в части устранения незаконно установленного критерия. Заказчиком ошибочно не внесены изменения в Приложение № 2 к Разделу III «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказов».

При этом представители заказчика пояснили, а представитель заявителя жалобы подтвердил, что заявителем жалобы подана заявка в соответствии с критериями установленными Приложением № 1 к разделу I «Общие положения» конкурсной документации, в связи с чем указанное нарушение не ущемляет права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 7.11.2 Положения о закупках процедура вскрытия конвертов с заявками участников является открытой, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 7.13.4 Положения о закупках сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов. При этом критерий «цена договора» может устанавливаться «твердым» и неизменным.

Согласно п. 8 информационной карты конкурсной документации цена договора является неизменной.

Таким образом, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение № 183 приняло решение о проведении закупки путем открытого конкурса без учета цены договора, что является правом заказчика и не противоречит требованиям Закона о закупках и Положения о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Частью 7.9.3 Положения о закупках установлено, что конкурсная заявка должна содержать сведения в соответствии с условиями конкурсной документации, в том числе полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или их нотариально заверенные копии, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц).

Пунктом 23 информационной карты конкурсной документации установлены требования к документам, представляемым участниками закупки, в том числе: полученную не ранее чем за шесть месяцев со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее, чем за шесть месяцев со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющего личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении конкурса.

Таким образом, требование, установленное п. 23 информационной карты определено Положением о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что критерии оценки заявок на участие в конкурсе, установленные в Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» соответствуют требованиям Положения о закупках и Закона о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения. Доказательств обратного Комиссии представлено не было.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 23.12.2016 года заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 заключен договор по результатам проведения открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга с ЕМУП Столовая № 41.

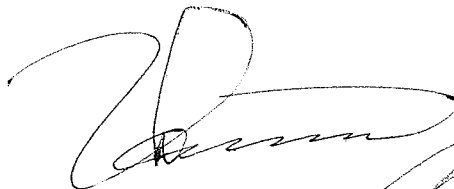
Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЕМУП Столовая № 6 признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 признать нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183, его комиссии предписание об устранении нарушений об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.


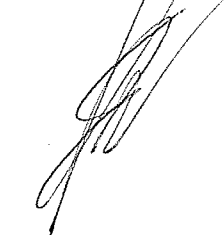
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии

В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова