



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

31 ННВ 2017

№ 1052

**Заявитель:**

ООО «СокТрейд Ко»  
127549, г. Москва, Алтуфьевское шоссе, д.  
60

**Заказчик:**

Закрытое акционерное общество  
Топливозаправочная компания "Кольцово"  
620025, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Бахчиванджи, д. 55 А

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 398-А**

28 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Дорохиной Т.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов ЗАО Топливозаправочная компания «Кольцово» – Сон С. И. (доверенность № 822 от 27.12.2016 года),

- в отсутствие заявителя ООО «СокТрейд Ко», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СокТрейд Ко» (вх. № 01-20694 от 21.12.2016 г.) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ЗАО Топливозаправочная компания «Кольцово», его комиссии с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку кулонометрического титратора для определения содержания воды по методу Карла Фишера для нужд АО ТЗК «Кольцово» (извещение № 31604356113),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «СокТрейд Ко» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ЗАО Топливозаправочная компания «Кольцово», его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку кулонометрического титратора для определения содержания воды по методу Карла Фишера для нужд АО ТЗК «Кольцово» (извещение № 31604356113).

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» «03» апреля 2015 г. протокол от «06» апреля 2015 г. № 27, введено в действие «29» мая 2015 г. Приказом от «26» мая 2015 г. № 230, размещенного в единой информационной системе 21.01.2016 года.

В соответствии с п. 1 Положения о закупке настоящее Положение устанавливает полномочия Заказчика, комиссии по закупкам, порядок планирования проведения закупок, требования к извещению о закупках, документации о закупках, порядку внесения в них изменений, размещению разъяснений, требования к участникам закупок и условия их допуска к участию в процедуре закупки, порядок заключения и изменения условий договора, способы закупки и детальный порядок их проведения.

21.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604356113 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку кулонометрического титратора для определения содержания воды по методу Карла Фишера для нужд АО ТЗК «Кольцово» с начальной (максимальной) ценой договора 1 634 145,20 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 10.5.3.1 Положения о закупках заказчик устанавливает требования к закупаемой продукции и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, в том числе:

а. требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), безопасности использования продукции и т. д.;

б. требования к объему, комплектации, размерам, упаковке, отгрузке товара (при закупке товаров);

в. требования к составу, подходу, технологии, результатам, срокам (при закупке работ, услуг);

г. иные требования.

Частью 10.5.3.3 Положения о закупках установлено, что допускается в требованиях к продукции указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. При этом в требованиях может содержаться указание на приемлемость «аналога» или «эквивалента».

Согласно извещению и закупочной документации предметом закупки является поставка кулонометрического титратора для определения содержания воды по методу Карла Фишера для нужд АО ТЭК «Кольцово».

Техническое задание на поставку кулонометрического титратора для определения содержания воды по методу Карла Фишера для нужд АО ТЭК «Кольцово» содержит требования к продукции и подтверждающим документам, а также указание на то, что предпочтительной будет являться модель прибора: титратор кулонометрический модель C20SX METTLER TOLEDO. Аналоги рассматриваются.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении при описании объекта закупки отсутствует запрет указания на товарные знаки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указание Заказчиком на конкретную кулонометрического титратора (как прямо, так и через установление требований к характеристикам товара) не ограничивает конкуренцию, не создает преимущественных условий определенному кругу лиц, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и неограниченное количество ее поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в документацию об открытом запросе предложений в электронной форме требований соответствующим потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретную торговую марку) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

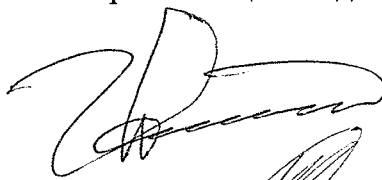
#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СокТрейд Ко» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ЗАО Топливозаправочная компания «Кольцово», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ЗАО Топливозаправочная компания «Кольцово», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев

Т.В. Дорохина