

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Группа компаний «ТРЭНД»

ИНН 7716606934
Р/с 40702810438090000870
в ПАО «Сбербанк России» г. Москва
К/с 30101810400000000225 БИК 044525225
Юр. и факт. адрес: 129338 г. Москва, ул. Вешних вод, д. 8А, стр.2
E-mail: info@trend-01.ru
Телефон/факс: +7 (495) 212-11-29



г. Москва
Исх.№ 31

«25» января 2017 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Телефон/факс: (499) 755-23-23
Адрес электронной почты: to50@fas.gov.ru

В Уполномоченный орган осуществляющий размещение
Филиал №1 федерального государственного бюджетного учреждения
«3 Центральный военный клинический госпиталь имени А.А. Вишневского» МО РФ
Почтовый адрес: РФ, 143400, Московская обл., г. Красногорск, ул. Светлая, д.11
Место нахождения: РФ, 143400, Московская обл., г. Красногорск, ул. Светлая, д.11
Контактное лицо: Гончаров Игорь Александрович
Номер контактного телефона +7-495-563-33-55
Адрес электронной почты: cvkg-mto@yandex.ru

Заказчик: Филиал №1 федерального государственного бюджетного учреждения
«3 Центральный военный клинический госпиталь имени А.А. Вишневского» МО РФ
Почтовый адрес: РФ, 143400, Московская обл., г. Красногорск, ул. Светлая, д.11
Место нахождения: РФ, 143400, Московская обл., г. Красногорск, ул. Светлая, д.11
Контактное лицо: Гончаров Игорь Александрович
Номер контактного телефона: +7-495-563-33-55
Адрес электронной почты: cvkg-mto@yandex.ru

Заявитель: ООО Группа компаний «ТРЭНД»
Адрес: 129338 г. Москва, ул. Вешних вод, д. 8А, стр.2
ИНН/КПП: 7716606934/771601001
Адрес электронной почты: zhivagoeg@gktrend.ru
Контактное лицо: Живаго Евгений Геннадьевич
Номер тел/факс: (495) 212 11 29
Моб. (925) 999 90 01

ЖАЛОБА

на действия заказчика, комиссии заказчика

Номер извещения (Портал закупок): № 0348100097616000047

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru,
[http:// www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)

Наименование закупки: услуги по санитарному содержанию объектов казарменно-жилищного фонда, комплексной уборке и содержанию прилегающей территории и комплексному обслуживанию зеленых насаждений филиала №1 ФГБУ «З ЦВКГ им. А.А. Вишневого» МО РФ.

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 28.12.2016 15:54

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии Заказчика: - Неправомерный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

16.01.2017, Участником было получено оповещение о недопуске к участию в электронном аукционе.

Обжалуемые действия заказчика, уполномоченного органа, комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Доводы жалобы: Аукционная комиссия отказала нашей компании в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме со следующей формулировкой:

Заявка № 2 не допускается к участию в аукционе в электронной форме в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 - несоответствия информации, предусмотренной подпунктом б пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а так же в соответствии с «Инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов)» неверно указаны конкретные характеристики, а именно: 1. Участник в своей заявке предлагает по параметру «Состав» поз.1 -3-4% ПАВ, поз. 2 - ПАВ 7% - 11%, поз. 8 - НПАВ 1-3%, амфотерные ПАВ 3-4%, поз. 13 – неионные тензиды 1-3%, поз. 18 - неионогенные ПАВ — 3-4%. В соответствии с п. 37. Технического регламента «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217, п. 1.4.2 раздела 5 Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 информация об ингредиентах в составе синтетических моющих средств и товаров бытовой химии должна быть нанесена следующим образом: 1) менее 5%; 2) 5% или более, но менее 15%; 3) 15% или более, но менее 30%. Таким образом, Участник предоставил недостоверные сведения, поскольку, в соответствии с Инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Инструкция) участник закупки должен указывать конкретные показатели предлагаемого товара исходя из характеристик товара, заявленных и подтвержденных в установленном порядке непосредственно его производителем.

По данным пунктам поясняем:

Пункт 1 «Средство по уходу за полом» формы 2 технического задания содержит требования: «Состав» <5% ПАВ, отдушки, бензизотиазолин, метилизотиазолин, гексилциннамал»;

Пункт 2 «Моющее средство для полов из ламината тип 1» формы 2 технического задания содержит требования: «Состав» «вода, 5%<ПАВ<15%, растворители, щелочь и комплексон»;

Пункт 8 «Чистящее средство для ковров» формы 2 технического задания содержит требования: «Состав» «вода, щелочные добавки, НПАВ<5%, амфотерные ПАВ<5%, комплексон, гликоль и ароматизатор/вода, щелочные добавки, АПАВ5...15%, комплексон, гликоль и ароматизатор»;

Пункт 13 «Средство универсальное для мытья поверхности» формы 2 технического задания содержит требования: «Состав» «Неионные тензиды < 5 % , ароматизатор, метилизотиазолинон, бензизотиазолинон»;

Пункт 18 «Чистящее средство для откосов, подоконников» формы 2 технического задания содержит требования: «Состав» «Анионные ПАВ, трилон А (нитрилотриуксусная кислота) и ее соли, неионогенные ПАВ — менее 5%, Лналоол или Лимонен».

Заметим, что в соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить **в документации о закупке** требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке **и инструкцию по ее заполнению**.

При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают **запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке**.

Также, в соответствии с ПИСЬМОМ ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16:

«1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели **заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию** по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

- 1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;
- 2) определить, **в отношении каких именно показателей** заказчиком установлены **максимальные и (или) минимальные значения**, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);
- 3) **определить, в отношении каких именно показателей** заказчиком установлены **значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию** участниками закупки в своих заявках **без каких-либо изменений**»;

Т.е. для **конкретной документации** заказчик обязан составить **конкретную инструкцию по конкретным значениям**.

Инструкция по заполнению Формы 2 содержит требования:

«Участник закупки должен указывать конкретные показатели предлагаемого товара исходя из характеристик товара, заявленных и подтвержденных в установленном порядке непосредственно его производителем, а также с учетом требований технических регламентов, при этом приоритетным является соответствие предлагаемого товара требованиям действующего законодательства. В случаях, не упомянутых в инструкции, следует руководствоваться техническими условиями, технической документацией на конкретный товар (материал).

В части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов) в заявке участника закупки **не допускается** указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть», «не менее» / «не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<» / «≤» / «≥», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать» «или», «±», «свыше», «требуется», «может», «около» или им подобных по отношению к характеристикам применяемых

материалов, за исключением случаев, когда такое значение характеристики установлено требованием регламентирующего нормативного документа, техническими условиями, технической документацией на конкретный товар (материал).

В случае наличия в требуемом параметре слова «диапазон», "±", «<», «>», «-», «многозначие» участник закупки **должен представить значения данного показателя именно в форме диапазона. Крайние значения включаются.**

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить **данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.»**

Таким образом, в Инструкции присутствует описание характеристик товара, для **которых установлены максимальные и (или) минимальные значения, и показатели, значения которых не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений.**

Из требований к товарам видно, что к требуемым значениям по поз. 1 – «<5% ПАВ», поз. 2 – «5%<ПАВ<15%», поз. 8 – «НПАВ<5%», поз. 13 – «Неионные тензиды < 5 %», поз. 18 – «неионогенные ПАВ — менее 5%» не был применен специальный символ «[]», а, следовательно, согласно Инструкции значения могут быть изменены.

Также сообщаем, что п. 37. Технического регламента «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217 и п. 1.4.2 раздела 5 Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299, на которые ссылается аукционная комиссия заказчика, гласят:

Информация об ингредиентах в составе синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, приведенных в пункте 1 приложения 1 (Приложение 1 «Перечень ингредиентов состава синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, которые обязательно включают в информацию для потребителя») к настоящему техническому регламенту, **должна быть нанесена** следующим образом:

- 1) менее 5%;
- 2) 5% или более, но менее 15%;
- 3) 15% или более, но менее 30%;
- 4) 30% и более.

Т.е. информация в выше обозначенном виде должна быть нанесена на продукцию с целью раскрытия информации для потребителя.

При этом в Документации отсутствует требование предоставить состав моющих средств, нанесенный именно в соответствии с «Требованиями к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217 и Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299.

Также в Документации отсутствует запрет на предоставление в составе заявки данных производителя на конкретную партию товара или на конкретный штучный товар, полученных путем каких-либо испытаний, тестов и других способов.

Т.е. в составе заявки не возбраняется указать данные, которые конкретизированы производителем относительно «Требований к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217 и Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N

В свою очередь, ПИСЬМО от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 содержит и другие разъяснения в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, а именно:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением **от 10 до 20 единиц**, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, **не должны:**

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) **вводить участников закупки в заблуждение**, предусматривая в документации значения, например **от 10 до 30 единиц**, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с **чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.»**

При этом аукционная комиссия Заказчика требует указать значения рассматриваемых характеристик в соответствии с Техническим регламентом «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217 и п. 1.4.2 раздела 5 Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299, хотя становится не ясным, на каком основании Заказчик указал в Документации требования к товарам, например, в виде **«АПАВ5...15%»** пункта 8 Формы 2 **с нарушением требований выше обозначенного Технического регламента и Решения Комиссии Таможенного союза (должно быть указано «5% или более, но менее 15%»)**.

При этом сам факт требования описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, противоречит пункту 3 ПИСЬМА ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.

На основании выше изложенного очевидно, что либо Заказчик преследовал цель ввести участников в заблуждение, что в свою очередь ведет к ограничению числа участников, либо

комиссия неверно истолковала Инструкцию по заполнению заявки, а, следовательно, неправоммерно отклонила нашу заявку.

Считаем, что нами предложены значения показателей в полном соответствии с документацией электронного аукциона и требованиями нормативных документов.

Таким образом, утверждение комиссии заказчика о том, что участником закупки указана несоответствующая требованиям документации и инструкции информация о товаре, является неправоммерным.

На основании вышеизложенного, просим: действия заказчика, аукционной комиссии, принявшей решение об отказе в допуске к участию, признать необоснованными, обязать их отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, отменить протокол проведения аукциона, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

На основании вышеизложенного, ПРОШУ:

- приостановить определение поставщика;
- действия аукционной комиссии, принявшей решение об отказе в допуске к участию, признать необоснованными;
- отменить протокол рассмотрения заявок;
- отменить протокол проведения аукциона;
- провести внеплановую проверку;
- признать жалобу обоснованной.

Приложения:

1. Протокол от 16.12.2016 г. № 8 о назначении генерального директора;
2. Приказ генерального директора от 16 февраля 2016 г. года № 2-16/16;
3. Заявка на участие в торгах на 20 листах;
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок на 1 листе;
5. Техническое задание и Инструкция на 36 листах.
6. ПИСЬМО ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 на 2 листах.
7. Выдержка из Постановления Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217 на 1 листе.

Генеральный директор
ООО Группа компаний «ТРЭНД»

_____ Стецяк Ю.А.