

№ 1 от 24.12.2016 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий пр., д. 4, стр. 1

Заказчику (копия):

Государственное автономное учреждение культуры
города Москвы «Парк культуры и отдыха «Фили»

Место нахождения: Российская Федерация, 121309,
г. Москва, ул. Б. Филевская, д. 22

Почтовый адрес: Российская Федерация, 121309, г.
Москва, ул. Б. Филевская, д. 22

тел.: +7 (499) 1454505, доб.: 222

факс: нет

эл. почта: org@parkfili.com

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
«СпецКапСтрой»

Место нахождения:

127015, г. Москва, улица Б. Новодмитровская, д. 36, стр. 6,
пом. 8

Почтовый адрес:

127015, г. Москва, улица Б. Новодмитровская, д. 36, стр. 6,
пом. 8

тел.: +7 9163842193

факс: нет

эл. почты: spetskap16@gmail.com

Закупка:

Открытый аукцион в электронной форме на
выполнение работ по содержанию и уборке
территории ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» (Парк 50-
летия Октября)

№ 31604363492

Московское УФАС

Рег.номер 59148

Зарегистрирован: 27.12.2016



**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

Государственным автономным учреждением культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха «Фили» (далее – Заказчик) 22.11.2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по содержанию и уборке территории ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» (Парк 50-летия Октября), реестровый № 31604363492 (далее – Аукцион).

При проведении указанного Аукциона Заказчиком допущены следующие нарушения требований Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУК «ПКиО «Фили» и действующего законодательства РФ, влекущие необоснованное ограничение конкуренции.

1. При размещении указанного заказа Заказчиком допущены нарушения порядка информационного обеспечения закупок, установленного Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУК «ПКиО «Фили».

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 4.1, п. 4.2 Положения о закупках информация о закупках подлежит размещению в ЕИС с использованием функционала ЕАИСТ. Заказчик осуществляет обязательную публикацию сведений в соответствующей подсистеме ЕАИСТ в порядке, установленном правовым актом Департамента города Москвы по конкурентной политике.

Конкретный перечень сведений о закупках, подлежащих внесению в ЕАИСТ государственными автономными учреждениями установлен Приложением № 1 к Приказу Департамента города Москвы по конкурентной политике от 29.09.2016 года № 70-01-123/16 «О порядке обязательной публикации сведений о закупках, подлежащих внесению в Единую автоматизированную информационную систему торгов города Москвы версия 2 государственными унитарными предприятиями города Москвы и хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов, государственными автономными и бюджетными учреждениями города Москвы, и признании утратившими силу приказов Департамента города Москвы по конкурентной политике». Кроме того, Департамент города Москвы по конкурентной политике предоставляет на сайте www.zakupki.mos.ru потенциальным участникам закупок возможность поиска и получения рассылки о запланированных процедурах определения поставщиков (подрядчика, исполнителя), сведения о которых внесены заказчиком в соответствующую подсистему ЕАИСТ.

В нарушении указанных требований Положения о закупках и приказа Департамента города Москвы по конкурентной политике Заказчиком не осуществлено размещение соответствующей информации об Аукционе в ЕАИСТ. Информация об аукционе отсутствует на сайте www.zakupki.mos.ru

Таким образом, указанный Аукцион проведен Заказчиком с нарушением собственного Положения о закупках и нормативно-правовых актов г. Москвы.

2. Согласно п. 2, п. 4 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в частности, следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В пп. 7 п. 11 Информационной карты Аукционной документации Заказчиком установлено следующее дополнительное требование к участникам процедуры закупки: наличие у участника закупки опыта выполнения работ аналогичных предмету аукциона (выполнение работ по содержанию и уборке внешних территорий) на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора за период с 1 января 2015 г.

В силу указанного требования подтверждение опыта возможно только за период с 01.01.2015 года. При этом Заказчиком никак не обосновывается установление такого временного ограничения.

Установление требования к опыту в указанной редакции, не позволяющей предоставление в качестве обоснования его наличия сведений о выполненных работах за

2014-ый или 2013-ый и ранние годы необоснованно ограничивает конкуренцию и ущемляет права участников процедуры.

3. Для нижеперечисленных товаров Заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию (форма 2) Аукционной документации были установлены следующие требования и показатели, значения которых определяются в лабораторных условиях:

Наименование	Параметр	Требуемое значение	Ед. изм
Земля растительная	Массовая концентрация остаточных количеств пестицидов в сухом веществе, в том числе отдельных их видов: ГХЦГ (сумма изомеров), ДДТ и его метаболиты (суммарные количества)	Не более 0,1	мг/кг сухого вещества
	Удельная эффективная активность техногенных радионуклидов (ACs/45 + ASr/30)	Не более 1	Относительные единицы
	Массовая концентрация полихлорбифенилы, пентахлорбифенилы, трихлорбифенилы	Не более 0,1	мг/кг сухого вещества
	Индекс санитарно-показательных микроорганизмов: колиформы, энтеробактерии*	1-9	кл/г
	Показатели влажности и зольности: коры, соломы, опилок	4-80	%
	Массовая концентрация примесей токсичных Элементов (валовое содержание и подвижные формы), в том числе отдельных элементов: свинца, кадмия, ртути, никеля, мышьяка, цинка, меди	Не более 220.0	мг/кг сухого вещества
	объемная масса коры, соломы, полевой земли, опилок	Не менее 0,16	г/см ³
	Наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов, в том числе энтеробактерий (патогенных серовариантов кишечной палочки, сальмонелл, протей), Энтерококков (стафилококков, клостридий, бацилл, энтеровирусов)	Не допускается	кл./г
	Предельно допустимые концентрации пыли Компонентов сырья в воздухе рабочей зоны	До 6*	мг/м ³
	Наличие жизнеспособных яиц и личинок гельминтов, в том числе нематод (аскаридат, трихоцефалов, стронгилят, стронгилоидов), трематод, цестод	Не допускается	кл./г
	Пористость коры, соломы, опилок	До 90*	% объема
	Массовая доля сухого вещества	Не менее 25	%
	Емкость катионного обмена	Не менее 15	мг-экв/100г
	Общее содержание солей по удельной электропроводимости	Не более 3.0	мСм/см
	Содержание балластных инородных механических включений (включения камней и других посторонних предметов: более 0,5 см, менее 0,5см)	Не более 5	%

Семена газонных трав (Уход газонами)	Чистота семян райграса пастбищного	Не менее 80	%
	Всхожесть райграса пастбищного	Более 55	%
	Влажность райграса пастбищного	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 1,0	%
	Чистота семян тимофеевки луговой	Не менее 80	%
	Всхожесть тимофеевки луговой	Не менее 75	%
	Влажность тимофеевки луговой	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 1,0	%
	Чистота семян овсяницы луговой	Более 90	%
	Всхожесть овсяницы луговой	Не менее 80	%
	Влажность овсяницы луговой	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 1,0	%
	Чистота семян овсяницы красной	Не менее 85	%
	Всхожесть овсяницы красной	Менее 90	%
	Влажность овсяницы красной	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 2,0	%
	Чистота семян овсяницы тростниковой	Более 80	%
	Всхожесть овсяницы тростниковой	Не менее 70	%
	Влажность овсяницы тростниковой	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 1,0	%
	Чистота семян мятлика лугового	Не менее 85	%
	Всхожесть мятлика лугового	Не менее 60	%
	Влажность мятлика лугового	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 1,0	%
	Чистота райграса однолетнего	Не менее 90	%
	Всхожесть райграса однолетнего	Не менее 65	%
	Влажность райграса однолетнего	Не более 15	%
	Содержание семян других видов трав, сорняков	Менее 1,0	%
грунт	Коэффициент водонасыщения	Не более 1	д.е.
	Модуль деформации	Не менее 1	МПа
	По степени морозной пучинистости	непучинистый, слабопучинистый; среднепучинистый, сильнопучинистый, чрезмерно пучинистый	
	фракция	Должна быть средняя; крупная, грубая; мелкая, тонкая	
	Коэффициент пористости	Не более 1	д.е.
	Относительное содержание органического вещества	От 0,0001*	д.е.
	По высоте капиллярного поднятия	с большой высотой, со средней высотой; с малой высотой, со средней высотой	
	Степень засоленности грунтов среднерастворимыми (гипс, ангидрит) солями	От 0,1*	%
	По деформируемости	Очень	

		сильно деформируемые, сильно деформируемые, средне деформируемые, слабо деформируемые	
	По коэффициенту водонасыщения	Малой степени водонасыщения, Средней степени водонасыщения, Водонасыщенные	
	Фракция элементов, слагающих грунт*	Должна быть от 0,05 мм до 2 мм	мм
	По степени плотности	должен быть среднеуплотненный, сильноуплотненный; слабоуплотненный	
	Степень неоднородности гранулометрического состава	>3	д.е.
	Степень пучинистости	Более 0,1	%
	По коэффициенту пористости	Должны быть средней плотности, плотные, рыхлые	
	Разновидность грунтов по степени засоленности	незасоленный, слабозасоленный; средnezасоленный, сильнозасоленный, избыточно засоленный	
	Высота капиллярного поднятия	От 0,5*	м
	Степень плотности	>0	д.е.

В данном пункте «грунт» Заказчик запросил излишне завышенные повторяющиеся требования с целью ограничения числа участников закупки.

Так, согласно ГОСТ 25100-2011, параметры, приведенные Заказчиком взаимозаменяемы и их можно объединить в пары, например: «коэффициент пористости» и «по коэффициенту пористости», «степень пучинистости» и «по степени морозной пучинистости», «фракция» и «фракция элементов слагающих грунт» и т.д. Данные парные характеристики имеют одинаковую смысловую нагрузку, к тому же значения параметров,

выраженных числовыми значениями, могут быть определены исключительно в лабораторных условиях.

Суперфосфат двойной гранулированный	температура	При отгрузке насыпью не более 60	°C
	Статическая прочность гранул	Не менее 1,8 (18) или не нормируется	МПа (кгс/см ²)
	Гранулометрический состав. Массовая доля гранул размером менее 1мм, от 1 до 4 мм, менее 6 мм	До 100*	%
	Массовая доля усвояемых фосфатов в пересчете на P ₂ O ₅	До 47*	%
	Динамическая прочность на истираемость гранул	Не менее 97 или не нормируется	%
	Предельно допустимая концентрация суперфосфата в воздухе рабочей зоны	До 5*	мг/м ³
	Массовая доля свободной кислоты в пересчете на H ₃ PO ₄	Не более 6,5	%
	Массовая доля воды	Не более 3	%

Заказчик не имеет возможности проконтролировать процесс отгрузки у изготовителя, следовательно, не сможет проверить достоверность сведений о температуре. Гранулометрический состав также проверяется путем просеивания через сита определенного сечения в лаборатории.

Грунтовка глифталева (уход за урнами)	Массовая доля нелетучих веществ	До 60*	%
	Условная вязкость при (20,0±2)°C по вискозиметру ВЗ-4	Не менее 45	с
	Степень разбавления грунтовки растворителем	Не более 20	%
	Степень перетира	Не более 40	мкм
	Адгезия пленки	Не более 1	балл
	Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия	Не менее 24	ч
	Способность пленки шлифоваться	Пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку	
	Стойкость пленки к действию нитрозмали	Не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитрозмали, нанесенной на грунтовку	
	Стойкость пленки к статическому воздействию	Не менее 48	ч

	минерального масла при (20,0±2)°C		
	расплаивание	Не более 5	мл
Смеси асфальтобетонные (Текущий ремонт дорожек с асфальтовым покрытием)	марка	I, II, III, IV	
	Тип в зависимости от вида минеральной составляющей	Щебеночные; гравийные; песчаные	
	Тип в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке	Горячие, приготовляемые с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 110°C или холодные, приготовляемые с использованием жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 5°C	
	Тип в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен	Крупнозернистые; мелкозернистые; песчаные	
	Наибольший размер минеральных зерен	40, 20, 15; 15, 10, 5; 2,5, 1,25, 0,63; 20, 15, 10	мм.
	Тип в зависимости от величины остаточной пористости	Высокоплотные; плотные; пористые	
	Величина остаточной пористости (указать диапазон минимальных и максимальных значений если нормируется)	От 1,0 до 10,0	%
	Тип смеси и асфальтобетона в зависимости от вида заполнителя	A, Б, В, Г, Д, Е, Ж, З, И, К, Л, М, Н, О, П, Р, С, Т, У, Ф, Ц, Ч, Ш, Щ, Э, Ю, Я	
	Тип заполнителя	Щебень; гравий; песок из отсевов дробления; природный песок; смесь природных песков с отсевами дробления	
	Количество заполнителя в смеси	30-70 или не нормируется	%
	Зерновые составы минеральной части смесей для нижних и Верхних слоев покрытий (если нормируется)	10-100	% по массе
	Предел прочности при сжатии, при температуре 50°C	Не менее 0,5 или не нормируется или не используется	МПа
	Предел прочности при сжатии, при температуре 20°C, 0°C	Не менее 2,0 или не нормируется	МПа
	водостойкость	Не менее 0,6 или не нормируется	
	Водостойкость при длительном водонасыщении	От 0,5 или не нормируется	
	Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения	от 0,64 или не нормируется или не используется	
	Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°C	не менее 0,24 или не нормируется или не используется	МПа
	Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0°C и Скорости деформирования 50 мм/мин	Не Менее 2,5 или не нормируется или не используется	МПа
	Водонасыщение образцов, отформованных из горячей смеси плотных и высокоплотных асфальтобетонов	от 1,0 или не нормируется или не используется	% по объему

Водонасыщение вырубков и кернов готового покрытия для плотных и высокоплотных асфальтобетонов	Не более 5,0 или не нормируется или не используется	% по объему
Водонасыщение пористых асфальтобетонов	Более 4,0 или не нормируется или не используется	% по объему
Водонасыщение асфальтобетонов из холодных смесей если используется	От 5	% по объему
Остаточная пористость асфальтобетона из холодной смеси, в случае если используется	До 10	%
Пористость минеральной части	Не более 23	%
Предел прочности при сжатии, при температуре 20°C до и после прогрева (указать для сухих, водонасыщенных и после длительного водонасыщения, если нормируется или используется)	От 0,5	МПа
Ориентировочное содержание битума в смеси (если нормируется)	3,5-9,0	% по массе
Температура смеси при отгрузке (если нормируется)	80-160	°C
Смесь должна быть	однородная	
Максимальный коэффициент вариации предела прочности при сжатии при температуре 50°C	Не более 0,20 или не нормируется	
Максимальный коэффициент вариации водонасыщения	0,15 или не нормируется	
Марка по дробимости	1200; 100; 800; 600 или не нормируется	
Марка по истираемости	И1; И2; И3; И4 или не нормируется	
Марка по прочности	600, 800; 400, 800; 800, 1000; 400, 600; не нормируется	
Глубина проникания иглы при 25°C	40-300	0,1 мм
Глубина проникания иглы при 0°C	Не менее 13	0,1 мм
Температура размягчения по кольцу и шару	Не ниже 33	°C
Растяжимость при 25°C, при 0°C	Не ниже 3,5 или не нормируется	см
Температура хрупкости	Не выше минус 10	°C

Тип, в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен, и наибольший размер минеральных зерен имеют одинаковую смысловую нагрузку, следовательно, за двойное требований ведет к умышленному введение участников в заблуждение и ограничению участников. Остальные значения могут быть установлены исключительно при лабораторных исследованиях.

Поскольку, Заявитель закупки не имеет товара в наличии, а также необходимого оборудования для определения конкретных, достоверных показателей значений, которые могут быть определены исключительно путем лабораторных испытаний (экспертизы), запрошенные Заказчиком параметры продукции являются необъективными и завышенными.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

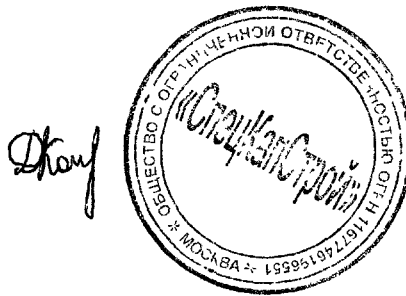
ПРОШУ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН:

1. Рассмотреть жалобу по существу и провести внеплановую проверку.
2. Приостановить определение поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать заказчику обязательные для исполнения предписание об отмене процедуры закупки № 31604363492.

Приложение:

1. Решение о назначении генерального директора
2. Приказ о вступлении в должность
3. Копия жалобы для Заказчика

Генеральный директор



Д.В. Комнатный