

5

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

факс: +7 (495) 607-49-29

Заказчику: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина»

(далее – ГУП «Московский метрополитен»).

Адрес место нахождения: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д.51, к.4, стр.2

Почтовый адрес: 129110, г. Москва, ул. Проспект мира, д. 41, стр. 2.

Телефон: +7 (495) 688-04-57

факс: +7 (495) 688-04-57

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Гарант-Информ» (далее – «Заявитель»).

Адрес место нахождения: 107078, г. Москва, переулок Большой Харитоньевский, д. 24, стр. 2.

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, переулок Большой Харитоньевский, д. 24, стр. 2.

Телефон: +7 (499) 700-70-13

факс: +7 (499) 700-70-13.

ЖАЛОБА

на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на поставку скобяных и хозяйственных изделий (закупка №31604350512) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

• **Заказчик:** ГУП «Московский метрополитен»; ИНН 7702038150, адрес место нахождения: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 51, к. 4, стр. 2; почтовый адрес заказчика: 129110, г. Москва, Проспект Мира, д. 41, стр. 2; контактное лицо: Чепин Артем Вячеславович; адрес электронной почты: chepin-av@mosmetro.ru, контактное лицо: Хуснуллина Эвелина Фаатовна; адрес электронной почты: khusnullina-ef@mosmetro.ru; контактное лицо: Щетинин Игорь Александрович, телефон: 8 (499) 321-73-59, адрес электронной почты: torgi@mosmetro.ru, телефон: +7(495) 688-04-57, факс: +7(495) 688-04-57.

• **Участник размещение закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Гарант-Информ»; ИНН 7727131376, адрес место нахождения: 107078, г. Москва, переулок Большой Харитоньевский, д. 24, стр. 2., почтовый адрес: 107078, г. Москва, переулок Большой Харитоньевский, д. 24, стр. 2.; контактное лицо: Давидян Каринэ Эдуардовна; адрес электронной почты: karina@ekort.ru, info@garantinformat.ru, телефон: +7 (499) 700-70-13, факс: +7 (499) 700-70-13.

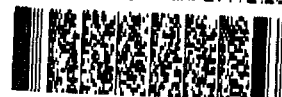
• **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:** <http://zakupki.gov.ru/>

• **Номер извещения (закупки):** 31604350512

• **Наименование закупки:** Поставка скобяных и хозяйственных изделий

• **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 18.11.20

Московское УФАС
Рег.номер 58981
Зарегистрирован: 27.12.2016



• **Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению заявителя, нарушены:**

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя (регистрационный номер № 343006) на том основании, что заявка не отвечает условиям, содержащимся в п.5.1.7 Аукционной документации, а именно бухгалтерская (финансовая) отчетность, представленная Заявителем, не содержит отметки налогового органа или выписки, подтверждающей принятие отчетности.

Считаем решение Заказчика о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации незаконным, т.к. со стороны Заявителя были соблюдены все требования Аукционной документации.

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

18.11.2016 в ЕИС размещена информация о закупки и документация о проведении Аукциона в электронной форме (далее – «Извещение», «Документация»).

В п. 5.1.7. Документации содержится требования, согласно которому участники закупки должны предоставить вместе с заявкой копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный период с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

В соответствии с приказом ФНС России от 31.12.2015 № АС-7-6/711@ «Об утверждении формата предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронной форме» бухгалтерская отчетность может быть подана в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи.

Заявителем в составе заявки были поданы следующие документы:

- Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2015 года (Приложение 1);
- Отчет о финансовых результатах за январь – декабрь 2015 года (Приложение 2);
- Отчет об изменениях капитала за январь – декабрь 2015 года (Приложение 3);
- Отчет о движениях денежных средств за январь – декабрь 2015 года (Приложение 4);
- Бухгалтерский баланс на 30 сентября 2016 года (Приложение 5);
- Налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость (дата подачи документа в ФНС 21.12.2015) (Приложение 6);

- Налоговая декларация по налогу на прибыль организации (дата подачи документа в ФНС 26.02.2016) (Приложение 7);

- Налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость (дата подачи документа в ФНС 24.10.2016) (Приложение 8);

- Налоговая декларация по налогу на прибыль организации (дата подачи документа в ФНС 14.10.2016) (Приложение 9).

19.12.2016 был принят протокол № 4138846/1, 31604350512/1 «Протокол рассмотрение заявок на участие в аукционе». Согласно данному протоколу заявка Заявителя с регистрационным номером № 343006 *не отвечает условиям аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации, т.к. бухгалтерская (финансовая) отчетность не содержит отметки налогового органа или выписки, подтверждающей принятие отчетности.*

Все вышеуказанные документы имеют отметки территориального налогового органа ИФНС №1 по г. Москве, за исключением бухгалтерского баланса на 30 сентября 2016 года.

В соответствии с п. 6.4 Приказа ФНС России от 15.07.2011 № ММВ-7-6/443@ «О проведении пилотного проекта по организации услуги предоставления налоговой и бухгалтерской отчетности в электронном виде на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет», при получении документов от налогоплательщика, налоговый орган регистрирует полученные документы и формирует квитанцию о их приеме. По результатам обработки налоговый орган формирует извещение о получении документов. Квитанции о приеме бухгалтерской отчетности и извещения о ее получении были приложены к документам, направленным в составе заявки. *Полученные от налоговых органов документы свидетельствуют о том, что Заявитель предоставил бухгалтерскую отчетность в надлежащей форме и в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами ФНС РФ.*

Отметка налогового органа в отношении бухгалтерского баланса может быть проставлена при сдаче бухгалтерского баланса в налоговые органы. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 23 «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ налогоплательщик обязан предоставлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Согласно ч. 2 ст. 18 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» обязательный экземпляр составления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности представляется не позднее трех месяцев после окончания отчетного года. Из приведенных норм следует, что организации обязаны предоставлять в налоговый орган только годовую бухгалтерскую отчетность. Данный вывод подтверждается позиции Министерства финансов Российской Федерации (Информация Минфина России № ПЗ-10/2012 «О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Составление промежуточной бухгалтерской отчетности обязательно для организации, как установлено в ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в случае, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность ее представления.

Учредительными документами Заявителя не предусмотрена обязанность составлять промежуточную бухгалтерскую отчетность. В силу этого, отметка налогового органа на бухгалтерском балансе Заявителя проставляется исключительно при сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности. *Соответственно последним завершенным отчетным периодом для Заявителя является 2015 года, в отношении которого бухгалтерский баланс с отметкой налогового органа был предоставлен Заказчику.*

На основании изложенного мы можем заключить, что заявка Заявителя соответствует требованиям Аукционной документации Заказчика в полном объеме. К бухгалтерскому балансу, отчету о финансовых результатах, отчету об изменениях капитала, отчету о движении денежных средств и расчету стоимости чистых активов за последний отчетный период (2015 год) прилагается извещение о получении электронного документа. Соответственно требование Заказчика о наличии выписки, подтверждающей принятие отчетности, было выполнено Заявителем. Признание заявки Заявителя не соответствующей требованиям Аукционной документации нарушает права и законные интересы Заявителя.

Таким образом, действия Заказчика выразились в нарушении пп.1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупки. Обращаем внимание, что действия по признанию Заказчиком заявок не соответствующим требованиям Аукционной документации, на том основании, что в представленной бухгалтерской отчетности не было отметки налогового органа уже рассматривались арбитражными судами и были квалифицированы как нарушающие положения Закона о закупки (Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 31 августа 2016 года по делу № А40-82185/2016). В данном деле суд указал, что требуемые Заказчиком документы бухгалтерской (финансовой) отчетности Заявителем представлены, а отсутствие в закупочной документации требований к их оформлению в части проставленной налоговым органом печати о принятии не наделяет организатора закупки правом отказать на данном основании в участии в закупочной процедуре.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

ПРОСИМ ВАС:

- Рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействие) заказчика ГУП «Московский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право поставки скобяных и хозяйственных изделий (закупка № 31604350512) по существу;
- Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гарант-Информ» на действия (бездействие) заказчика ГУП «Московский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право поставки скобяных и хозяйственных изделий (закупка № 31604350512) обоснованной;
- Признать ГУП «Московский метрополитен» нарушившим пп.1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений;
- Привлечь к ответственности виновных лиц.

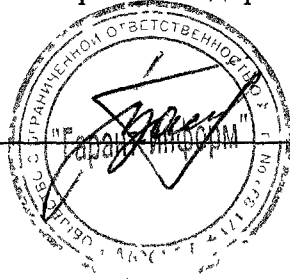
Приложения:

1. Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2015 года;
2. Отчет о финансовых результатах за январь – декабрь 2015 года;
3. Отчет об изменениях капитала за январь – декабрь 2015 года;
4. Отчет о движениях денежных средств за январь – декабрь 2015 года;
5. Бухгалтерский баланс на 30 сентября 2016 года;
6. Налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость (дата подачи документа в ФНС 21.12.2015);
7. Налоговая декларация по налогу на прибыль организации (дата подачи документа в ФНС 26.02.2016);
8. Налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость (дата подачи документа в ФНС 24.10.2016);

9. Налоговая декларация по налогу на прибыль организации (дата подачи документа в ФНС 14.10.2016).

10. Решение о назначении Генерального директора ООО «Гарант-Информ».

Генеральный директор
ООО «Гарант - Информ»



Панасенко Оксана Валерьевна