

В Управление ФАС по Тульской области

Податель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «Щекинская а/к 1810»
(ИНН 7118504943 ОГРН 1127154005637)
301240, Тульская обл. г. Щекино, ул. Советская, 2
Эл. почта: marushkin@ak1810.tulaavtotrans.ru

Ответчики:

1. Администрация МО Щекинский район
301248, Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, 1
Телефон: +7(48751) 5-26-72
Факс: +7(48751) 5-24-65
Эл. почта: ased_mo_schekino@tularegion.ru

2. Конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса
на предоставление права осуществления перевозок по
муниципальным маршрутам регулярных перевозок на
территории города Щекино Щекинского района и между
поселениями Щекинского района
301248, Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, 1

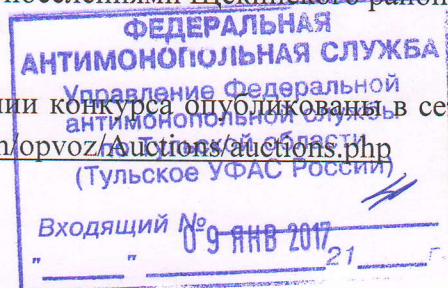
3. Отраслевой (функциональный) органом администрации
муниципального образования Щекинский район,
уполномоченным и ответственным за прием заявок,
подготовку конкурсной документации, проведение конкурса
и реализацию итоговых решений по нему, -
Комитет по вопросам жизнеобеспечения, строительства и
дорожно-транспортному хозяйству администрации
муниципального образования Щекинский район (далее -
Комитет).
301248, Тульская область, г. Щекино, ул. Шахтерская, 11
Эл. почта: sh-nach-komgkh@tularegion.org

ЖАЛОБА

о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о защите
конкуренции при проведении торгов

Постановлением администрации муниципального образования Щекинский район от
16.11.2016г. №11-1261 «О проведении открытого конкурса на предоставление права
осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на
территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района»
объявлен соответствующий конкурс.

Конкурсная документация и извещение о проведении конкурса опубликованы в сети
Интернет по адресу: <http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/Auctions/auctions.php>



Победителем конкурса согласно протоколу от 29.12.2016г. признана ИП Краева Марина Александровна, набравшая максимальное количество баллов (25).

Участник конкурса ООО «Щекинская а/к 1810» согласно протоколу набрало только 6,8 баллов, что не может соответствовать действительности.

Считаем победу в конкурсе ИП Краевой М.А. необоснованной.

1. Считаем начисление баллов за максимальный срок эксплуатации ТС необоснованным, так как при этом не были учтены фактические обстоятельства использования ТС на маршруте, их возраст, срок эксплуатации, а также то, что срок конкурса определен на 5 лет, свидетельство не предусматривает срока действия и предполагается его действие в течении 5 лет. Однако участники конкурса завысившие меньший срок эксплуатации манипулировали баллами в свою пользу без достаточных к тому оснований.

2. Основной массив баллов в данном конкурсе был присужден победителю за якобы наличие оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения. – 10 баллов. Причем, такое количество баллов могло быть присуждено только в случае оснащения более половины транспортных средств указанным оборудованием.

Однако конкурсная документация не содержала конкретных сведений, какое именно оборудование должен предложить конкурсант, каким нормативным требованиям оно должно соответствовать, какими документами подтверждаться его наличие.

Осмotra предложенных на конкурс транспортных средств комиссией не проводилось. А те документы, которые могли быть представлены в соответствии с конкурсной документацией не могут подтверждать наличие/отсутствие указанного оборудования.

Серийные транспортные средства, которые предлагались участниками конкурса в составе заявок не предусматривают возможности оснащения данным оборудованием.

Переоснащение серийных транспортных средств указанным оборудованием требует согласований с органами ГИБДД так как предусматривает внесение изменений в конструкцию транспортного средства. Такие документы на конкурс не предоставлялись.

Таким образом, баллы участникам конкурса за данный показатель присуждены необоснованно. При этом указанные баллы присуждены в максимальном размере всем участникам кроме подателя жалобы.

3. Вторая группа массивов баллов обеспечивающих победу участника в максимальном размере была присуждена за наличие кондиционеров на транспортных средствах – 4 балла.

ООО «Щекинская а/к 1810» предоставила на конкурс 11 единиц транспорта оснащенного кондиционерами – автобусы 2012г. выпуска.

Так как конкурсная документация не содержала конкретных требований о том какими документами подтверждается оснащение транспортных средств кондиционерами, а ПТС не содержит указанных сведений, была предоставлена соответствующая справка.

Однако при подсчете баллов указанная справка и информация о наличии на 11 2012г. выпуска ТС из 20 заявленных (т.е. более половины) учтена не была.

Возможность подтверждения оснащения ТС кондиционерами справкой была согласована с организатором конкурса и не противоречила конкурсной документации.

Более того, при ранее подаваемых заявках, конкурсы по которым были отменены, ООО «Щекинская а/к 1810» также подтверждала оснащение ТС кондиционерами справкой, что признавалось обоснованным и допустимым и нареканий в данной части не вызывало.

Считаем, что другие участники конкурса не предоставили надлежащих сведений об оснащении их ТС кондиционерами и баллы были начислены им в максимальном размере необоснованно.

4. Также считаем неправомерным начисление «штрафных» понижающих баллов за совершенные ДТП. Так штрафные баллы были начислены только юридическим лицам и не были начислены индивидуальным предпринимателям. Это стало возможным из-за вольной интерпретации конкурсной документации, так как ИП предоставляли сведения только об отсутствии ДТП в отношении себя лично, без учета своих водителей. Более того на отсутствие ДТП в ряде случаев повлияло отсутствие опыта осуществления регулярных перевозок, что необоснованно дало преимущества таким претендентам (ИП Румянцев, ИП ИП Елькин).

Считаем, что такой подход и фактическое подведение итогов не соответствовало ни конкурсной документации, ни законодательству. Комиссией присуждены максимальные баллы по недостоверным сведениям участников торгов.

Согласно ст. 15 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Также следует отметить, что конкурсная документация предусматривает возможность подачи заявки без фактического наличия транспортных средств, с обязательством приобретения их в будущем, в отношении которых на момент проведения конкурса еще нет ни оборудования для перевозки инвалидов ни кондиционеров. Голословное заявление о приобретении этих приспособлений и оборудования дает потенциальному конкурсанту необоснованное преимущество перед теми участниками, которые уже имеют и парк автобусов, и опыт работы. При этом показатели баллов за опыт работы не компенсируют

голословного обязательства оснащения будущих транспортных средств вышеназванным дополнительным оборудованием.

При таких обстоятельствах, считаем необходимым и просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и возбудить дело по признакам нарушения Администрации МО «Щекинский район» и Конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района антимонопольного законодательства.

2. Признать Администрацию МО «Щекинский район» и Конкурсную комиссию по проведению открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района нарушившими антимонопольное законодательство.

3. Признать итоги конкурса не соответствующими антимонопольному законодательству и аннулировать их.

4. Выдать Администрации МО «Щекинский район» и Конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства. Обязать устранить недостатки и провести новый конкурс в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

5. Проверить содержание конкурсной документации на соответствие антимонопольному законодательству.

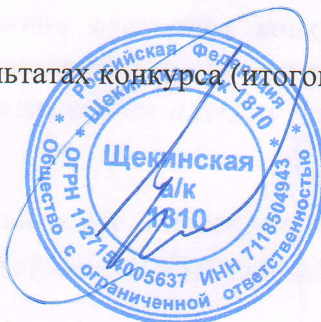
6. Проверить обоснованность начисления баллов победителю конкурса и соответствие такого начисления антимонопольному законодательству, а также соответствие антимонопольному законодательству методики начисления баллов.

7. Принять обеспечительные меры по запрету выдачи свидетельств и карт маршрутов ИП Краевой М.А.

Приложение:

1. Конкурсная документация.
2. Копия извещения.
3. Копия информации о результатах конкурса (итоговый протокол).

Директор



А.С. Марушкин