



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

27.12.2016 № АЦ/90599/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

Московское УФАС России

АО «БАРС Групп»

Некрасова ул., д. 9,  
г. Казань, 420074

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО «БАРС Групп» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика АО «АИЖК» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по технической поддержке и доработке систем единой информационной платформы для нужд АО «АИЖК» (извещение № 31604351003).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу АО «БАРС Групп» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба поступила посредством электронной почты и подписана электронной подписью заявителя.

Приложение: на 13 л. в 1 экз. в первый адрес

*Цариковский*

А.Ю. Цариковский

Гилязиева Л.Р. (499) 755-23-23, доб. 791



2016-136056(1)

150833



Федеральная антимонопольная служба  
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
Телефон: +7 (499) 755-23-23  
Факс: +7 (499) 755-23-24  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Заявитель: Акционерное общество «БАРС Групп»**  
Юр. адрес: 420012, г. Некрасова, д. 9, оф. 11

**Заказчик: Акционерное общество "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" (АО "АИЖК")**  
Адрес: 125009, Г МОСКВА, УЛ ВОЗДВИЖЕНКА, дом ДОМ 10  
Контактное лицо: Мухина Юлия Андреевна  
Тел. факс: +7 (495) 7754740, доб.: 6111  
E-mail: [Torgi@ahml.ru](mailto:Torgi@ahml.ru)

**Жалоба**  
на действия заказчика, закупочной комиссии

«18» ноября 2016 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) было размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604351003 на оказание услуг по технической поддержке и доработке систем единой информационной платформы для нужд АО «АИЖК» (далее – Конкурс).

Акционерное общество «БАРС Групп» (далее – АО «БАРС Групп») подало заявку на участие в конкурсе.

09.12.2016 года Заказчиком был опубликован протокол открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме №31604351003-01. На конкурс было подано три заявки.

15.12.2016 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31604351003-02.

По результатам рассмотрения заявок Заказчиком отклонена заявка АО «БАРС Групп», победителем признано ООО «ПРОГРЕСС СОФТ».

Причина отклонения заявки АО «БАРС Групп»: согласно части 4 статьи 34 Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК», утверждённого решением Наблюдательного совета АО «АИЖК» от 27.04.2016 №1/17 Единая закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае, если заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным извещением о конкурсе и конкурсной документацией. Подпунктом 2 пункта 9.3 информационной карты конкурсной документации установлено, что заявка участника закупки должна содержать предложение о цене на оказание услуг по технической поддержке ЕИП, составленной в соответствии с приложением № 1.3 к документации. Приложением № 1.3 к документации предусмотрено, что в графе итога указанная участником закупки цена на оказание услуг по технической поддержке ЕИП должна соответствовать цене, предложенной участником закупки в пункте 5.1 заявки (приложение № 1 к документации). Вместе с тем, АО «БАРС Групп» в составе заявки представлено приложение № 1.3, содержащее предложение о цене оказания услуг по технической поддержке ЕИП равное 42 264 002, 88 рублей. При этом в пункте 5.1 заявки (приложение № 1 к документации) АО «БАРС Групп» представлено предложение участника закупки о цене оказания услуг по технической поддержке ЕИП, равное 42 690 912 рублей. Таким образом, представленное участником закупки предложение о цене оказания услуг по технической поддержке ЕИП не соответствует требованиям приложения № 1.3 документации. Кроме того, в



составе заявки участником не дано конкретное предложение о цене оказания услуг по технической поддержке ЕИП, которое подлежит оценке и в случае победы будет включено в договор при его заключении. Учитывая вышеизложенное, Единая закупочная комиссия приняла решение, что заявка АО «БАРС Груп» не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 9.3 информационной карты конкурсной документации, приложению № 1.3 документации.

АО «БАРС Груп» не согласно с решением закупочной комиссии на основании следующего.

Согласно ч.1 п.9.3. документации открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по технической поддержке и выполнение работ по доработке систем единой информационной платформы для нужд АО «АИЖК» (далее – Документация) заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе «предложение о цене услуг по технической поддержке ЕИП ценах единиц работ, указанных в пункте 4 Извещения о проведении закупки документации. Указанное предложение должно включать все затраты, а также налоги, пошлины и сборы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

Кроме того, согласно ч.2 п.9.3. Документации к заявке на участие в закупке прилагается, в том числе предложение участника закупки о цене на оказание услуг по технической поддержке ЕИП, составленной в соответствии с приложением № 1.3 к документации.

В своей заявке АО «БАРС Груп» в соответствии с требованиями ч.1 п.9.3. Документации указало стоимость услуг по технической поддержке ЕИП ценах единиц работ, а именно 42 690 912 (сорок два миллиона шестьсот девяносто тысяч девятьсот двенадцать) рублей 00 копеек.

Также в соответствии с требованиями ч.2 п.9.3. Документации АО «БАРС Груп» к своей заявке на участие в конкурсе приложило предложение участника закупки о цене на оказание услуг по технической поддержке ЕИП, составленной в соответствии с приложением № 1.3 к документации.

При этом хотим отметить, что согласно абзацу 8 п.8 документации соблюдение образцов форм документов, содержащихся в документации о закупке, при подаче заявки участником закупки является обязательным.

Форма, указанная в Приложении 1.3 к Документации (далее – Форма) представлена ниже

#### ФОРМА

Предложение участника закупки о цене оказания услуг по технической поддержке ЕИП

Информационная система, входящая в ЕИП	Цена оказания услуг по технической поддержке за два года, руб. (с учетом НДС 18%)
ПВУИР	
ИСУР	
СПР	
АСАМП	
ФИЦБ	
КХД	
ЕИСУРД	
ИТОГО*	

\*цена должна быть указана **в соответствии с ценой**, предложенной участником закупки в пункте 5.1 заявки, с учетом, что цена на тех поддержку ПВУИР должна составлять **17%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП, цена на тех поддержку ИСУР должна составлять **16%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП, цена на тех поддержку СПР должна составлять **14%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП, цена на тех поддержку АСАМП должна составлять **7%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП, цена на тех поддержку ФИЦБ должна составлять **12%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП, цена на тех поддержку КХД должна составлять **17%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП, цена на тех поддержку ЕИСУРД должна составлять **16%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП. Итоговая цена оказания услуг по технической поддержке ЕИП в совокупности не должна превышать **100%**.

**КОНЕЦ ФОРМЫ**



Согласно указанной в Форме разбивке общей стоимости оказания услуг по технической поддержке ЕИП

цена на тех поддержку ПВУИР должна составлять **17%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

цена на тех поддержку ИСУР должна составлять **16%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

цена на тех поддержку СПР должна составлять **14%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

цена на тех поддержку АСАМП должна составлять **7%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

цена на тех поддержку ФИЦБ должна составлять **12%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

цена на тех поддержку КХД должна составлять **17%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

цена на тех поддержку ЕИСУРД должна составлять **16%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП

**ИТОГО 99%** от общей цены на техническую поддержку ЕИП.

АО «БАРС Груп», подавая свою заявку, заполнило форму приложения №1.3. в полном соответствии с требованиями Документации и в соответствии с предложенной в заявке ценой на оказание услуг по технической поддержке ЕИП.

Согласно п.14.4. Документации Единая закупочная комиссия отклоняет заявку на участие конкурсе в случае, если:

– заявка на участие в конкурсе не соответствуют требованиям, установленным извещением о конкурсе и конкурсной документацией, и/или

– участник, подавший заявку на участие в конкурсе, не соответствует всем требованиям, установленным извещением о конкурсе и конкурсной документацией, и/или

– цена товара, работы или услуги, предложенная в заявке на участие в конкурсе, превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о конкурсе и конкурсной документации, и/или

– участником, подавшим заявку на участие в конкурсе, в составе заявки на участие в конкурсе не предоставлены документы и информация, предусмотренные в извещении о конкурсе и конкурсной документации в соответствии с частью 6 статьи 33 Положения и/или

– участником закупки в срок, указанный в запросе Единой закупочной комиссии и/или структурного подразделения АО «АИЖК», уполномоченного на организацию закупочной, не предоставлены или предоставлены не в полном объеме разъяснения, документы и информация, запрашиваемые Единой закупочной комиссией и/или структурным подразделением АО «АИЖК», уполномоченным на организацию закупочной деятельности, в соответствии с частью 11 статьи 12 Положения, и/или

– участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, но в течение 3 (трех) банковских дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе указанные денежные средства не поступили на счет, который указан в конкурсной документации.

Отклонение заявок на участие в конкурсе по иным основаниям не допускается.

АО «БАРС Груп» может только предполагать, по каким причинам Заказчику было необходимо сделать разбивку общей цены на техническую поддержку ЕИП именно в том

процентном соотношении, которое указано в Форме: была эта техническая ошибка Заказчика, или ему действительно необходима была именно такая разбивка, но заявка АО «БАРС Групп» подана в полном соответствии с требованиями Документации.

При этом возникает вопрос, каким образом Заказчиком были допущены к участию в конкурсе заявки других двух участников, т.к. требования Документации распространяются на всех участников закупки без исключения, которые либо должны были выполнить требования Документации, либо сделать предложение, которое не соответствовало указанным в Документации (приложение №1.3. к Документации) требованиям.

Хотим также отметить, что стоимость услуг, предложенная АО «БАРС Групп» в составе заявки, согласно протоколу вскрытия конвертов является минимальной из предложенных среди всех поданных заявок.

Таким образом, считаем, что Заказчик нарушил требования п.14.4 Документации, ч.4 ст.34 Положения о закупочной деятельности АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», а также требования ч.1, 2 ст.2, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Приостановить процедуру закупки в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1, 2 ст.2, ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
4. Отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31604351003-02 от 15.12.2016 года.
5. Вынести предписание о пересмотре заявок на участие в конкурсе.

Приложения:

1. Документ, подтверждающие полномочия лица на подписание жалобы (копия решения о назначении Генерального директора, копия выписки из ЕГРЮЛ).
2. Копия документации об открытом конкурсе в электронной форме № 31604351003 на оказание услуг по технической поддержке и доработке систем единой информационной платформы для нужд АО «АИЖК»

Генеральный директор  
АО «БАРС Групп»

Т.М. Ахмеров