



ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»

<http://www.filtr-air.ru>

142101, г. Подольск,
Нефтебазовский проезд, дом 3

Тел/Факс: (495) 996-61-64

ОКПО 96280271, ОГРН 1065074065055

ИНН/КПП 5036074527/503601001

№ 6/н ФФ от 19.01.2017

на № _____ от _____

ФАС России
Рег. номер 848017
зарегистрирован 20.01.2017



Иванов

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»»

142101, Московская область, г. Подольск,

Нефтебазовский проезд, дом 3

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика
реестровый номер аукциона в электронной форме: 0135200000516001391

Заказчик:

Наименование: Государственное бюджетное учреждение культуры
Калининградской области «Театр эстрады «Янтарь-холл»

Место нахождения: Российская Федерация, 238560, Калининградская область,
Светлогорский район, г. Светлогорск, ул. Ленина, 11

Почтовый адрес: Российская Федерация, 238560, Калининградская область,
Светлогорский район, г. Светлогорск, ул. Ленина, 11

Контактное лицо: Лесных Екатерина Валерьевна

Телефон: 8 (40153) 33513

Факс: отсутствует

E-mail: uk39@list.ru

Уполномоченный орган:

Наименование: Конкурсное агентство Калининградской области

Место нахождения: Российская Федерация, 236007, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 236007, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 1

Контактное лицо: Сочивко Вера Николаевна

Телефон: 8 (4012) 599-399, 599-028

Факс: отсутствует

E-mail: konkurs@gov39.ru

Участник закупки:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Фабрика Фильтров «Весь Мир» (ИНН 5036074527)

Место нахождения: Российская Федерация, 142101, Московская область, г. Подольск, Нефтебазовский проезд, дом 3

Почтовый адрес: Российская Федерация, 142101, Московская область, г. Подольск, Нефтебазовский проезд, дом 3

Контактное лицо: Назаренко Лариса Юрьевна

Телефон: 8(963)6427238

Факс: 8(495)7397686

e-mail: tender@ffvm.ru

Оператор электронной площадки:

Наименование: Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (ЗАО «Сбербанк - АСТ»)

Электронный адрес: <http://www.sberbank-ast.ru/>

Юридический адрес: Российская Федерация, 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2

Почтовый адрес: Российская Федерация, 101000, г. Москва, Милютинский пер., дом 10, стр. 4

Телефон: +7 (495) 787-29-97, +7 (495) 787-29-99

Факс: +7 (495) 787-29-98

E-mail: info@sberbank-ast.ru

Общая информация о закупке:

Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование объекта закупки: Поставка фильтров для вентиляционных установок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 200 000,01 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «Фабрика Фильтров «Весь Мир» (далее – ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»)) подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку фильтров для вентиляционных установок (реестровый номер аукциона в электронной форме: 0135200000516001391 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – аукцион).

13.12.2016 опубликован протокол подведения итогов аукциона от 11.12.2016, в соответствии с которым заявка ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» признана соответствующей требованиям, установленным Документацией об открытом аукционе в электронной форме, и ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» признано победителем аукциона.

14.12.2016 в соответствии с пунктом 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта.

15.12.2016 в соответствии с пунктом 4 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

19.12.2016 в соответствии с пунктом 5 статьи 70 Закона о контрактной системе Заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта, при этом последним не учтены замечания ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир», указанные в протоколе разногласий.

20.12.2016 в соответствии с пунктом 4 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

20.12.2016 в соответствии с пунктом 5 статьи 70 Закона о контрактной системе Заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта, при этом последним не учтены замечания ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир», указанные в протоколе разногласий.

22.12.2016 в соответствии с пунктом 4 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

26.12.2016 в соответствии с пунктом 5 статьи 70 Закона о контрактной системе Заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта, при этом последним не учтены замечания ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир», указанные в протоколе разногласий.

29.12.2016 в соответствии с пунктом 4 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

10.01.2017 от оператора электронной площадки пришло уведомление, в соответствии с которым ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» признано уклонившимся от заключения контракта.

В этот же день от Заказчика принято оспариваемое решение, в котором последний признавал ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» уклонившимся от заключения контракта.

Считаю отказ Заказчика от заключения контракта и признание ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» уклонившимся от заключения контракта необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Согласно статье 1 Закона о контрактной системе заключение контракта на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд направлено, в частности, на развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе определены случаи, в которых победитель аукциона в электронной форме или иной участник аукциона, с которым заключается государственный или муниципальный контракт, признается уклонившимся от заключения контракта, а именно в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Однако ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» 29.12.2016 разместило в единой информационной системе протокол разногласий, так как имелись существенные разногласия по проекту контракта, размещенному Заказчиком в соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе.

Кроме того, как указано выше, на эти разногласия неоднократно указывалось Заказчику путем направления протоколов разногласий 15.12.2016, 20.12.2016, 22.12.2016.

В указанных протоколах разногласий поставщик обращал внимание заказчика на то, что Приложение № 1 к направленным Заказчиком контрактам спецификация, которое является неотъемлемой частью контракта была изложена в редакции, отличной от первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир».

Существенное изменение проекта контракта заключается в том, что Заказчик в одностороннем порядке изменил предмет контракта и существенные технические характеристики поставляемого товара. Считаем, что Заказчик действовал недобросовестно, так как предлагаемые проекты контракта не соответствовали технической документации и первой части заявки. При этом, Заказчиком ни разу не были учтены замечания ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир», указанные в протоколах разногласий.

Изложив государственный контракт в такой редакции, Заказчик нарушил требования следующих норм Закона о контрактной системе:

- часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе (Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены);

- часть 2 статьи 70 Закона о контрактной системе (В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе).

Совокупность положений указанных норм Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что Заказчик не вправе в одностороннем порядке изменять условия контракта.

Аналогичной правовой позиции придерживается Федеральная антимонопольная служба России в своих разъяснениях по ведению реестра недобросовестных поставщиков, проведению проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения контрактов, осуществлению внеплановых проверок от 26.10.2007, опубликованных на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы - <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=822>.

В указанных разъяснениях ФАС России поясняет, что при проведении проверок фактов уклонения участников размещения заказа от заключения государственного контракта, антимонопольный орган выясняет следующие обстоятельства: в частности, соответствие заявки участника размещения заказа в части предложения о функциональных качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и условиях исполнения контракта, в том числе предложения о цене контракта, требованиям, установленным конкурсной (аукционной) документацией, извещением о запросе котировок.

Следует отметить, что участник размещения заказа, подавая заявку на участие в торгах (запросе котировок), принимает обязательства заключить и исполнить государственный (муниципальный) контракт на условиях, изложенных в такой заявке, применительно к требованиям, установленным конкурсной (аукционной) документацией, извещением о запросе котировок.

Таким образом, у участника размещения заказа не возникает обязанности подписать государственный контракт, который составлен по отличным от предложенных в его заявке условиям исполнения контракта, в т.ч. если данная

заявка не соответствовала конкурсной (аукционной) документации, извещению о запросе котировок. В таких случаях заказчик обязан отклонить такую заявку, а действия поставщика (исполнителя, подрядчика) не образуют факта уклонения от заключения государственного контракта.

В свою очередь ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» намеревалось подписать контракт сразу после опубликования Заказчиком доработанного проекта контракта.

Обращаю внимание, что ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, что в первую очередь подтверждается осуществленными нами действиями, в связи с чем последнее не может быть признано уклонившимся от заключения контракта.

При этом не подписание в установленный законом срок контракта в электронном виде допущено ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» по причинам наличия существенных разногласий в проекте контракта.

Кроме этого, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе прошу рассматривать данную жалобу дополнительно и как поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем, прошу провести внеплановую проверку по факту указанных выше нарушений.

Так, в соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать информацию: согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

В соответствии с направленными Заказчиком в порядке, установленном пунктом 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, причинами отказа учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя аукциона, следует, что данные, указанные ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» в первой части заявке содержат технические показатели фильтров вентиляционных установок, отличные от тех, что указаны в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании

этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно частям 4 и 5 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации (пункт 1 части 4 статьи 67 Закона); несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе (пункт 2 части 4 статьи 67 Закона). Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона, не допускается (части 5 статьи 67 Закона).

Таким образом, исходя из изложенной позиции Заказчика, можно сделать вывод, что первая часть заявки ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, а также требованиям Закона о контрактной системе, и аукционная комиссия неправомерно приняла решение об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить определение подрядчика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконным решение Заказчика об отказе от заключения контракта с ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир».

Приложение:

1. Копия документа о назначении генерального директора ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»;
2. Копия первой части заявки ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»;
3. Копии ответов на протоколы разногласий.

Генеральный директор
ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»



А.Е. Салеков



ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»

<http://www.filtr-air.ru>

142101, г. Подольск,
Нефтебазовский проезд, дом 3

Тел/Факс: (495) 996-61-64

ОКПО 96280271, ОГРН 1065074065055

ИНН/КПП 5036074527/503601001

№ б/н ФФ от 19.01.2017

на № _____ от _____

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «Фабрика Фильтров «Весь Мир»»

142101, Московская область, г. Подольск,

Нефтебазовский проезд, дом 3

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика
реестровый номер аукциона в электронной форме: 0135200000516001391

Заказчик:

Наименование: Государственное бюджетное учреждение культуры Калининградской области «Театр эстрады «Янтарь-холл»

Место нахождения: Российская Федерация, 238560, Калининградская область, Светлогорский район, г. Светлогорск, ул. Ленина, 11

Почтовый адрес: Российская Федерация, 238560, Калининградская область, Светлогорский район, г. Светлогорск, ул. Ленина, 11

Контактное лицо: Лесных Екатерина Валерьевна

Телефон: 8 (40153) 33513

Факс: отсутствует

E-mail: uk39@list.ru

Уполномоченный орган:

Наименование: Конкурсное агентство Калининградской области