



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 30 ЯНВ 2017 № 1028

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Морозова Л.В.
623752, Свердловская обл., г. Реж,
ул. Прокопьевская, 79а

Заказчик:

МАОУ «Средняя общеобразовательная
школа №44»
623751, Свердловская обл., г. Реж,
ул. Строителей, 13

РЕШЕНИЕ № 381-А

г. Екатеринбург

28.12.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» – Воробьевой Л.В. (распоряжение №82/01-08), Лбова Л.С. (доверенность б/н от 27.12.2016г.);

– в отсутствие представителя заявителя ИП Морозовой Л.В. надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы;

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Морозовой Л.В. с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44" (№31604359827),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса (п. 4 ст. 447 ГК РФ). Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (ч. 2 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утв. Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13) рассматриваются жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок (п. 2). Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В жалобе ИП Морозовой Л.В. указано, что в нарушение Закона о закупке в протоколе вскрытия содержится информация не соответствующая действительности, протокол оценки и сопоставления заявок не содержит необходимой информации.

Представители заказчика с доводами жалобы согласились.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В ч.1 ст.2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В ч.2 ст.2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» регламентируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) (утверждено Протоколом Наблюдательного совета МАОУ СОШ №44 №7 от 30.05.2014г.) (далее Положение).

22.11.2016г. заказчик в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» разместил на официальном сайте в сети «Интернет» заказ путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44" (код извещения 31604359827).

Согласно ч.5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 42 Положения о закупке на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в конкурсе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется секретарем комиссии и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и Заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе должен содержать следующие сведения:

- 1) о месте, дате проведения рассмотрения заявок на участие в конкурсе;
- 2) сведения об участниках процедуры закупки, подавших заявки на участие в конкурсе;
- 3) решение о допуске участника процедуры закупки к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника процедуры закупки к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием статей настоящего Положения, которым не соответствует участник процедуры закупки, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника процедуры закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации;
- 4) информацию о признании конкурса несостоявшимся в случае, если он был признан таковым с указанием причин признания конкурса несостоявшимся;
- 5) объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг и сроки исполнения договора;

Согласно ч. 16 ст. 42 Положения о закупке секретарь комиссии ведет протокол подведения итогов конкурса, в котором должны содержаться следующие сведения:

- 1) о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок;
- 2) об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены;
- 3) о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе;

- 4) о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении;
- 5) сведения о решении комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе;
- 6) объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг и сроки исполнения договора;
- 7) о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров;
- 8) наименования (для юридических лиц), фамилии, имена, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

14.12.2016г. заказчиком в единой информационной системе (далее ЕИС) был размещен Протокол № 31604359827- 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

14.12.2016г. заказчик опубликовал Протокол оценки и сопоставления заявок открытого конкурса № 31604359827. Вместе с тем, в нарушение ч.3, ч. 4 ст. 42 Положения о закупке Протокол оценки и сопоставления заявок, опубликованный в ЕИС, не содержит информацию ни о комиссии заказчика, принимающую решения, ни о порядке оценки заявок, ни о количестве баллов, присвоенных участникам по критериями оценки, а также не содержится информация о принятом решении о допуске участника процедуры закупки к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника процедуры закупки к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием статей настоящего Положения, которым не соответствует участник процедуры закупки, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника процедуры закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации.

Кроме того, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области установлено, что согласно информации содержащихся в Протоколах вскрытия конвертов, в составе заявки ИП Власова М.О. присутствуют копии контрактов на оказание услуг по питания с МАОУ СОШ №44, вместе с тем, в ходе анализа заявки ИП Власова М.О. было установлено, что заявитель с МАОУ СОШ №44 контрактов не имеет.

Также согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок открытого конкурса № 31604359827 участник ЕМУП «Столовая №6» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно Федеральному закону «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007г. №209-ФЗ, а именно ст. 4 Закона Муниципальное унитарное предприятия которым является ЕМУП «Столовая №6» не может относиться к категории малого и среднего предпринимательства. Таким образом, протокол содержит недостоверную информацию.

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как следует из раздела 5 п. 4 Положения о закупке заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупки, которые указываются в документации. Данное требование нарушает нормы Закона о закупке, так как все требования должны быть определены в положении, заказчиком в Положении о закупке не определены дополнительные требования которые будут предъявляться к участникам торгов, тогда как, в п.п 1.6.3 конкурсной документации заказчиком установлены дополнительные требования, которые не отражены Положением о закупке, в нарушении п.9 ч. 10 ст.4 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

РЕШИЛА:

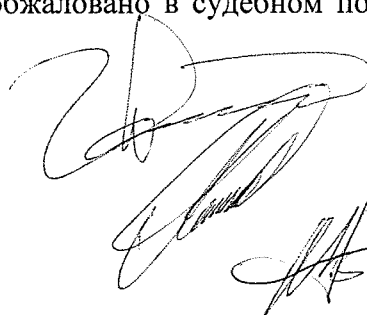
1. Жалобу ИП Морозовой Л.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44», его комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44" (извещение № 31604359827) признать нарушение п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, ч.3, ч. 4, ч. 16 ст. 42 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44», выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Заказчику в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44», выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 381-А от 28.12.2016.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

А.В. Авакян



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 381-А

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

28 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании своего решения № 381-А от 28 декабря 2016 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ИП Морозовой Л.С. на действия заказчика в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» при проведении открытого конкурса (извещение № 31604359827) на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44", и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» **в срок до 16 февраля 2017 года** устранить нарушение Закона о закупках путем аннулирования открытого конкурса (извещение № 31604359827) на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном образовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа № 44".

2. Заказчику в лице МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №44» в срок до «**25**» февраля 2017 года совершить действия, обеспечивающие внесение изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное Протоколом Наблюдательного совета МАОУ СОШ №44 №7 от 30.05.2014г., в части нарушений, указанных в решении № 382-А от 28.12.2016.

3. Заказчику **в срок до 28 февраля 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. п. 1, 2 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

В.А. Алиев

А.В. Авакян

