



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

08.02.2017 № ЭР/645

На № _____ от _____

Заказчику:

ОГАУЗ «Кожевниковская РБ»
636160, Томская обл., Кожевниковский
район, с. Кожевниково, ул. Гагарина, 4,
Тел. 38244 22-944
ogbuz@kozhevnikovo.ru

Заявителю:

Директору ООО «РентСервис»
А.Н. Ягодину
Ул. Нахимова, д.8, корп.1, г. Томск, 634034,
тел/факс 90-15-22;
alex.rentservis@gmail.com

Уведомление
о принятии к рассмотрению жалобы

Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области уведомляет о принятии к рассмотрению жалобы Общества с ограниченной ответственностью «РентСервис» (вх.№638 от 07.02.2017) на действия закупочной комиссии по открытому аукциону в электронной форме «Оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) цифровой ультразвуковой системы с оказанием комплекса услуг по ее вводу в эксплуатацию и проведению инструктажа медицинского персонала», Заказчик – Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Кожевниковская районная больница» (далее – ОГАУЗ «Кожевниковская РБ»), номер извещения 31604633919.

По мнению Заявителя, закупочной комиссией нарушены требования части 1 статьи 1 и части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в необоснованном отказе в допуске ООО «РентСервис», а также, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в создании участнику торгов Обществу с ограниченной ответственностью «ЭВАМЕД» преимущественных условий для участия в торгах.

Заявитель в жалобе просит приостановить осуществление закупки, рассмотреть жалобу по существу, признать действия комиссии по отказу в допуске ООО «РентСервис» к участию в аукционе необоснованными, отменить протокол №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе, выдать комиссии предписание об устранении нарушения.

Руководствуясь ч.11 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Томское УФАС России уведомляет (дело № 06-10/20-17):

1. О принятии жалоб ООО «РентСервис» к рассмотрению.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на «15» февраля 2017 года в 10.00 часов по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 111, каб. 50 (этаж 3).

010131

4. Заказчику – Областному государственному автономному учреждению здравоохранения «Кожевниковская районная больница» за день до заседания комиссии предоставить в Томское УФАС России документы согласно ч. 15 ст.18.1 Закона о защите конкуренции (в том числе документы, на основании которых проводился запрос котировок) с пояснениями по доводам, изложенным в жалобе. Представить сведения об источнике финансирования денежных средств, на основании которых проводился запрос котировок.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию предоставить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью, предоставившего их лица.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействия) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (ч.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Информация о времени и месте рассмотрения жалобы размещена на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Томского УФАС России <http://tomsk.fas.gov.ru/>.

Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почтой (ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Для участия в заседании комиссии Томского УФАС России представителям юридических лиц иметь при себе удостоверение личности и надлежащую доверенность с подтверждением полномочий лица, подписавшего доверенность.

Приложение: копии жалоб на 5 л. в 1 экз. в первый адрес.

Руководитель управления



В.И. Шевченко

07.02.2017г.

В Томское УФАС России

Адрес: 634069 г. Томск ул. Ленина, д. 111, каб. 50

Телефон: (382-2) 512-980, 515-061

Электронная почта: to70@fas.gov.ru

Руководитель: Шевченко Владимир Иванович

*Фонд
защиты
потребителя*

Закупочной комиссии

Председатель комиссии:

Пашкевич Лариса Алексеевна

Члены комиссии:

Шаталова Елена Викторовна

Миронович Елена Геннадьевна

Моисеева Оксана Витальевна

Югова Галина Юрьевна

Заказчику

Областное государственное автономное учреждение
здравоохранения «Кожевниковская районная больница»

(ОГАУЗ «Кожевниковская РБ»)

Место нахождения: 636160, Томская область,

Кожевниковский район, с.Кожевниково, ул Гагарина 4

Почтовый адрес: 636160, Томская область,

Кожевниковский район, с.Кожевниково, ул Гагарина 4

Номер контактного телефона: + 7 (38244)22944

Адрес электронной почты: ogbuz@kozhevnikovo.ru

Ответственное лицо: Югова Галина Юрьевна

Заявитель

ООО «РентСервис»

Адрес: 634034, г. Томск, ул. Нахимова, дом 8, корп. 1

Номер контактного телефона/факса: (3822)90-15-22

Адрес электронной почты: alex.rentservis@gmail.com

Руководитель: Ягодин Алексей Николаевич

Жалоба

на действия закупочной комиссии по открытому аукциону в электронной форме
«Оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) цифровой ультразвуковой системы с
оказанием комплекса услуг по ее вводу в эксплуатацию и проведению инструктажа
медицинского персонала»
(Закупка № 31604633919)

Томское УФАС России
Вх. № 638
" 07 02 2017

Обжалуемые действия закупочной комиссии заключаются в нарушении требований части 1 статьи 1 и части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ) выразившихся в необоснованном отказе в допуске ООО «РентСервис», и в нарушении требований пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ), выразившихся в создании участнику торгов Обществу с ограниченной ответственностью «ЭВАЗМЕД», преимущественных условий участия в торгах,

а именно:

30.12.2016г. в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе): «Оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) цифровой ультразвуковой системы с оказанием комплекса услуг по ее вводу в эксплуатацию и

проведению инструктажа медицинского персонала» (Закупка № 31604633919).

16.01.2017г. Заказчиком были внесены изменения (редакция №2 документации об аукционе).

Копия извещения и документации об аукционе (редакция №2) прилагаются – приложения 1 и 2 соответственно.

06.02.2017г. размещен протокол №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) цифровой ультразвуковой системы с оказанием комплекса услуг по ее вводу в эксплуатацию и проведению инструктажа медицинского персонала» (далее – протокол №1) и ответ на запрос (на русском языке) TOSHIBA MEDICAL SYSTEMS EUROPE BV.

Копия протокола №1 и ответа на запрос прилагаются – приложение 3 и 4 соответственно.

Согласно протоколу №1 закупочной комиссией принято решение «Отказать в допуске участнику закупки Общество с ограниченной ответственностью «РентСервис» (заявка №2) к участию в аукционе.

Основание: пункт 1 части 1 раздела 6 (наличие недостоверных сведений о товаре) Положения о закупке.

Обоснование решения, содержащее указания на положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе участника закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе:

В соответствии с пунктом 1 части 1 раздела 6 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в торгах участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в торгах в случае непредоставления сведений и документов, определенных частью 2 статьи 2, частью 2 статьи 7, частью 2 статьи 11, частью 2 статьи 14, частью 2 статьи 20, частью 2 статьи 23 раздела 9 Положения о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (лице, выступающем на стороне участника закупки), о товарах, о работах, об услугах.

В пункте 3 части 2 статьи 14 Положения о закупке указано, что заявка на участие в аукционе должна содержать описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик и иные предложения об условиях исполнения договора.

В пункте 4.1 раздела 4 документации об аукционе в электронной форме указано, что заявка участника закупки должна содержать описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, и иных предложений об условиях исполнения договора по установленной документации об аукционе форме «описание поставляемого товара».

Пунктом 4.2 раздела 4 документации об аукционе в электронной форме предусмотрено, что представленные участником закупки сведения в форме «описание поставляемого товара» должны подтвердить, что предлагаемый товар соответствует требованиям документации об аукционе. В противном случае заявка на участие участника закупки будет признана несоответствующей требованиям документации об аукционе.

В пункте 1.1 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме указаны требования заказчика к «предмету лизинга», в том числе требования по наличию функции (или требованию к величине параметра). Также в указанном пункте указано, что «предмет лизинга» должен быть новым, не должен иметь дефектов, должен быть укомплектован всеми необходимыми принадлежностями и иметь год выпуска не ранее 2017 года.

В своей заявке участник закупки (заявка № 2) указал в сведениях о предлагаемом для использования при оказании услуги товаре: система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями.

Согласно пункту 11 Положения о закупочной комиссии, члены комиссии вправе в случае

необходимости, в том числе, отсутствия специальных знаний при проверке заявок (в том числе конкретных показателей товара, достоверности сведений о товаре) делать письменные запросы производителям, дилерам, представителям товара. Запрос направляется производителю (дилеру, представителю и т.д.) председателем комиссии.

Председателем закупочной комиссии был сделан официальный запрос производителю. TOSHIBA MEDICAL SYSTEMS EUROPE BV был предоставлен ответ (исх. № 01/02 от 02.02.2017 г.), в котором указано, что **производство системы диагностической ультразвуковой SSA-660A (XARIO) с принадлежностями прекращено с 2013 г.** Кроме того, в данном письме также указано, что **с 2013 г. по настоящее время производство системы диагностической ультразвуковой XARIO (модель XARIO 200) с принадлежностями осуществляется компанией Toshiba Medical Systems Corporation.**

Исходя из предоставленного ответа на запрос, закупочная комиссия установила факт предоставления участником закупки недостоверности сведений о товаре, то есть, указанное оборудование в заявке № 2: система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями не может иметь выпуск оборудования 2017 года, так как указанное оборудование снято с производства с 2013 г., соответственно, оборудование: система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями не может соответствовать требованиям, заявленным Заказчиком в техническом задании (перечень товара, используемого при оказании услуг – пункт 1.1 раздела 1 документации аукциона)».

Однако, заявка ООО «РентСервис» **не содержит недостоверных сведений о товаре, а действия закупочной комиссии, вызвавшееся в принятии решения закупочной комиссии об отказе** в допуске участнику закупки ООО «РентСервис» (заявка №2) к участию в аукционе, являются незаконным и необоснованными, и **нарушают** часть 1 статьи 1 и часть 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, и пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона 135-ФЗ, на основании нижеприведенных доводов:

В таблице пункта 1.1 раздела 1 документации об аукционе **не содержится** указания на то, что Заказчику для поставки требуется товар с **конкретной моделью** и/или товарным знаком (его словесное обозначение), также как и не содержится указания, что Заказчику для поставки требуется модель XARIO 200 системы диагностической ультразвуковой определенного производителя, а именно Toshiba Medical Systems Corporation, таким образом, участник может предложить к поставке любой товар, соответствующий требованиям заказчика.

Ни в разделе 3 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке», ни в разделе 4 «Требования к описанию участниками закупки поставляемого Товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, и иных предложений об условиях исполнения Договора» документации об аукционе **Заказчик не требует**, чтобы участником была **указана модель товара** при описании показателей товара, предлагаемого для использования при оказании услуг, а требуется указать:

- номер товарной позиции согласно документации об аукционе;
- наименование Товара, товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) по каждой товарной позиции;
- функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики, размеры, упаковку и иные характеристики, и показатели Товара, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Заказчика, по каждой товарной позиции;
- количество Товара (количественные характеристики) с указанием единиц измерения по каждой товарной позиции;
- наименование страны происхождения Товара по каждой товарной позиции;
- наименование производителя Товара по каждой товарной позиции.

Заявка ООО «РентСервис» **СОДЕРЖИТ** сведения о предлагаемом для использования при оказании услуги товаре, указанные в соответствующей таблице, в которой, указаны следующие сведения о товаре:

- наименование товара: Система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями;

- наименование производителя товара: Тошиба Медикал Системз Корпорейшн;

- наименование страны происхождения товара: Япония;

Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики, размеры, упаковка и иные характеристики, и показатели товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика указаны ООО «РентСервис», в полном соответствии с требованиями Заказчика.

ООО «РентСервис» продекларировало в заявке, что товар имеет год выпуска 2017 г.

Копия формы «Согласие участника электронного аукциона на оказание услуги» прилагается – приложение 5.

Наименование товара, наименование производителя товара, наименование страны происхождения, указано ООО «РентСервис» строго в соответствии с регистрационным удостоверением на товар № РЗН 2015/2361 от 02 февраля 2015 года.

Регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2361, на основании которого в заявке указаны сведения о товаре, выдано 02 февраля 2015 года, то есть система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями, предложенная в качестве предмета лизинга (товара), прошла регистрацию в 2015 году.

Информация обо всех зарегистрированных медицинских изделиях, в том числе и о системе диагностической ультразвуковой XARIO с принадлежностями, предложенной в заявке, находится в открытом доступе, а именно размещена в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<http://www.roszdravnadzor.ru/services/misearch>), и доступна для ознакомления, проверок и т.д.

Копия регистрационного удостоверения № РЗН 2015/2361 от 02 февраля 2015 года прилагается – приложение 6.

Ни при описании сведений о товаре, предлагаемом для использования при оказании услуг, ни в какой другой форме или документе, входящих в состав заявки ООО «РентСервис» не указывало, что предлагает к поставке систему диагностическую ультразвуковую SSA-660A (XARIO) с принадлежностями, имеющую регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011/09253 от 09 марта 2011 года, производство которой прекращено с 2013г.

Копия регистрационного удостоверения №ФСЗ 2011/09253 от 09 марта 2011 года прилагается – приложение 7.

Более того, информация из ответа на официальный запрос (исх. № 01/02 от 02.02.2017 г.), который использован в отказе протокола №1, однозначно указывает на то, «что с 2013 г. по настоящее время производство системы диагностической ультразвуковой XARIO (модель XARIO 200) с принадлежностями осуществляется компанией Toshiba Medical Systems Corporation», и именно эту систему предложило к поставке ООО «РентСервис».

Таким образом, заключение закупочной комиссии, о том, что «система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями не может иметь выпуск оборудования 2017 года, так как указанное оборудование снято с производства с 2013 г., соответственно, оборудование: система диагностическая ультразвуковая XARIO с принадлежностями не может соответствовать требованиям, заявленным Заказчиком в техническом задании (перечень товара, используемого при оказании услуг – пункт 1.1 раздела 1 документации аукциона)» является несостоятельным и ничем не подтверждается.

То есть, заявка ООО «РентСервис» полностью соответствует требованиям документации об аукционе, не содержит недостоверных сведений о товаре, предлагаемом для использования при оказании услуг.

Все вышеперечисленные доводы и факты свидетельствуют о том, что закупочная комиссия, неправомочно, необоснованно отказала ООО «РентСервис» в допуске к участию в аукционе, намеренно создала участнику торгов ООО «ЭВАЗМЕД» преимущественные условия участия в торгах, и ограничила конкуренцию.

Вывод подтверждается и тем, что согласно протоколу №1 на участие в аукционе было подано всего 2 заявки, а при отклонении одной из заявок аукцион признается несостоявшимся, процедуры аукционного торга, в результате которой происходит подача предложений о снижении начальной максимальной цены договора (добросовестной конкуренции), не происходит. Тем самым, Заказчик вместо сниженной цены на аукционе имеет возможность заключения договора с единственным допущенным участником по начальной максимальной цене договора, необоснованно ограничив конкуренцию по отношению к участнику закупки ООО «РентСервис».

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕПРИВЕДЕННЫХ ДОВОДОВ ПРОСИМ ВАС:

а) Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу (включая все действия, связанные с проведением закупки, в том числе заключение договора, который не может быть заключен ранее 10 дней со дня подведения итогов закупки согласно пункту 12 обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016г. и пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ);

б) рассмотреть жалобу по существу;

в) признать действия комиссии по отказу в допуске ООО «РентСервис» к участию в аукционе необоснованными, незаконными и нарушающими часть 1 статьи 1 и часть 1 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ, пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона 135-ФЗ;

г) отменить протокол №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе;

д) выдать комиссии предписание по устранению нарушений – провести повторное рассмотрение заявок, по результатам которого допустить участника ООО «РентСервис» к участию в аукционе.

К настоящей жалобе прилагаются документы, подтверждающие обоснованность выводов жалобы.

Приложения к жалобе:

А) Копии документов, подтверждающих обоснованность выводов жалобы:

1. Копия Извещения об открытом аукционе в электронной форме (редакция №2);
2. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме (редакция №2);
3. Копия протокола №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме;
4. Копия ответа на запрос (на русском языке) TOSHIBA MEDICAL SYSTEMS EUROPE BV;
5. Копия формы «Согласие участника электронного аукциона на оказание услуги»;
6. Копия регистрационного удостоверения № РЗН 2015/2361 от 02 февраля 2015 года;
7. Копия регистрационного удостоверения №ФСЗ 2011/09253 от 09 марта 2011 года;
8. Скриншот с информацией из Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Б) Копии документов, подтверждающих полномочия А.Н. Ягодина на подписание жалобы.

Директор ООО «РентСервис» А.Н. Ягодина

М.П.

