

Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Компания «Уралпродсервис»
Место нахождения: 623414 г.Каменск-Уральский ул. Лермонтова, д.102
Тел./факс: 8 (3439) 379-850
Эл. почта: uralprods@mail.ru
ИНН 6612038058
КПП 661201001
ОГРН 1126612000525

Куда: УФАС Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д.11

Смирнов ? А.
Все сделано
08.02.2017

Жалоба на действия заказчика

№ _____ от « ____ » _____ 2017 г.

1. **Заказчик:** ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ШКОЛЬНО-БАЗОВАЯ СТОЛОВАЯ "ЗОЛУШКА"; Адрес: 620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, д. 47-а; Тел: +7 (343) 2405200; ИНН: 6661017685; Контактное лицо: Мардарьев Денис Владимирович; Адрес электронной почты: emur196@mail.ru.
2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.
3. Извещения: от 30.12.2016 г. № 31604631121, № 31604630687, № 31604630741.
4. Наименование Закупок: «горбуша мороженая».
5. Обжалуемые действия Заказчика выражаются, по мнению Заявителя, в нарушении норм Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее - ГК РФ) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223 ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее – БК РФ), Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" (далее – Положение о размещении).
6. Доводы жалобы:

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Деятельность Заказчика подпадает под действие Закона № 223-ФЗ.

Содержанием ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требования Закона № 223-ФЗ Заказчиком утверждено Положение о закупках Екатеринбургского Муниципального Унитарного Предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка", вер-

16.15
01-00025
08.02.2017 г.

сия 2 от 28.11.2014 (далее по тексту - Положение) и размещено на сайте Единой информационной системе (далее - ЕИС (zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

В нарушение требования п. 9 Постановления о размещении текст положения представлен в формате «JPG» не позволяющим осуществление поиска и копирования произвольного фрагмента текста Положения, что создает технические затруднения для участников закупок, вызывает необходимость дополнительных временных затрат на перепечатывание теста, для последующей работы с ним (например, в случае подачи настоящей жалобы), либо приводит к необходимости покупки платного ПО, позволяющего перевести тест в редактируемый формат документа.

Из п.5.1. Положения следует, что приобретение продукции осуществляется Заказчиком следующими способами:

- 1) конкурс;
- 2) аукцион;
- б) закупка у единственного поставщика.

При этом, п. 6.3.1.5. Положения предусмотрено, что заключение договоров с единственным поставщиком без использования процедур закупки может осуществляться, если цена договора не превышает 8000000,00 рублей.

Согласно информации, размещенной в ЕИС (см. Приложение № 1 к настоящей жалобе), Заказчиком в период с 28.12.2016 г. по 30.12.2016 г. размещено 182 закупки у единственного поставщика, на общую сумму 305 701 067,89 рублей, иных процедур по закупкам не проводилось.

Таким образом, определив, что закупка у единственного поставщика размещается при размере суммы до 8000000,00 рублей Заказчик создал условие, способствующее уходу от конкурентных процедур.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 указанной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Изложенные выше принципы правового регулирования закупки товаров, работ, услуг - это основополагающие начала, руководящие требования к деятельности всех субъектов (участников) процесса закупки, прежде всего заказчика.

В соответствии с принципом равноправия заказчик обязан обеспечить равные возможности для всех участников закупки (равное право на доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), а также равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, избирательный подход к тем или иным участникам закупки недопустим.

Принцип справедливости по отношению к участникам закупки, предполагает требование обеспечивать, с одной стороны, равенство всех участников закупки как субъектов права, а с другой - требование разумной и обоснованной их дифференциации. Справедливость как беспристрастное отношение особо проявляется в отношениях, возникающих в связи с определением победителя закупки.

Принцип "отсутствие дискриминации по отношению к участникам закупки" раскрывается через содержащуюся в п. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции легальную дефиницию "дискриминационных условий", под которыми понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Требование экономически эффективного расходования денежных средств предполагает, что при приобретении товаров, работ, услуг заказчик должен минимизировать свои издержки. Основным критерием экономической эффективности выступает цена договора, как начальная максимальная, так и итоговая, определенная по результатам закупки, а также порядок ее формирования.

По установлению таких критериев эффективности при оценке экономической эффективности расходования денежных средств заказчики могут ориентироваться на содержание принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленного в ст. 34 БК РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Включение Заказчиком в Положение условия заключения договоров с единственным поставщиком без использования процедур, если цена договора не превышает 8000000,00 рублей нарушает выше перечисленные принципы, предусмотренные ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того помимо принципов, установлены базовые требования к содержанию положения о закупках. Так, в положении должны быть в обязательном порядке предусмотрены такие способы размещения заказа, как конкурс и аукцион (п. 3 ст. 3 Закона N 223-ФЗ). Преимущественными способами закупок являются открытые торги в форме конкурса или аукциона.

Включение Заказчиком в Положение условия заключения договоров с единственным поставщиком без использования процедур, если цена договора не превышает 8000000,00 рублей исключило применение конкурсов и аукционов как преимущественных способов закупки.

Изложенное выше свидетельствует о том, что данное условие препятствует выбору участников предлагающих лучшие условия исполнения контракта препятствует достижению целей, предусмотренных частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, а именно: эффективному использованию денежных средств, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Нами предпринимались попытки направления ofert, намерений участия в открытых торгах Заказчику на поставку продуктов питания, в частности, рыбы горбуши в замороженном виде. Ответа не последовало. Позднее, 30.12.2016 г. Заказчик разместил извещения, о закупе рыбы горбуши в замороженном виде № 31604631121, № 31604630687, № 31604630741 на общую сумму 11173243,00 рубля.

Таким образом, вместо проведения конкурентных процедур Заказчик произвел закупки у единственного поставщика, ограничив доступ потенциальных поставщиков к закупкам и предоставив преимущества лицам, у которых закупка была размещена.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции, просим:

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении п. 6.3.1.5. Положения о закупке условия, приводящего к ограничению конкуренции;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

К настоящей жалобе прилагаются список закупок Заказчика.

Директор ООО «Торговая Компания «Уралпродсервис»

Вакуленко О.Г.



