

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Свердловской области**  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, 11  
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84  
E-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

**Организатор конкурса: СОГУП  
«Областной государственный центр  
технической инвентаризации и  
регистрации недвижимости»  
Свердловской области»**  
Адрес местонахождения: Российская  
Федерация, 620014, Свердловская обл,  
Екатеринбург г, ул. 8 марта, 13  
Тел.: 7-343-3111777-442  
E-mail: [rav@uralbti.ru](mailto:rav@uralbti.ru)

**Участник размещения заказа, податель  
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»**  
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Мальшева, д. 36, оф. 601  
Телефон/факс: 8(343)286-07-96  
E-mail: [svtr08@mail.ru](mailto:svtr08@mail.ru)

Исх.№ *5613*  
От *04.02.17*

#### **Жалоба на порядок размещения информации и порядок оценки заявок**

17.01.2017 года на официальном сайте РФ в сети интернет [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в разделе проведения торгов по 44-ФЗ СОГУП «Областной государственный центр технической инвентаризации и регистрации недвижимости» Свердловской области» разместило извещение № 0562200001217000001 о проведении открытого конкурса на право заключение договора на оказание услуг по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год в СОГУП «Областной центр недвижимости».

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным** лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...»

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на размещение информации, которая не направлена на неограниченный круг лиц, которые могут исполнить работы по предмету конкурса, а направлена на ограничение потенциальных участников, то есть на ограничение конкуренции.

ООО «САВИТУР-Аудит» подавал запросы с целью участия в данном открытом конкурсе, проводимом Федеральное государственное унитарное предприятие «УНИИ Метрологии».

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующее нарушение:

1. В п.3.5 информационной карты указано, что «Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: до 20 марта 2017 года».

В п. 3 технического задания указано, что «Сроки (периоды) оказания услуг: - с даты заключения контракта по 20 марта 2017 года»

Таким образом, в конкурсной документации отсутствует дата начала выполнения работы, отсутствует дата предоставления документов для аудиторской проверки. Не имеется **периода** в течение которого должна быть выполнена работа, т.е. отсутствует срок выполнения работ, не определены **существенные** условия договора о моменте начала проверки.

В ФЗ-44 указано, «статья 42. Извещение об осуществлении закупки: ... В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: 2) ... а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг».

В данном случае срок является существенным условием публичной сделки, так как аудитор не может приступать к проверке, пока не согласована дата предоставления проверяемых документов, а именно уже сданной отчетности. Отсутствие срока, отсутствие точной длительности периода выполнения работ, может привести к произвольности момента предоставления сданной в ИФНС годовой отчетности, проверка которой является предметом договора. На момент проведения конкурса не имеется сведений о том, что проверяемая отчетность уже сдана организатором конкурса в ИФНС.

2. В Приложение к Разделу I «Общие положения» Конкурсной документации в критерии «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» указан следующий показатель: «Квалификация **трудовых ресурсов**, предлагаемых для оказания услуг».

В данном показателе указана следующая информация «Участник должен предоставить не менее 8 (Восьми) комплектов документов. Участники закупки, не предоставившие подтверждающие документы, или меньшее количество, получают значение равное 0». Также было указано, что «Подтверждается копиями документов (**квалификационным аттестатом**, свидетельством и справкой с места работы).»

По данному вопросу нами подавался запрос на разъяснение конкурсной документации, и в ответе организатор прямо указал, что наличие и квалификация трудовых ресурсов оценивается по наличию «аттестата **общего вида**».

Считаем, что указываемые документы не подтверждают наличие трудовых ресурсов, т.е. специалистов **имеющих право выполнять работу** по предмету договора. Ни обычные аттестаты общего вида, ни тем более «справки с места работы», не могут свидетельствовать о том, что работник (аудитор) является трудовым ресурсом в данном конкурсе.

Законодатель устанавливает специальную квалификацию аудиторов для проверки предприятия заказчика, доля государственной собственности которого составляет не менее 25 процентов. Данное требование установлено п. 4.1., ст.23 и ч. 3 ст. 5 Федерального закона №307-ФЗ и Письмом Министерства Финансов РФ от 20.01.2012г. № 07-06-21/3. Только наличие **аттестата нового образца** у сотрудников всех участников конкурса, может быть единственным обязательным,

объективным показателем их квалификации и опыта для проведения работы по предмету конкурса, а также для подтверждения обеспеченности трудовыми ресурсами для выполнения работы именно по предмету договора, а не по абстрактной аудиторской проверке.

Следовательно, организатор оценивает количество сотрудников, которые не имеют право на выполнение работы по данному договору.

Такой незаконный подкритерий (в котором трудовыми ресурсами учитываются специалисты не имеющие права участвовать в проверке) может привести к тому, что участники, представившие аттестаты нового образца на сотрудников, имеющих право выполнять работу - получают ноль баллов, а участники представившие аттестаты на аудиторов не имеющих права на участие в проверке по предмету конкурса – получают максимальные баллы, **получат незаконное преимущество.**

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту [svtr08@mail.ru](mailto:svtr08@mail.ru) о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

#### Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Уведомить на электронную почту [svtr08@mail.ru](mailto:svtr08@mail.ru) о времени и месте рассмотрения жалобы;
5. Обязать СОГУП «ОГЦТИиРН СО» исправить имеющиеся нарушения.

#### Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 27. 04.2016 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РСА от 30.09.2016
5. Полис № 006PIL-299092/2016 страхование ответственности при осуществлении аудиторской деятельности от 11 мая 2016 года.
6. Запрос на разъяснение конкурсной документации, об использовании аттестата общего вида.

Генеральный директор  
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна