



**Туристическая компания «Аventura»**

**Головной офис:**

454 080 г. Челябинск, ул. Курчатова, 16

Тел./факс (351) 260 57 52, 235 12 35

**Отдел образовательных программ и делового туризма:**

454 092 г. Челябинск, ул. Энгельса, 45

Тел./факс (351) 235-80-50, 264-63-42

E-mail: [anton@aventura.su](mailto:anton@aventura.su); [student@aventura.su](mailto:student@aventura.su)

[www.aventura.su](http://www.aventura.su)

Исх. № 2

дата: 7 февраля 2017 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Государственное автономное образовательное  
учреждение дополнительного профессионального  
образования города Москвы «Московский  
центр качества образования»  
115419, г. Москва, пр. Михайловский верхн., 2-й, дом 9А,  
Тел. 8-499-369-29-91

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Аventura»  
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 16  
Тел./факс: (351) 264 63 42

### **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**1.** Заказчик: Государственное автономное образовательное учреждение  
дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр  
качества образования»

*Место нахождения:* 115419, г. Москва, пр. Михайловский верхн., 2-й, дом 9А,

*Почтовый адрес:* 115419, г. Москва, пр. Михайловский верхн., 2-й, дом 9А,

*адрес эл. почты:* [klimanov@mcko.ru](mailto:klimanov@mcko.ru)

*номер контактного телефона:* 8-499-369-29-91

**2.** Ответственное должностное лицо – Климанов Александр Андреевич.

**3.** Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью  
«Аventura», *Место нахождения:* 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 16

*Почтовый адрес:* 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 16

Контактное лицо: Быков Антон Валерьевич, тел. +79080853331 (моб.)

Адрес электронной почты: [anton@aventura.su](mailto:anton@aventura.su)

Тел./факс: (351) 264 63 42

**4.** Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

5. Номер извещения: № 31704690748, Наименование конкурса в электронной форме: Оказание услуг по проведению выездной сессии с иностранными экспертами по передовым решениям в сфере образования в г. Шанхай (КНР).

6. Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 20.01.2017г.

7. Обжалуемые действия Заказчика:

20 января 2017 г. Заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению выездной сессии с иностранными экспертами по передовым решениям в сфере образования в г. Шанхай (КНР). В соответствии с ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться принципом информационной открытости закупки и принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, в силу ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) документация о закупке должна содержать сведения, определенные Положением о закупке заказчика, а также сведения, установленные вышеуказанной статьей.

***Однако конкурсная документация Заказчика не соответствует требованиям Закона о закупках, что подтверждается следующим:***

1. В соответствии с ч.9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием объема оказываемых услуг. При этом в силу ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуг, иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно извещению о закупке, а также конкурсной документации Заказчик нуждается в оказании услуг по проведению выездной сессии с иностранными экспертами по передовым решениям в сфере образования в г. Шанхай (КНР).

Требования к оказанию услуг установлены Заказчиком в Техническом задании (Приложение №1 к конкурсной документации).

Согласно п.9.4. Технического задания Исполнитель при исполнении договора должен представить Предложение по составу участников круглого стола, в т.ч. Список приглашенных участников с российской и зарубежной стороны (эксперты, представители руководства организаций в сфере образования и профильных учреждений) на круглый стол (не менее 25 человек; 14 российских и не менее 11 иностранных участников).

Предложение по составу участников должно содержать следующие данные: ФИО участника, должность участника, наименование организации, сфера деятельности организации. При этом данный список приглашенных участников должен быть согласован с Заказчиком.

Однако в нарушение вышеуказанных норм Заказчиком не установлены требования к приглашенным участникам с российской и зарубежной стороны, в т.ч. предпочтительное место работы, должность, научная степень, сфера деятельности, научные достижения и т.п. Вследствие этого участникам закупки не понятно, каким образом можно получить согласование (одобрение) Заказчика списка приглашенных, если Заказчик сам не знает, каких участников он хочет пригласить на выездную сессию.

Кроме того, встает вопрос о том, не является ли неустановление требований к

приглашенным участникам обдуманном, намеренным действием Заказчика, направленным на ограничение количества участников закупки, поскольку изначально видно, что при исполнении договора Заказчик будет иметь возможность всячески затягивать процесс согласования Списка приглашенных участников, безосновательно отказывая согласовать участие того или иного специалиста.

Также следует отметить, что не установление Заказчиком требований к приглашенным участникам, не позволяет участникам закупки определить цену договора и подать заявку на участие в конкурсе, поскольку у разных специалистов в зависимости от их научных званий и достижений, места работы, занимаемых должностей различаются требования к вознаграждению за участие в конференциях, сессиях и т.п.

2. В нарушение принципа информационной открытости закупок Заказчиком не определен перечень услуг, которые должны быть включены в цену договора. Вследствие этого, участник закупки не может определить должны ли быть включены в цену договора, перелет/трансфер, вознаграждение за работу в сессии приглашенных участников с российской и зарубежной стороны (экспертов, представителей руководства организаций в сфере образования и профильных учреждений). Такая неопределенность в вопросе формирования цены договора не позволяет участнику закупки установить цену договора и подать заявку на участие в конкурсе.

3. Согласно п.14 конкурсной документации критериями оценки и сопоставления заявок на участие в закупке являются

- цена договора – 60%
- опыт участника, связанный с предметом закупки – 40%

По критерию «Опыт участника, связанный с предметом закупки» согласно документации и разъяснениям к документации оценивается положительный опыт работы участника закупки по оказанию услуг, аналогичный предмету конкурса за период с 01.01.2013 года по настоящее время. При оценке по критерию учитывается только опыт участника по организации выездных международных мероприятий на территории иностранных государств. Таким образом, опытом аналогичным предмету договора можно считать организации выездных международных мероприятий на территории иностранных государств как то: международные форумы, конференции, выездные сессии, круглые столы и семинары, пленарные, секционные заседания. При этом организация стажировок в иностранных государствах не является аналогом предмета закупки и соответственно оцениваться не будет.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» стажировка, наряду с семинарами, симпозиумами, конференциями является одной из форм получения новых знаний, умений, навыков.

Кроме того, организация стажировки в иностранных государствах представляет собой комплекс работ, которые выполняет Исполнитель, в том числе разработка программы стажировки, организация перелета/трансфера до места стажировки, содействие в оформлении виз и т.п., которые являются аналогом тех видов работ, которые включены в Техническое задание Заказчика.

Таким образом, в нарушение Закона о закупках Заказчиком в конкурсной документации установлен Порядок оценки заявок, ограничивающий конкуренцию, поскольку при оценке заявок в расчет не будет приниматься аналогичный предмету конкурса опыт участников закупки по организации стажировок на территории иностранных государств.

4. В соответствии с конкурсной документацией начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) составляет 5 850 000,00 рублей. Конкурсная документация содержит обоснование НМЦД.

Однако Заказчиком в течение срока приема заявок на участие в конкурсе внесены изменения в конкурсную документацию, вследствие которых уменьшен объем услуг (исключены требования об обеспечении Исполнителем проживания и питания участников сессии). При этом начальная максимальная цена договора не изменилась.

Кроме того, обоснование НМЦД не содержит подтверждение того, что в цену договора должны быть включены расходы на перелет участников сессии, получения визовых документов и др.

Таким образом, обоснование НМЦД не соответствует требованиям Положения о закупках Заказчика.

5. Заказчиком в конкурсной документации установлены сроки оказания услуг, которые ограничивают количество участников закупки, что подтверждается следующим:

В соответствии с конкурсной документацией дата оценки и сопоставления заявок - 13 февраля 2017г.

В силу п.12. ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п.18 конкурсной документацией договор должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, если протокол оценки и сопоставления заявок будет размещен Заказчиком в самый короткий срок - 14 февраля 2017г., заключение договора должно произойти в течение периода с 25 февраля 2017г. по 06 марта 2017г.

При этом срок оказания услуг согласно документации - с 25.02.2017г. по 05.03.2017г.

Кроме того, исходя из требований Технического задания, до поездки в Шанхай (т.е. до 25 февраля 2017г.) Исполнитель должен подготовить и предложить Заказчику

- Концепцию мероприятия;
- Предложение по общей программе проведения мероприятия;
- Предложение по программе круглого стола;
- Предложение по составу участников круглого стола;
- Предложение по месту проведения круглого стола;
- Предложение по тематике проведения рабочих встреч с руководством и экспертами специализированных учреждений с посещением объектов городской инфраструктуры (всего не менее 3 встреч или объектов посещения);
- Предложение по сувенирной и раздаточной продукции;
- Организационно-методическое и техническое обеспечение мероприятия;
- Общее стилистическое решение с использованием символики Правительства Москвы в соответствии с тематикой мероприятия;
- Подбор по согласованию с Заказчиком мест проведения мероприятия и др.

Помимо этого, к 25 февраля 2017г. Исполнитель должен оказать содействие в получении визовых документов участников выездной сессии, список которых еще не согласован с Заказчиком, и забронировать авиабилеты для них.

Также Исполнитель должен заблаговременно договориться об организации трансфера на территории Шанхая, арендовать согласованные с Заказчиком места проведения мероприятий и т.д.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что в целях ограничения количества участников закупки Заказчиком специально не заблаговременно (поздно) размещена информация о проведении конкурса и возможно у Заказчика уже имеется «Исполнитель», который начал подготовку по организации данного мероприятия.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика при проведении конкурса незаконными.
2. Вынести Заказчику предписание о внесении изменений в документацию по проведению конкурса в электронной форме в целях приведения ее в соответствие требованиям Закона о закупках.

*Приложение: Протокол о назначении директора.*

Директор ООО «Аventura»

А.В. Быков



**ПРОТОКОЛ б/н**  
**общего собрания учредителей (участников) общества с ограниченной ответственностью**  
**«Авентура».**

**Дата проведения собрания:** 25 февраля 2016 г.  
**Время начала собрания:** 09-00  
**Время окончания собрания:** 09-30  
**Место проведения собрания:** город Челябинск, ул. Курчатова, д. 16.

**На собрании присутствуют учредители:**

Мусина Ксения Борисовна, 14.01.1984 г.р. паспорт гражданина РФ серии 75 08 № 293156, выдан Отделом УФМС России по Челябинской области в Советском районе г. Челябинска 25.06.2008

Зими́на Анна Станиславовна 27.10.1973 г.р. паспорт гражданина РФ серии 75 00 №478053 УВД Центрального района г. Челябинска 01.08.2001

Быков Антон Валерьевич 12.06.1980 г.р. паспорт гражданина РФ серии 75 02 № 353068, выдан УВД Центрального района г. Челябинска 15.04.2002

Общее число голосов участников Общества составляет 100 % от общего числа голосов участников Общества, собрание правомочно.

В целях организации и проведения собрания, решили возложить полномочия Председателя собрания на Быкова Антона Валерьевича, Секретаря собрания на Мусину Ксению Борисовну, возложить ответственность за подсчет голосов на секретаря собрания Мусину Ксению Борисовну

**Повестка собрания:**

1. Об определении порядка подтверждения принятия общим собранием участников Общества решения и состав Общества, присутствовавших при его принятии.
2. Смена исполнительного органа общества-директора.

**По первому вопросу повестки дня:**

Выступил участник Общества Быков Антон Валерьевич, предложивший принятие общим собранием участников Общества решения и состав Общества, присутствовавших при его принятии, подтвердить подписанием протокола всеми участниками Общества. Вопросов к докладчику не поступило.

**Голосовали:**

Голосовали: «ЗА» - единогласно, «ПРОТИВ» - нет, «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.

**По первому вопросу повестки дня единогласно решили:** подтвердить принятие общим собранием участников Общества решения и состав Общества, присутствовавших при его принятии, подписанием протокола всеми участниками Общества.

**По второму вопросу повестки дня:**


Участники собрания заслушали Председателя собрания, который сообщил о смене исполнительного органа-директора Зими́ну Анну Станиславовну на Быкова Антона Валерьевича .


**Голосовали:**

Голосовали: «ЗА» - единогласно, «ПРОТИВ» - нет, «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет.


**По второму вопросу повестки дня было принято решение**

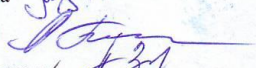
Сменить исполнительный орган общества директора Зими́ну Анну Станиславовну на Быкова Антона Валерьевича Получить государственную регистрацию изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином Государственном реестре юридических лиц Быкову Антону Валерьевичу

Председатель собрания Быков А.В. 

Секретарь собрания Мусина К.Б. 

Участники общества:

Мусина Ксения Борисовна 

Быков Антон Валерьевич 

Зими́на Анна Станиславовна ✓ 