

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
**Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1**  
**Телефон: +7 (495) 784-75-05**  
**Факс: +7 (495) 607-42-92**  
**E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«ПСК»  
Место нахождения: 101000, г. Москва, ул.  
Мясницкая, д. 30/1/2, стр. 2  
Почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул.  
Мясницкая, д. 30/1/2, стр. 2  
Телефон/факс: 8 (910) 777-37-38  
E-mail: [moscow-psk@yandex.ru](mailto:moscow-psk@yandex.ru)

**Заказчик:**

ГУП «Мосгортранс»  
Место нахождения: 115035, г. Москва, Раушская  
наб. д.22/21, стр.1  
Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб.  
д.22/21, стр.1  
Телефон/факс: 8 (495) 950-42-17, 8-926-302-09-82  
Адрес электронной почты:  
[zakurki@mosgortrans.ru](mailto:zakurki@mosgortrans.ru)  
Контактное лицо: Калашников Максим  
Александрович, Гогин Илья Андреевич

**Оператор электронной площадки:**

Адрес в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>  
Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.  
14, стр. 5  
Телефон: +7 (495) 276-16-26  
Факс: +7 (495) 730-59-07  
Адрес электронной почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

Исх. № 08/02-01 от «08» февраля 2017 г.

**Жалоба  
на положения документации**

18.11.2016 в единой информационной системе был опубликован открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора по модернизации асфальтового покрытия территории филиалов ГУП «Мосгортранс» редакция 2 (закупка № 31604541734).

|  |                    |
|--|--------------------|
| Начальная (максимальная) цена контракта  | 49 999 843,45 руб  |
| Дата и время окончания подачи заявок     | 09.02.2017 в 10:00 |
| Дата окончания срока рассмотрения заявок | 14.02.2017         |
| Дата и время проведения аукциона.        | 15.02.2017 в 10:00 |

**Доводы жалобы:**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Считаем, что установленные Заказчиком в приложении к Техническому заданию (Форма 2) документации о проведении открытого аукциона в электронной форме (закупка № 31604541734) требования к товару, а именно к его техническим характеристикам, вводят участников закупки в заблуждение, а именно:

**1. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требования:**

«ОПИСАНИЕ АСФАЛЬТОБЕТОННЫЕ РАЦИОНАЛЬНО ПОДОБРАННЫЕ СМЕСИ ДОРОЖНЫЕ ГОРЯЧИЕ ЩЕБЕНОЧНЫЕ ИЛИ ГРАВИЙНЫЕ» и «КРУПНЫЙ ЗАПОЛНИТЕЛЬ ОСАДОЧНЫЕ ГОРНЫЕ ПОРОДЫ; ИЗВЕРЖЕННЫЕ ГОРНЫЕ ПОРОДЫ; МЕТАМОРФИЧЕСКИЕ ГОРНЫЕ ПОРОДЫ; ЩЕБЕНЬ ИЗ ГРАВИЯ»

Заказчик устанавливает противоречивые требования к материалу, так как изначально указывает, что смеси могут быть в том числе «гравийные» (то есть выполняются с применением гравия), однако далее требует крупный заполнитель среди которого нет «гравия», а присутствует только щебень из разных пород, что противоречит ранее указанному требованию и вводит участников в заблуждение.

**2. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требование:**

|   |                             |  |    |
|---|-----------------------------|--|----|
| ТЕМПЕРАТУРА<br>СМЕСИ ПРИ<br>ОТГРУЗКЕ И<br>УКЛАДКЕ | ДОЛЖНА БЫТЬ<br>НЕ БОЛЕЕ 140 |  | °C |
|---|-----------------------------|--|----|

Однако считаем, что данное требование является необъективным и необоснованным, так как по сути требование «ТЕМПЕРАТУРА СМЕСИ ПРИ ОТГРУЗКЕ» устанавливается государственным стандартом и заказчиком к производителю, то есть при какой температуре

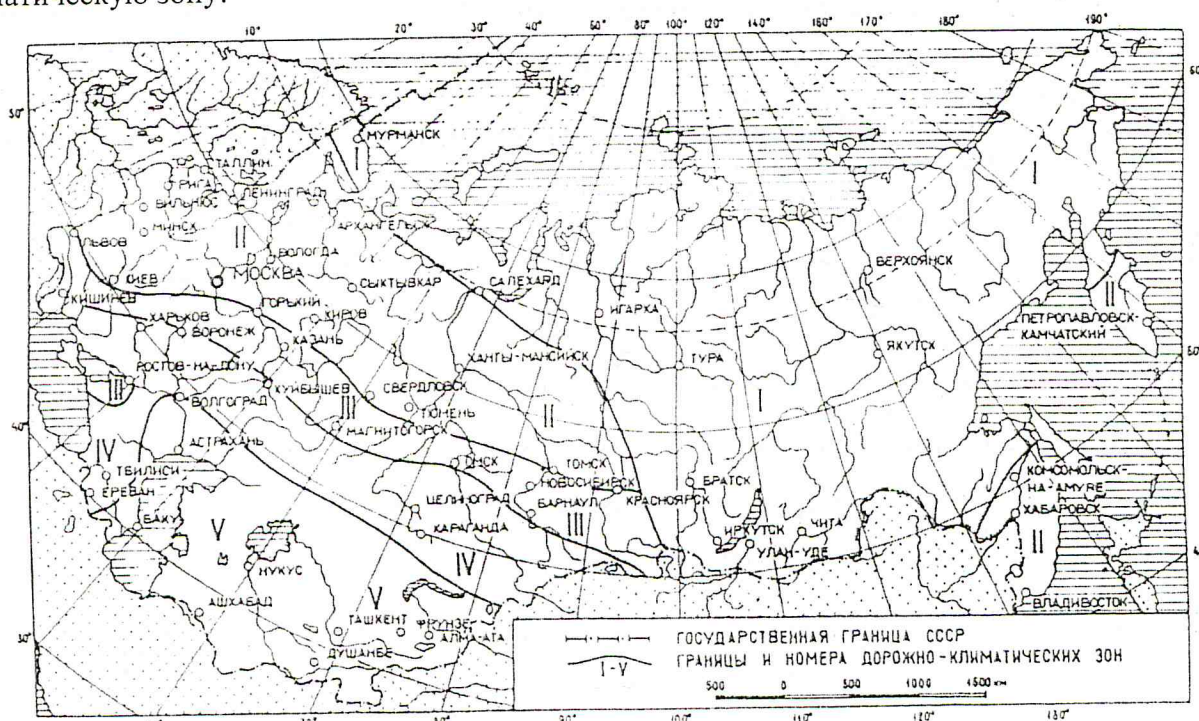


он должен отгружать, а не к характеристикам самого товара, а требование «ТЕМПЕРАТУРА СМЕСИ ПРИ УКЛАДКЕ» устанавливается к условиям выполнения работы данным товаром, то есть к работе, но не к характеристике самого товара. Таким образом, данные показатели никоим образом не влияют на качество самого товара, что указывает на необъективность и необоснованность данных требований.

### 3. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требование:

|   |                     |  |            |
|---|---------------------|--|------------|
| <p>ПРЕДЕЛ<br/>ПРОЧНОСТИ ПРИ<br/>СЖАТИИ, ПРИ<br/>ТЕМПЕРАТУРЕ 50<br/>°С</p> | <p>НЕ МЕНЕЕ 1,0</p> |  | <p>МПа</p> |
|---|---------------------|--|------------|

Местом выполнения работы является г. Москва, которая имеет II дорожно-климатическую зону:



В соответствии с ГОСТ 9128-2013 для требуемой заказчиком асфальтобетонной смеси марки I типа Б для II дорожно- климатической зоны значение «ПРЕДЕЛ ПРОЧНОСТИ ПРИ СЖАТИИ, ПРИ ТЕМПЕРАТУРЕ 50 °С» должно быть не менее 1,2 МПа чему противоречит требование заказчика «НЕ МЕНЕЕ 1,0». Таким образом, заказчик устанавливает требование противоречащее государственному стандарту и вводящее участников в заблуждение.

### 4. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требование:

|   |                      |  |            |
|---|----------------------|--|------------|
| <p>ПРЕДЕЛ<br/>ПРОЧНОСТИ ПРИ<br/>СЖАТИИ, ПРИ<br/>ТЕМПЕРАТУРЕ<br/>0°С</p> | <p>НЕ БОЛЕЕ 13,0</p> |  | <p>МПа</p> |
|---|----------------------|--|------------|

Местом выполнения работы является г. Москва, которая имеет II дорожно-климатическую зону.

В соответствии с ГОСТ 9128-2013 для требуемой заказчиком асфальтобетонной смеси марки I типа Б для II дорожно- климатической зоны значение «ПРЕДЕЛ ПРОЧНОСТИ ПРИ СЖАТИИ, ПРИ ТЕМПЕРАТУРЕ 0°С» должно быть не более 11 МПа чему противоречит



требование заказчика «не более 13». Таким образом, заказчик устанавливает требование противоречащее государственному стандарту и вводящее участников в заблуждение.

Аналогичные требования, противоречащие государственному стандарту:

|  |                      |  |  |
|--|----------------------|--|--|
| <i>ВОДОСТОЙКОСТЬ</i>   | <i>НЕ МЕНЕЕ 0,85</i> |  |  |
| <i>ВОДОСТОЙКОСТЬ ПРИ ДЛИТЕЛЬНОМ ВОДОНАСЫЩЕНИИ</i>            | <i>НЕ МЕНЕЕ 0,75</i> |  |  |
| <i>СДВИГОУСТОЙЧИВОСТЬ ПО КОЭФФИЦИЕНТУ ВНУТРЕННЕГО ТРЕНИЯ</i> | <i>НЕ МЕНЕЕ 0,80</i> |  |  |

Где в соответствии с ГОСТ 9128-2013 при требуемом типе и марке для II дорожно-климатической зоны «водостойкость» должна быть не менее 0,90, водостойкость при длительном водонасыщении должна быть не менее 0,85, сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения должна быть не менее 0,81. То есть данные требования так же напрямую противоречат государственному стандарту.

**5. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требование:**

|   |                     |  |          |
|---|---------------------|--|----------|
| <i>ВОДОНАСЫЩЕНИЕ ВЫРУБОК И КЕРНОВ ГОТОВОГО ПОКРЫТИЯ</i> | <i>НЕ БОЛЕЕ 4,5</i> |  | <i>%</i> |
|---|---------------------|--|----------|

Участник на момент подачи заявки не обязан иметь товар в наличии и проводить специализированные лабораторные испытания. Кроме того данное испытание проводится, как и видно из наименования, уже готового покрытия, то есть при приемки работ, исходя из чего участнику не могут знать заранее значение данной характеристики. Таким образом, считаем. Что данное требование является необъективным и необоснованным и не позволяет предоставить достоверные сведения о материале.

**6. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требование:**

|   |             |  |           |
|---|-------------|--|-----------|
| <i>НАИМЕНЬШИЙ РАЗМЕР ЗЕРЕН ФРАКЦИИ КРУПНОГО ЗАПОЛНИТЕЛЯ</i> | <i>ОТ 5</i> |  | <i>ММ</i> |
|---|-------------|--|-----------|

Участнику неясно на основании чего заказчиком установлено данное требование, так как государственный стандарт, распространяющийся как на асфальтобетонную смесь, так и на сам щебень не предусматривает подобную характеристику. Кроме того участник планирует применять готовую смесь, а не готовить ее самостоятельно, исходя из чего данную характеристику невозможно определить и соответственно достоверно предоставить. В связи с чем считаем, что данное требование является необъективным и необоснованным и вводит участников в заблуждение.

**7. В пункте 1 «смеси» заказчик устанавливает требование:**

|  |                        |  |  |
|--|------------------------|--|--|
| <i>МАРКА ПО МОРОЗОСТОЙКОСТИ КРУПНОГО ЗАПОЛНИТЕЛЯ</i> | <i>F50; F100; F150</i> |  |  |
|--|------------------------|--|--|

Однако в соответствии с таблицей 10 ГОСТ 9128-2013 марка по морозостойкости щебня применяемого для асфальтобетонных смесей марки I типа Б должна быть конкретной, а именно F50, однако заказчик позволяет указывать заведомо ложные значения F100; F150, что

противоречит государственному стандарту и вводит участников в заблуждение.

**8. В пункте 2 «ЭМУЛЬСИИ ГОСТ Р 52128-2003» заказчиком установлены требования:**

|   |              |            |
|---|--------------|------------|
| СОДЕРЖАНИЕ ВЯЖУЩЕГО С ЭМУЛЬГАТОРОМ  | НЕ МЕНЕЕ 40  | % ПО МАССЕ |
| УСЛОВНАЯ ВЯЗКОСТЬ ПРИ 20 °С   | НЕ БОЛЕЕ 65  | С          |
| СЦЕПЛЕНИЕ С МИНЕРАЛЬНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ                                      | НЕ МЕНЕЕ 3   | БАЛЛ       |
| ОСТАТОК НА СИТЕ С СЕТКОЙ № 014  | НЕ БОЛЕЕ 0,6 | % ПО МАССЕ |
| ГЛУБИНА ПРОНИКАНИЯ ИГЛЫ ПОСЛЕ ИСПАРЕНИЯ ВОДЫ ИЗ ЭМУЛЬСИИ ПРИ 25 °С        | НЕ МЕНЕЕ 60  | 0,1 ММ     |
| ГЛУБИНА ПРОНИКАНИЯ ИГЛЫ ПОСЛЕ ИСПАРЕНИЯ ВОДЫ ИЗ ЭМУЛЬСИИ ПРИ 0 °С         | НЕ МЕНЕЕ 20  | 0,1 ММ     |
| ТЕМПЕРАТУРА РАЗМЯГЧЕНИЯ ПО КОЛЬЦУ И ШАРУ ПОСЛЕ ИСПАРЕНИЯ ВОДЫ ИЗ ЭМУЛЬСИИ | НЕ НИЖЕ 43   | °С         |
| РАСТЯЖИМОСТЬ ПРИ 25 °С ПОСЛЕ ИСПАРЕНИЯ ВОДЫ ИЗ ЭМУЛЬСИИ                   | НЕ МЕНЕЕ 25  | СМ         |
| РАСТЯЖИМОСТЬ ПРИ 0 °С ПОСЛЕ ИСПАРЕНИЯ ВОДЫ ИЗ ЭМУЛЬСИИ                    | НЕ МЕНЕЕ 3,5 | СМ         |

Законодательство о закупках не обязывает участника закупки иметь в наличии товар на момент подачи заявки, в связи с чем требования подробно описать в заявке химический состав, компоненты товара, показатели технологии производства, испытания товара, а также **показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства** являются излишними и необоснованными.

Установление подобных требований имеет признаки ограничения доступа к участию в закупке.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести проверку закупки 31604541734.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

**Приложения:**

- извещение о проведении закупки;
- Копия Решения о назначении Генерального директора ООО «ПСК»

Генеральный директор



Кротова С.Л.