

Исх. № 07/02

дата: «07» февраля 2017 года

УФАС по городу Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А

Тел.: (812) 313-04-30

Факс: (812) 313-04-15

E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

1. Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен» (ГУП «Петербургский метрополитен»).

Место нахождения Заказчика: Санкт-Петербург, Московский пр., 28.

Почтовый адрес Заказчика: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр., 28.

Телефон: 301-98-99 доб. 90-10.

Факс: 301-96-97.

Официальный сайт метрополитена: www.metro.spb.ru/.

Адрес эл. почты: Klimenko.E@smts.metro.spb.ru.

Контактное лицо: в Извещении и Документации о торгах информация о контактном лице отсутствует.

Ф.И.О. членов комиссии Заказчика, чьи действия оспариваются:

Председатель комиссии	Начальник службы	Новожилов Д.А.
Члены комиссии	Начальник ОПД	Омелько Е.А.
	Начальник ОПиУ	Окулова М.В.
	Начальник ОВД	Чамара А.В.
	Начальник СПД ОПД	Платонова Ю.А.
	Начальник СВД ОВД	Турьгина А.В.
Секретарь	Специалист по закупкам СПД ОПД	Дьякова М.А.

2. Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом ИТЭЛИУМ» (ИНН 7709890469; ОГРН 1117746924492)

Юридический и почтовый адрес: Россия, 109029, г. Москва, ул. Талалихина, д.1, корп.3, помещение 8, комната 1

Фактический адрес: 115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, 5, стр. 2-4-11, оф. 102-А

Адрес эл. почты: az@itelium.ru.

Тел./факс: (495) 212-16-88,

Контактное лицо: специалист по работе с тендерами Зубрицкая Алина Анатольевна, (495) 212-16-88, доб. 135

СПб УФАС России
№ 312517
от 09.02.2017



3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: размещены на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» – com.roseltorg.ru, официальный сайт www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте метрополитена www.metro.spb.ru.

4. Номер извещения:

Наименование закупки: Запрос котировок в электронной форме на поставку телефонов, объем поставок – в соответствии с техническими требованиями.

Электронная торговая площадка: АО «Единая электронная торговая площадка» – com.roseltorg.ru.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 12 января 2017 года

5. Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком положений п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", а также положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

12 января 2017 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» – com.roseltorg.ru, а также на официальном сайте метрополитена www.metro.spb.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку телефонов, объем поставок – в соответствии с техническими требованиями.

В соответствии с Извещением срок предоставления документации о проведении запроса котировок – до 08:00 часов 27 января 2017 года.

Впоследствии 03 февраля 2017 года закупочной комиссией был принят Протокол заседания закупочной комиссии Службы материально-технического снабжения (далее – «Протокол»), в соответствии с которым установлено следующее.

На дату 27 января 2017 года на сайт АО Единая электронная торговая площадка» – com.roseltorg.ru было подано 2 (два) коммерческих предложения:

1. ООО «Нева-Телеком Плюс» (ИНН 7811361850);
2. ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» (ИНН 7709890469).

По коммерческому предложению ООО «Нева-Телеком Плюс»:

- Ценовое предложение 3 198 960,00 руб. (Три миллиона сто девяносто восемь тысяч девятьсот шестьдесят рублей), в т.ч. НДС 18%;
- Срок поставки товара – 20 (двадцать) дней;
- Срок гарантии – 12 (двенадцать) месяцев.

Коммерческое предложение соответствует требованиям запроса котировок.

По коммерческому предложению ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ»:

- Ценовое предложение 3 119 400,80 руб. (Три миллиона сто девятнадцать тысяч четыреста рублей восемьдесят копеек), в т.ч. НДС 18%;
- Срок поставки товара – 20 (двадцать) дней;
- Срок гарантии – 12 (двенадцать) месяцев.

Выявлены следующие несоответствия документов запроса котировок:

- Несоответствие коммерческого предложения участника требованиям документации по запросу котировок (Приложение № 1) – не заполнен столбец № 6 (Город изготовления товара СПб или иное), являющийся обязательным для заполнения (несоответствие п. 4.1.1. и п. 4.1.2. требований запроса котировок).

Согласно Протоколу закупочной комиссии принято решение не допустить к участию в процедуре запроса котировок коммерческое предложение участника ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» на основании п. 5 требований запроса котировок.

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» (далее – «Заявитель») не согласен с решением закупочной комиссии о недопуске коммерческого предложения Заявителя к участию в процедуре запроса котировок по следующим основаниям.

Согласно п. 1.1. Документации о запросе котировок в электронной форме на поставку телефонов (Требований запроса котировок), участники запроса котировок обязаны оформить коммерческое предложение по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение № 1).

В соответствии с п. 4.1. Документации о запросе котировок в электронной форме на поставку телефонов (Требований запроса котировок), требованиями к оформлению документации, в частности, являются:

- П. 4.1.1.: Оформление коммерческого предложения в соответствии с требованиями запроса котировок, в том числе предоставление всех предусмотренных документацией о запросе котировок документов, составленных, оформленных и заверенных, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок, а также составление, оформление и предоставление форм в соответствии с настоящими требованиями. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде;
- П. 4.1.2.: Соответствие коммерческого предложения документации о запросе котировок (в том числе соответствие техническим и договорным требованиям).

Согласно п. 5. Документации о запросе котировок в электронной форме на поставку телефонов (Требований запроса котировок), основаниями отклонения коммерческих предложений является, в частности, несоответствие требованиям, указанным в п. 4.1., 4.2., 4.3. настоящих Требований.

Учитывая вышеизложенное, ответственным лицом ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» было заполнено Коммерческое предложение в соответствии с требованиями и формой, установленной Приложением № 1 к Требованиям запроса котировок.

В соответствии со сноской 1 в Коммерческом предложении: *«Столбцы № 1, 2, 3, 4, 8, 10 заполняет подразделение, проводящее запрос котировок; Столбцы № 5, 6, 7, 9, 11 заполняет участник запроса котировок. Если у участника запроса котировок, нет каких-то предложенных номенклатурных позиций, то в столбцах 5, 6, 7, 9, 10, 12 по таким позициям проставляется символ «X».*

В то же время, Заявителем при заполнении Коммерческого предложения допущена единственная незначительная опечатка, а именно вместо символа «X» в столбце № 6 проставлен символ «-».

Во всем остальном Коммерческое предложение полностью соответствует установленным требованиям.

Кроме того, в Коммерческом предложении Заявителя прямо содержится информация о том, что *«Функциональные характеристики поставляемого товара (потребительские свойства) в полном соответствии с техническими требованиями запроса котировок».*

Качественные характеристики товара: в полном соответствии с техническими требованиями и требованиями запроса котировок.

Участник обязуется в случае принятия нашего коммерческого предложения заключить договор в соответствии с предлагаемым проектом договора и поставить товар в соответствии с техническими требованиями и требованиями запроса котировок».

Таким образом, Коммерческое предложение Заявителя полностью соответствует требованиям, установленным к нему Документацией о запросе котировок в электронной форме на поставку телефонов:

- Заявителем предоставлены все предусмотренные документацией о запросе котировок документы, которые составлены, оформлены и заверены надлежащим образом;
- Заявителем составлены, оформлены и предоставлены все формы в соответствии с установленными требованиями.
- Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.
- Коммерческое предложение полностью соответствует документации о запросе котировок (в том числе техническим и договорным требованиям).

Нарушение, выявленное закупочной комиссией, является **формальным** и не может являться основанием для недопущения коммерческого предложения участника ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» к участию в процедуре запроса котировок, так как в коммерческом предложении Заявителя указаны все данные для идентификации предложенного к поставке товара, полностью соответствующие потребностям Заказчика.

В соответствии с п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом согласно п. 10.3.4. установлен порядок определения победителя запроса котировок, в соответствии с которым победителем процедуры запроса котировок признается допущенный до участия в процедуре запроса котировок участник, предложивший **наименьшую цену**.

Как видно из Протокола заседания закупочной комиссии Службы материально-технического снабжения от 03 февраля 2017 года, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» предложил меньшую цену, чем второй участник запроса котировок – ООО «Нева-Телеком Плюс», а именно ценовое предложение составило – 3 119 400,80 руб. и 3 198 960,00 руб., соответственно.

Иные условия коммерческого предложения (срок поставки товара и срок гарантии) являются у участников идентичными.

Таким образом, участник ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» должен был быть признан победителем запроса котировок.

Решение Заказчика, содержащееся в Протоколе от 03.02.2017 г. привело в итоге к ограничению конкуренции и отказу в допуске к участию в запросе котировок коммерческого предложения Заявителя – ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ».

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что на настоящий момент, Договор по итогам проведенного Запроса котировок еще не заключен, прошу взять под особый контроль вышеуказанный Запрос котировок и оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации, с целью недопущения ограничения конкуренции как в рамках конкретной процедуры, так и в рамках всех проводимых данных Заказчиком торгов в будущем.

На основании вышеизложенного, прошу УФАС по г. Санкт-Петербургу:

1. Рассмотреть доводы настоящей жалобы ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» о нарушении Заказчиком положений п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", а также положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Провести проверку всей процедуры торгов – запроса котировок в электронной форме № СОМ16121600057 на поставку телефонов, в том числе провести проверку законности недопуска коммерческого предложения участника ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» к участию в процедуре запроса котировок.

3. Выдать Заказчику предписание об отмене Протокола заседания закупочной комиссии Службы материально-технического снабжения от 03 февраля 2017 года на право заключения договора на поставку телефонов.

6. Приложения к жалобе в адрес УФАС по г. Санкт-Петербургу:

1. Устав ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ»;
2. Решение № 2 единственного участника ООО «Торговый Холдинг» от 06.09.2013 г.;
3. Приказ № 1 ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ» о вступлении в должность Генерального директора от 17.09.2013 г.;
4. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку телефонов от 12.01.2017 г.;
5. Документация о запросе котировок в электронной форме на поставку телефонов;
6. Технические требования на поставку телефонов (*Приложение № 2*);
7. Проект Договора поставки;
8. Протокол заседания закупочной комиссии Службы материально-технического снабжения от 03.02.2017 г.;
9. Коммерческое предложение ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ».

Генеральный директор
ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ИТЭЛИУМ»



 / А.Ю. Анаскин /

