



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.02.17 № 2064/05

На № _____ от _____

Заявитель:
САО «ВСК»
ул.Островная, 4
г.Москва, 121552
CenterPUL.Rostov@vsk.ru

ФКП «Комбинат «Каменский»
ул.Сапрыгина, 8
г.Каменск-Шахтинский,
Ростовская область, 347801

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «9 февраля 2017 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «10 февраля 2017 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон № 223-ФЗ**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Благодарев М.А.;
Исмаилов М.И.;
Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей САО «ВСК» (Заявителя), ФКП «Комбинат «Каменский» (Заказчика), АО «СОГАЗ» (третьего лица-участника закупки), дело №167/05, возбужденное по жалобе САО «ВСК», на действия ФКП «Комбинат «Каменский», при проведении открытого конкурса № 31604548511 на оказание услуг: «Систематическое страхование подлежащих транспортировке/перевозке грузов, которые в течение срока действия договора отправляются (Страхователем) в адреса своих контрагентов, адреса Страхователя или иные адреса. Характеристика грузов - опасные грузы класса 1 по ГОСТ 19433-88», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона № 223-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба САО «ВСК» поступила в Ростовское УФАС России 01.02.2016 г.

Заявитель ссылается на неправомерную отмену заказчиком закупочной процедуры № 31604548511. По мнению САО «ВСК», закупка, опубликованная заказчиком в 2016 году в рамках Закона о закупках, должна быть завершена в порядке, предусмотренном Законом № 223-ФЗ.

Положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

019432¹

нужд» (далее – **Закон о контрактной системе**) не распространяются на закупки, процедуры по которым начаты заказчиком в 2016 году. По мнению заявителя, ФКП «Комбинат «Каменский» нарушено утвержденное им Положение о закупках, а также нормы Закона № 223-ФЗ.

Заказчик представил возражения на жалобу, в которых указал на то, что решение об отмене закупки без подведения итогов принято в связи со вступлением с 01.01.2017 г. в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц». Полагая, что данный законодательный акт распространяется на закупки, завершение которых определено на 2017 год, Заказчик принял решение об отмене закупочной процедуры, которая начата в 2016 году в рамках Закона № 223-ФЗ, и о ее проведении в 2017 году по правилам, установленным Законом о контрактной системе.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов жалобы.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанных нарушений в действиях заказчика не установлено.

В соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № Ф3 -135 «О защите конкуренции (далее - **Закон о конкуренции**)

антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Положение о закупках для нужд ФКП «Комбинат «Каменский» в установленном порядке и утверждено генеральным директором и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении открытого конкурса № 31604548511 было размещено Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 22.12.2016 г.

Дата начала подачи заявок – 23.12.2016 г.

Дата окончания подачи заявок – 11.01.2017 г.

Дата рассмотрения заявок – 19.01.2017 г., подведения итогов закупки – 26.01.2017 г.

В срок, установленный документацией, ФКП «Комбинат «Каменский» получены 2 заявки от следующих хозяйствующих субъектов:

- САО «ВСК»;
- АО «СОГАЗ».

В соответствии с протоколом результатов закупки от 26.01.2017 г. № 546, ФКП «Комбинат «Каменский» отменило рассматриваемую закупку без выбора поставщика.

В обоснование совершения данных действий заказчик указывает на вступление с 01.01.2017 г. в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц», в соответствии с которым государственные и муниципальные унитарные предприятия исключены из перечня лиц, на закупки которых распространяются положения Закона № 223-ФЗ.

Указанную позицию заказчика Комиссия считает неправомерной в виду следующего.

Согласно ст.4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Таким образом, Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» распространяется на закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий, которые начаты в 2017 году.

Исходя из вышеизложенного, закупочные процедуры, начатые упомянутыми заказчиками в 2016 году в рамках Закона № 223-ФЗ, итоги по которым должны быть определены в 2017 г., надлежит завершить в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ (согласно утвержденной документации).

Таким образом, надлежащие правовые основания для отмены закупки, начатой в 2016

году, для ее дальнейшего проведения в 2017 году в порядке Закона о контрактной системе, у ФКП «Комбинат «Каменский» отсутствовали.

Кроме того, п.2.5 Раздела 2 Положения о закупках ФКП «Комбинат «Каменский» установлено, что заказчик вправе в любое время до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе отказаться от проведения конкурса. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается заказчиком в течение двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Решение об отказе от проведения закупки принято заказчиком 26.01.2017 г., тогда как окончанием срока подачи заявок являлось 11.01.2017 г.

Право заказчика отказаться от закупки позднее даты окончания подачи заявок в связи со вступлением в силу с 01.01.2017 г. в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» Положением ФКП «Комбинат «Каменский» не предусмотрено.

Таким образом, заказчиком нарушено утвержденное им Положение о закупках.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, заказчик обязан при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться утвержденным им Положением о закупках.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении ФКП «Комбинат «Каменский» ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, упомянутые действия заказчика нарушают принципы информационной открытости закупки (гласности и прозрачности), справедливости, закрепленные в ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу САО «ВСК» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ФКП «Комбинат «Каменский» нарушившим ч.ч.1,2 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику - ФКП «Комбинат «Каменский» обязательное для исполнения предписание:
- Об отмене отмены закупки открытого конкурса № 31604548511 на оказание услуг: «Систематическое страхование подлежащих транспортировке/перевозке грузов, которые в течение срока действия договора отправляются ФКП «Комбинат «Каменский..» и о продолжении проведения процедуры определения поставщика с учетом настоящего решения.

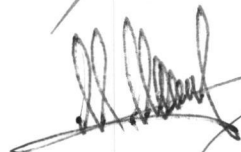
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии



М.А. Благодарев

Члены комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко