

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 1179
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 03.02.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сатурн Трэвел» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области, извещения о проведении торгов размещены на сайте www.mt.mosreg.ru за № 21РВ-217, 21РВ-218, 21РВ-219, 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-225; 21РВ-226; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234 (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации) и <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 06-17/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 314 и <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 5; от Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Экспресс-4» – <...>, по доверенности от 23.01.2017 № 06-01/17; от Общества с ограниченной ответственностью «Стаффтранс» – <...>, по доверенности от 08.12.2016; от Общества с ограниченной ответственностью «Транспорт 21 век» – <...>, по доверенности от 29.01.2017 № 5; от Общества с ограниченной ответственностью «Транс-Вэй» – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); <...> (паспорт гражданина Российской Федерации) и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Положением об организации открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Московской области от 07.11.2016 № 21РВ-208 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсах, однако причина отказа до сих пор неизвестна, поскольку итоговый протокол по Конкурсу № 21РВ-217 отсутствует в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Заявитель утверждает, что в приложенных к заявке на участие в Конкурсах документах представлены все сведения, необходимые для участия в торгах.

2. Организатор торгов, в нарушение требований части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, не опубликовал на сайте www.mt.mosreg.ru объявления о поступлении и сути настоящей жалобы равно как и ранее рассматриваемых жалоб в Московском областном УФАС России, в связи с чем должен быть привлечен к ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Организатор торгов злоупотребил своим правом в части оперативной выдачи свидетельств сразу в день подведения итогов, что привело к невозможности для участников Конкурсов обжаловать решение Организатора торгов. Сокращение сроков на обжалование препятствует осуществлению гражданских прав и влечет невозможность выдачи предписания.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявка Заявителя содержала недостоверные сведения, выразившиеся в указании наименований маршрутов, установленных реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом Московской области, без учета сокращений, предусмотренных распоряжением Министерства транспорта Московской области от 31.12.2015 № 21РВ-475 «Об утверждении Положения о Реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом Московской области» (далее – Положение о реестре). Соответствующая выписка из протокола об отказе в допуске к участию в Конкурсах направлена в адрес Заявителя заказным письмом с

уведомлением.

2. По второму доводу пояснений не представлено.

3. Заявитель вправе обжаловать решение Организатора торгов до момента получения выписки из протокола. Размещение протоколов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не является обязанностью Организатора торгов за исключением информации о подведении итогов торгов, а любой участник Конкурсов имеет право присутствовать на процедуре оценки и рассмотрения заявок, однако Заявитель таким правом не воспользовался.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 12 Положения, основаниями для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в открытом конкурсе форме, установленной приложением 1 к Положению;

2) несоответствие конкурсных предложений, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе, информационному извещению;

3) неуказание, неполное указание либо указание недостоверных сведений в документе (документах), предусмотренном пунктом 7 Положения;

4) непредставление документа (документов), предусмотренного пунктом 7 Положения.

Подпунктом 1 пункта 7 Положения установлено, что для участия в открытом конкурсе юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества предоставляется, в том числе заявка на участие в открытом конкурсе по форме согласно приложению 1 к Положению.

Комиссией рассмотрены Положение о реестре, приложение № 1 к Положению и подлинник заявки Заявителя (далее – Заявка).

Согласно пункту 9 Положения о реестре при ведении реестра типы населенных пунктов (город, деревня, поселок и др.) в наименованиях маршрутов не указывается. С целью унификации обозначения однотипных географических объектов в наименованиях маршрутов и муниципальных образований, по территориям которых проходят соответствующие маршруты, в реестре применяются следующие сокращения, в частности: платф. - платформа; м/р – микрорайон.

Форма заявки (приложение № 1 к Положению) предусматривает указание в таблице регистрационного номера, номера и наименования маршрута (маршрутов), количества и класса транспортных средств.

При этом требования о применении каких-либо сокращений, в том числе сокращений, которые используются в реестре, в Положении нет.

В Заявке наименования маршрутов № 876к, 857к, 1208к указаны следующим образом: «Платформа Красногорская – Митинское кладбище», «Красногорск (мкр. Павшинская пойма) – Москва (м. Строгино)», «Путилково (мкр. «Мортонград-Путилково») – Москва (м. Сходненская)».

Недостоверные сведения – это сведения, не соответствующие действительности, иными словами, неправильные, искаженные сведения (о количестве, свойствах и характеристиках товара, влияющих на его классификацию).

Обозначение в Заявке географических объектов без учета сокращений, не может быть расценено как предоставление Заявителем недостоверных сведений, поскольку указанные сокращения, предусмотренные Положением о реестре, применяются при формировании и ведении реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом Московской области (пункт 1 Положения о реестре), а не при оценке заявок на участие в Конкурсах.

В соответствии с пунктом 22 Положения участнику открытого конкурса в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола об итогах открытого конкурса передается уведомление о победе на открытом конкурсе и (или) выписка из протокола об итогах открытого конкурса путем вручения под расписку либо направления по почте (заказным письмом с уведомлением).

Согласно протоколам Конкурсов их итоги подведены 17.01.2017.

Организатором торгов представлен список № 1 внутренних почтовых отправлений от 30.01.2017, подтверждающий направление выписки из протоколов в адрес Заявителя 30.01.2017, то есть по истечению 5 рабочих дней со дня подписания итоговых протоколов Конкурса.

Довод Заявителя обоснован.

2. В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите в соответствии с правилами указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на

осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

3) на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, выраженные в:

а) незаконном отказе в приеме документов, заявлений;

б) предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

в) нарушении установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

г) предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Вопросы, связанные с привлечением к ответственности организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. В соответствии с пунктом 25 Положения информация о результатах открытого конкурса публикуется организатором конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте организатора конкурса, едином портале торгов Московской области, что и информационное извещение, в течение 10 календарных дней с момента оглашения результатов об итогах проведения открытого конкурса.

Положение предусматривает размещение информации об итогах Конкурсов, а не итоговых протоколов торгов. Вопросы возможного злоупотребления правом не могут быть рассмотрены в рамках правил, определенных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя не обоснован.

Согласно части 5 статьи 19 Закона об организации перевозок по

результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена Заявителем в суде.

Как следует из представленных Организатором торгов сведений, Конкурсы состоялись 17.01.2017.

Свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок выданы до 20.01.2017.

При этом, с учетом сроков выдачи свидетельств, действия Организатора торгов по отстранению претендентов от участия в Конкурсах на этапе подведения их итогов, могут свидетельствовать о намерении ограничить возможность обжалования указанных действий в части устранения нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сатурн Трэвел» обоснованной.
2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.