

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 850
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 03.02.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Транс-Вей» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области, извещения о проведении торгов размещены на сайте www.mt.mosreg.ru за № 21РВ-219; 21РВ-224, 21РВ-229 (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 54-17/МТдов, <...> (паспорт гражданина Российской Федерации и <...>, по доверенности от 26.12.2016 № 06-17/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 25.01.2017 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Общества с ограниченной ответственностью «Транспорт 21 век» – <...>, по доверенности от 29.01.2017 № 5; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации) и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Общества с ограниченной ответственностью «Вест-Сервис» – <...>, по доверенности от 23.01.2017 № 06-01/17 и <...>, по доверенности от 23.01.2017 № 07-01/17; от Общества с ограниченной ответственностью «Контраст Плюс» – <...>, по доверенности от 16.01.2017 и <...>, по доверенности от 13.01.2017; от Общества с ограниченной ответственностью «Контраст-Авто» – <...>, по доверенности от 13.01.2017; от Общества с ограниченной ответственностью «ЮгАвто» – <...>, по доверенности от 27.12.2016 № 156; от Общества с ограниченной ответственностью «Сатурн Трэвел» – <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 5 и <...>, по доверенности от 30.12.2016 № 314, от Общества с ограниченной ответственностью «Стаффтранс» – <...>, по доверенности от 08.12.2016; от Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Экспресс-4» – <...>, по доверенности от 24.01.2017 № 04-01/17, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

после объявленного перерыва в рассмотрении жалобы с 25.01.2017 по 03.02.2017,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Положением об организации открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Московской области от 07.11.2016 № 21РВ-208 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отстранил Заявителя от участия в Конкурсах, по причине отсутствия наименований и номеров маршрутов в проекте расписания, приложенного к заявке на участие в Конкурсе, в день подведения итогов Конкурса.

Согласно позиции Организатора торгов, основанием для отстранения от участия в Конкурсах ООО «Транс-Вей» является несоответствие форме, утвержденной приказом Министерства транспорта Московской области от 10.11.2015 № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения» (далее – Форма расписания), а именно отсутствие номера и наименования маршрутов в проекте расписания, прилагаемого к заявкам на участие в Конкурсах. По мнению Организатора торгов, представление неполных сведений в документах является представлением недостоверных сведений. В случае установления недостоверности сведений в документах, прилагаемых к заявкам, Организатор торгов имеет право отказывать в допуске на участие в Конкурсах на любом этапе проведения Конкурсов.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 Положения, основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе являются:

- 1) несоответствие представленной заявки на участие в открытом конкурсе форме, установленной приложением 1 к Положению;
- 2) несоответствие конкурсных предложений, указанных в заявке на

участие в открытом конкурсе, информационному извещению;

3) неуказание, неполное указание либо указание недостоверных сведений в документе (документах), предусмотренном пунктом 7 Положения;

4) непредставление документа (документов), предусмотренного пунктом 7 Положения.

Согласно пункту 7 Положения, для участия в открытом конкурсе юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества представляется проект расписания движения транспортных средств по смежному межрегиональному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок, оформленный в соответствии с Formой расписания.

Согласно пункту 13 Положения, в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в открытом конкурсе, в документах, представленных претендентами в соответствии с пунктом 7 Положения, а также установления факта проведения реорганизации, ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя или проведения в отношении претендента процедуры банкротства либо наличия ареста на имущество, необходимое для обеспечения организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в соответствии с поданной заявкой на участие в открытом конкурсе, наличия задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, приостановления действия лицензии конкурсная комиссия отстраняет такого претендента от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения.

Forma расписания не устанавливает требований к указанию наименования и номера маршрута. Организатором торгов соответствующих требований в Конкурсной документации также не установлено.

В тоже время, информация о наименовании всех остановочных пунктов и их реестровые номера итак содержатся в тексте расписания.

Решение об отстранении Заявителя от участия в Конкурсах принято в день подведения итогов Конкурсов (Протоколы по проведению и итогам открытого конкурса № 21/01/17, 22/01/17, 25/01/17 от 17.01.2017).

Согласно указанным протоколам, ООО «Транс-Вей» отстранено от участия в Конкурсах по следующей причине: «неполное указание сведений в документах (р. 3, п. 12, п.п. 3 Положения)».

Организатор торгов неправомерно отстранил Заявителя от участия в Конкурсах на процедуре подведения итогов Конкурсов.

Принимая решение об отстранении ООО «Транс-Вей» от участия в Конкурсе по причине отсутствия номера и наименования маршрута в проекте расписания, Организатор торгов применил формальный подход к оценке заявок. Аналогичный подход должен быть применен и при рассмотрении заявок, поданных иными претендентами.

Комиссией осмотрена заявка допущенного к участию в Конкурсе претендента – Общества с ограниченной ответственностью «Ранд-Транс».

Forma расписания содержит столбец для заполнения

«Регистрационный номер» остановочных пунктов.

В приложенных расписаниях к заявкам ООО «Ранд-Транс» на участие в Конкурсе не заполнен столбец «Регистрационный номер» остановочных пунктов.

Формально расписания ООО «Ранд-Транс» на участие в Конкурсе также не соответствуют Форме расписания.

При применении единообразия подходов к рассмотрению заявок, заявка ООО «Ранд-Транс» также подлежала отклонению.

Организатор торгов при оценке заявок на участие в Конкурсах нарушил принцип единообразия подходов к оценке заявок.

Недостоверные сведения – это сведения, не соответствующие действительности, иными словами, неправильные, искаженные сведения (о количестве, свойствах и характеристиках товара, влияющих на его классификацию).

Представленные претендентами проекты расписания не могут являться недостоверными по причине неуказания начальных и остановочных пунктов в наименовании маршрутов.

Довод Заявителя обоснован.

Как следует из представленных Организатором торгов сведений, Конкурс состоялся 17.01.2017.

Свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок выданы до 20.01.2017.

При этом, с учетом сроков выдачи свидетельств, действия Организатора торгов по отстранению претендентов от участия в Конкурсах на этапе подведения их итогов, могут свидетельствовать о намерении ограничить возможность обжалования указанных действий в части устранения нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транс-Вей» обоснованной.
2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.