

Томский филиал САО «ВСК»
634029, Томск, ул. Гоголя, 35
тел.: +7 (3822) 533850
tomsk@vsk.ru
Исх. № 81 от 08.02.2017 г.

11-02 16-02 02-10/24-17

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Томской
области**
634069, г. Томск, пр. Ленина, 111

*Константин В.А.
оказав. и расч.
08/02/17*

Заявитель: Страховое акционерное общество «ВСК»
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;
Почтовый адрес: 634029, г. Томск, ул. Гоголя, 35

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Управление автомобильного транспорта»

Юридический адрес/ почтовый адрес:: 636000, Томская обл., г. Северск, ул. Транспортная, д. 75

ЖАЛОБА
на действия Заказчика Общество с ограниченной ответственностью «Управление автомобильного транспорта» содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства (реестровый номер торгов- 31704699593)

1. Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью «Управление автомобильного транспорта»
Место нахождения: 636000, Томская обл., г. Северск, ул. Транспортная, д. 75
Почтовый адрес: 636000, Томская обл., г. Северск, ул. Транспортная, д. 75
тел. 8 (382-3) 522-648, факс 8-3823-522648,
Эл. почта offis@uattrans.ru

2. Организатор запроса цен: ООО "УАТ"

Место нахождения: 636000, Томская обл., г. Северск, ул. Транспортная, д. 75
Почтовый адрес: 636000, Томская обл., г. Северск, ул. Транспортная, д. 75
Контактное лицо: ФИО Соловьев Константин Владимирович,
тел./факс 8 (382-3) 522-648, 8-3823-522648,
Эл. почта offis@uattrans.ru

Единая комиссия:

Председатель комиссии:	Безрученко Владимир Иванович
Заместитель председателя комиссии:	Синявская Ксения Витальевна
Члены комиссии:	Гемусов Валерий Яковлевич Хорольская Ольга Леонидовна Лисовская Елена Анатольевна
Секретарь (член комиссии):	Соловьев Константин Владимирович

3. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)
ИНН: 7710026574;
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;
Почтовый адрес: 634029, г. Томск, ул. Гоголя, 35



4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Извещение о проведении запроса цен в электронной форме и документация по запросу цен опубликованы «24» января 2017 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31704699593, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №170124/3057/007, на ЭТП Фабрикант, закупка №2306786.

5. **Предмет закупки:** Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельцев автотранспортных средств ООО "УАТ".

6. Доводы жалобы:

24.01.2017 года Заказчик опубликовал Извещение № 31704699593 о проведении закрытого запроса цен в электронной форме на электронной площадке <http://fabrikant.ru/>. Извещение о проведении запроса цен в электронной форме и документация по запросу цен опубликованы «24» января 2017 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31704699593, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №170124/3057/007,

Начальная (максимальная) цена контракта 1 310 039 (Один миллион триста десять тысяч тридцать девять) рублей 89 копеек, включая НДС.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) (Письмо ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16 "О рассмотрении обращения", Письмо ФАС России от 28.12.2015 N АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ»).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, **документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке**, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно закупочной документации Закрытого запроса цен в электронной форме на оказании услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО "УАТ" 905-U530-17/6, закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (далее - Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07 февраля 2012 года № 37), в действующей редакции (протокол от 30 декабря 2016 № 89).

На Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

П. 8 Положения о закупке форма и все условия проекта договора (в отношении любого лота) (Часть 3 «Проект договора») **являются обязательными.**

При этом не считаются встречными предложения по формулировкам условий договора, направленным на устранение нарушений действующего законодательства

Российской Федерации или исправление грамматических ошибок, если таковые выявлены участником в проекте договора (Часть 3 «Проект договора»).

П. 13 Положения о закупке победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, участник, предложивший наименьшую цену договора, при условии его соответствия и соответствия его заявки требованиям закупочной документации.

Согласно п. 1.1 «Проекта договора» предметом является организация осуществления сторонами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 г., «Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 мая 2003 г № 263, и ст. 429 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Заказчик, указывая в «Проекте договора» - «Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 мая 2003 г № 263, грубо нарушает действующее законодательство в области ОСАГО, т.к. с 14.10.2014 года утратили силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 02.10.2014 N 1007, вступившего в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 03.10.2014).

Правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств регламентированы специальным федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Страховые тарифы по ОСАГО, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с п. 6 ст. 9 Федерального закона № 40-ФЗ установленные страховые тарифы обязательны для применения страховщиками, которые не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховых тарифов.

Неотъемлемой частью «проекта договора» является приложение № 1 «Перечень автомобилей, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности», указанный перечень содержит сведения: наименование ТС, Тип ТС, гос. номер, VIN, номер шасси, номер кузова, Год выпуска, Разрешенная максимальная масса, кг мощность двигателя л.с., кол-во пассажирских мест, Вместимость посадочных мест, Количество лет страхования, Примечание.

П. 9 Положения о закупке определяет начальную (максимальную) цену контракта, а также, что предложение участника не должно превышать размер начально-максимальной цены, однако.

В нарушение пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик в документации о закупке не указал сведения о порядке формирования цены договора (цены лота), т.е. не обосновал начальную (максимальную) цену контракта. Заказчиком не произведён расчет цены контракта.

Согласно письму N Д28и-1391 от 27 мая 2015 г. Минэкономразвития РФ:

В соответствии со статьей 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещаются положение о закупке, план закупки товаров, работ, услуг, информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке**, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения

такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом N 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).**

С учетом изложенного обоснование начальной (максимальной) цены договора должно содержаться в документации о закупке (статья 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках))

Согласно п. 1.8 «Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (утв. Банком России 19.09.2014 N 431-П) при заключении договора обязательного страхования страховщик проверяет соответствие представленных страхователем сведений о страховании и сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования, информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

При выявлении несоответствия между представленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования **исходя из представленных страхователем сведений.**

Так Заказчик в приложении № 1 «Перечень автомобилей, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности», указывает сведения о количестве лет страхования транспортных средств.

Согласно разделу № 2 Указания Банка России от 19.09.2014 N 3384-У (ред. от 20.03.2015) "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2014 N 34187) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2015) определяется Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ).

Частью 4 Примечания к разделу № 2 Указания Банка России от 19.09.2014 N 3384-У определяет, что при отсутствии сведений (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается **класс 3.**

А также установлена таблица применения коэффициента КБМ в зависимости от годового срока страхования, согласно которому начиная с 11 года безаварийного вождения ТС присваивается 13 класс и скидка в размере 50%.

N п/п	Класс на начало годового срока	Коэффициент	Класс по окончании годового срока страхования с учетом наличия страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования				
			0	1 страховое	2 страховых	3 страховых	Более 3

	страхования		страховых возмещений	возмещение	возмещения	возмещения	страховых возмещений
1	2	3	4	5	6	7	8
1	М	2,45	0	М	М	М	М
2	0	2,3	1	М	М	М	М
3	1	1,55	2	М	М	М	М
4	2	1,4	3	1	М	М	М
5	3	1	4	1	М	М	М
6	4	0,95	5	2	1	М	М
7	5	0,9	6	3	1	М	М
8	6	0,85	7	4	2	М	М
9	7	0,8	8	4	2	М	М
10	8	0,75	9	5	2	М	М
11	9	0,7	10	5	2	1	М
12	10	0,65	11	6	3	1	М
13	11	0,6	12	6	3	1	М
14	12	0,55	13	6	3	1	М
15	13	0,5	13	7	3	1	М

Формируя цену предложения по оказанию услуг ОСАГО, Участник закупки обязан применять тарифы в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», а также применять информацию, размещенную в документации Заказчика. CAO «ВСК» в строгом соответствии с вышеуказанными руководящими документами предоставило заявку, в которых указанная стоимость рассчитана исходя из информации, представленной в «Техническом задании» цены контракта» Заказчика.

Согласно описанию объекта закупки, услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в рамках вышеуказанного закрытого запроса цен в электронной форме должны быть оказаны в соответствии с требованиями ФЗ № 40-ФЗ от 25.04.2002 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Положением Центрального Банка РФ от 19.09.2014 г. № 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указанием Центрального Банка РФ от 19.09.2014 г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, а также порядке применения страховщиками при определении страховой премии по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», другими нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии с вышеуказанными документами расчет страховой премии с применением минимального базового тарифа, согласно описанию объекта закупки, за все транспортные средства составляет 1 242 060 (Один миллион двести сорок две тысячи шестьдесят) рублей.

Заявка САО «ВСК» содержит предложение цены контракта в размере 1 242 060 (Один миллион двести сорок две тысячи шестьдесят) рублей 64 копейки, аналогичную цену контракта предложил участник Закрытое акционерное общество "Московская акционерная страховая компания".

Однако, предложенное ценовое предложение АО «СОГАЗ», в ходе проведения закрытом запросе цен в электронной форме, составляет 1 240 199 (Один миллион двести сорок тысяч сто девяносто девять) рублей 80 копеек.

Таким образом, АО «СОГАЗ», участвуя в данной процедуре, представляли недостоверную информацию в части указания цены контракта, а именно, указывали цену контракта в размере 1 240 199 (Один миллион двести сорок тысяч сто девяносто девять) рублей 80 копеек, тогда как минимальная цена контракта, которая может быть предложена по данной закупке, составляет 1 242 060 (Один миллион двести сорок две тысячи шестьдесят) рублей 64 копейки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе цен на отборочной стадии закупочной комиссией были приняты следующие решения:

«2.1. Допустить к дальнейшему участию в запросе цен следующих участников запроса цен, отвечающих требованиям документации по запросу цен и подавших заявки на участие в запросе цен, отвечающие требованиям документации по запросу цен:

2.1.1. Акционерное общество "Страховое общество газовой промышленности" (Российская федерация, 107078, Москва г, Академика Сахарова пр-кт, 10)

Результаты голосования членов закупочной комиссии:

«за» - 6 голоса/-ов: Безрученко В.И., Синявская К.В., Гемусов В.Я., Хорольская О.Л., Лисовская Е.А., Соловьев К.В.;

«против» - 0 голоса/-ов;

«воздержался» - 0 голоса/-ов."

Тогда как предложение по цене контракта АО «СОГАЗ» 1 240 199 (Один миллион двести сорок тысяч сто девяносто девять) рублей 80 копеек не отвечает требованиям, установленным ФЗ об ОСАГО, прямое действие которого установлено п.1.1. Договора и не соответствует императивным требованиям Указания ЦБ РФ от 19.09.2014 года № 3384-У в части расчета страховой премии.

Несмотря на несоответствие заявки АО «СОГАЗ» по результатам ранжирования заявок на участие в запросе цен закупочной комиссией принято решением Комиссии победителем запроса цен признано Акционерное общество "Страховое общество газовой промышленности" с ценой заявки 1 240 199 (Один миллион двести сорок тысяч сто девяносто девять) рублей 80 копеек.

Согласно решению по делу № 03-10/186-15 от 12.09.2016 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок, определено, что Заказчик должен при расчете цены контракта (договора) по ОСАГО применять коэффициенты страховых тарифов, которые являются неизменными (одинаковыми) для всех участников закупки. Так при проведении аналогичной закупки (извещение № 0365200020516000039) комиссия Заказчика признала заявку АО «СОГАЗ» несоответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно «Участник указал предложение о цене контракта ниже минимально установленной извещением о проведении запроса котировок НМЦК, рассчитанной в соответствии с Указанием ЦБ РФ от 19.09.2014 года № 3384-У).

По аналогии с вышеуказанным решение УФАС по Томской области, Заказчик Общество с ограниченной ответственностью «Управление автомобильного транспорта» необходимо отклонить заявку АО «СОГАЗ».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов** (далее в настоящей статье — заявитель).

Частью 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Заказчик в нарушение указанных требований закона при разработке Положения о закупке применил недействующее законодательство (п.1.1 Договора).

Пунктом 2 ч. 2 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Несмотря на несоответствие заявки АО «СОГАЗ» по результатам ранжирования заявок на участие в запросе цен закупочной комиссией принято решением Комиссии победителем запроса цен признано Акционерное общество "Страховое общество газовой промышленности" с ценой заявки 1 240 199 (Один миллион двести сорок тысяч сто девяносто девять) рублей 80 копеек, что противоречит принципу равноправия и справедливости, т.к. цена является незаконной и не обоснованной.

В нарушение пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик в документации о закупке не указал сведения о порядке формирования цены договора (цены лота), т.е. не обосновал начально максимальную цену договора. Заказчиком не произведен расчет цены контракта.

Указанные действия Заказчика содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, противоречат нормам Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же Указанию Банка России от 19.09.2014 г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

На основании вышеизложенного Страховое акционерное общество «ВСК» **ПРОСИТ** Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области:

1. **В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. **В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. **В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. **В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 2 ст.3, п.п.3, 5,

7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 4. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ;

5. **В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем отмены Протокола № 2306786/2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на оказание услуг по страхованию транспортных средств ООО "УАТ" и проведения повторной процедуры рассмотрения заявок;

6. Признать Заявку АО «СОГАЗ» не соответствующей действующему законодательству.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса цен 907-U530-16/183 № 274 от 24.01.2017 г.;
2. Закупочная документация (Том 1 и Том 2);
3. Договор об организации гражданской ответственности владельцев транспортных средств с приложением № 1 – перечень автомобилей;
4. Протокол № 2306786/2 от 31.01.2017 года;
5. Расчет САО «ВСК» стоимости страховой премии по ОСАГО для ООО «УАТ»;
6. Техническое предложение САО «ВСК»;
7. *Нотариально заверенная копия доверенности № 08 от 08 февраля 2017 года.*

Директор Томского филиала
САО «ВСК»



В.С. Пешков

«08» февраля 2017 года