



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

09.02.2017 № 454/02

На № _____ от _____

Городская администрация
муниципального образования
«Приморское городское
поселение»
primorsk39k@mail.ru

ООО «Профит плюс»
fas@profitp.su

ООО РТС-тендер
ko@rts-tender.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии решения № КС-12/2017 от 06.02.2017 и предписания №09-кв/2017 от 06.02.2017 и отменяет приостановку определения поставщика в части подписания контракта.

Приложение на 19 л.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

 Н.С. Иванова

Исп. Мельников Марк Владимирович
тел. 8(4012)53-72-05



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

06 февраля 2017 года

№ КС-12/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего комиссии: **Н.С. Ивановой** заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России Калининградского УФАС России;

членов комиссии: **М.В. Мельникова** заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Л.В. Шевченко ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

Заказчика – городской администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» **О.В. Строзенко** представителя по доверенности, **О.П. Чернецкой** представителя по доверенности;

Органа контроля – администрацию МО «Балтийский муниципальный район» Калининградской области **А.Г. Каравашкиной** представителя по доверенности;

в отсутствие представителя заявителя – ООО «Профит плюс», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Профит плюс» (далее – Заявитель) (вх. № 502 от 30.01.2017) на действия городской администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморск Балтийский муниципальный район (извещение № 0135300006517000001) (далее – Аукцион) в части установления требований в документации об аукционе, и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

30.01.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба Заявителя (вх. № 502 от 30.01.2017) на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

1. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Дата и время начала подачи заявок 20.01.2017 11:36

Дата и время окончания подачи заявок 02.02.2017 11:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Пункт 18 Раздела 2. Информационной карты аукциона в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению»:

-вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

2) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 -10 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Требования о декларировании участником закупки своего соответствия требованию, установленному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, закон не вводит. В

силу прямого указания ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 227-ФЗ комиссия по осуществлению закупок обязательно проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, во всех случаях, за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора, когда комиссия по осуществлению закупок вправе (но не обязана) проверять соответствие этому требованию. При этом данная комиссия не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям.

3. Заказчик не установил в требованиях к участникам закупки запрет осуществления закупок работ, услуг, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

4. Извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со статьей 31 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Извещение о проведении электронного аукциона, сформированное в электронном виде на официальном сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru>, содержит следующие требования, предъявляемые заказчиком к участникам аукциона, в частности:

Требования к участникам:

1) Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) (дополнительная информация к требованию отсутствует).

2) Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) (дополнительная информация к требованию отсутствует).

3) Единые требования к участникам (в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) (дополнительная информация к требованию отсутствует).

Также извещение и информационная карта не содержат перечень дополнительных требований и документов, которые обязан предоставить участник в связи с применением постановления правительства №99.

При этом в информационной карте установлено требование о соответствии данному постановлению, но не содержатся конкретные требования и перечень

документов, которые требуется предоставить участнику, оставляя возможность для отклонения участника при не правильном оформлении.

Просит устранить допущенные нарушения.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии с п.3 ст.63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

С 01.01.2017г. вступили в силу ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которыми финансовые органы муниципальных образований, выполняющие правоприменительные функции по кассовому обслуживанию бюджетов, осуществляют контроль соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках.

В соответствии с частью 5 статьи 99 44-ФЗ 17.01.2017 г., извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморск Балтийского муниципального района было направлено городской администрацией МО «Приморское городское поселение» на контроль в администрацию Балтийского муниципального района. В соответствии с пунктом 5 раздела 2 документации об аукционе в электронной форме по объекту подача заявок заканчивается 02.02.2017 г.

Срок подачи заявок с 17.01.2017 г. по 02.02.2017 г., при расчете со следующего дня после календарной даты наступления события, согласно ст.191 ГК РФ, составляет 16 календарных дней, что соответствует требованиям п.3 ст.63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с п.14 Постановления Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367 орган контроля по результатам контроля формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в течение 3 рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля. В соответствии с уведомлением № 2 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 17.01.2017г. (Приложение №2), размещенным в Единой информационной системе (далее -

ЕИС), контроль был пройден 20.01.2017г. Извещение о проведении электронного аукциона было размещено органом контроля в ЕИС 20.01.2017г. (Приложение №3).

После направления извещения, сформированного в ЕИС в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, на контроль в соответствии с Постановления Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367, заказчик не имеет функциональной возможности внесения каких-либо изменений в извещение и документацию о проведении электронного аукциона. В случае формирования органом контроля отметки о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, направленные на контроль извещение и документация о проведении электронного аукциона автоматически размещаются в ЕИС.

С момента размещения извещения о проведении электронного аукциона – 20.01.2017 до срока окончания подачи заявок – 02.02.2017 г., на подачу заявок участникам аукциона оставалось 13 календарных дней, данные сроки позволяют организациям, заинтересованным в участии в аукционе, подать заявку на участие в аукционе и осуществить действия для зачисления обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

2. В части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе требование к участнику закупки об отсутствии принадлежности к офшорной компании.

В соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о контрактной системе, Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации. При проведении электронного аукциона, Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (*участник закупки не является офшорной компанией*).

Согласно подпункту 9 пункта 1.6.2 Информационной карты документации об Аукционе к участникам Аукциона установлено единое требование: "участник закупки не является офшорной компанией".

Включенное городской администрацией МО «Приморское городское поселение» положение о декларировании участником закупки своего соответствия требованию, установленному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым участник закупки не может являться офшорной компанией, не нарушает права участников закупки и не может повлиять на результат аукциона.

Непредставление участником закупки декларации о том, что он не является офшорной компанией, в соответствии с Законом о контрактной системе не является основанием для отклонения его как участника закупки.

3. В соответствии с п.5 постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457 выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд относится к отдельным видам работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ № 12589-ЕЕ/Д28и и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/28993/16 от 28.04.2016г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о запрете осуществления закупок работ, услуг, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики» (далее – Письмо), требованием участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ включает в себя требование о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено в п.31 Раздела 2 документации о проведении аукциона в электронной форме по объекту.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным Письмом соответствие участника закупки установленным в документации о закупке требованиям Постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457 подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), выписке из единого государственного

реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копиях учредительных документов участника закупки (для юридического лица). При этом в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено направление вышеуказанных документов оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью заявки на участие в электронном аукционе. Дополнительного предоставления участником закупки в составе заявки прочих документов, в том числе декларации о том, что он не является организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не требуется.

На основании вышеизложенного городская администрация МО «Приморское городское поселение» не устанавливала требований о предоставлении подтверждающих документов в составе второй части заявки на участие в аукционе.

4. Частью 4 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика устанавливать дополнительные требования к участникам закупок в случае установления Правительством РФ дополнительных требований к участникам закупок.

Пунктом 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015г. № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки, применимые к объекту закупки, а именно наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с п.6 ч.5 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 – ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона городской администрацией были установлены требования к участника закупки в соответствии с ч.1 ст.31; ч.2. ст.31; ч.1.1. ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Вышеуказанное требование к участникам закупки также было установлено в п.31 Раздела 2 документации об аукционе в электронной форме по объекту.

Кроме того, п.2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015г. № 99 установлен перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям.

В п. 18 Раздела 2 документации об аукционе в электронной форме в требованиях состава второй части заявки на участие в аукционе установлено требование предоставления документов, подтверждающих соответствие участника

дополнительным требованиям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99.

При этом, Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 определяет дополнительные требования к участникам закупки и документы, подтверждающие соответствие участников дополнительным требованиям по конкретным видам товаров, работ, услуг. В связи с тем, что городской администрацией производится закупка на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту дороги с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 10 млн. руб., то к указанному виду работ может быть применен только п.2 Приложения № 1 указанного постановления. Иные виды работ, указанные в постановлении Правительства РФ от 04.02.2015г., не имеют отношения к объекту закупки.

Считает доводы жалобы необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

20.01.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) размещено извещение о проведении электронного аукциона (№0135300006517000001) (далее – Извещение) и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 000 000,00 рублей.

1. Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 вышеуказанного закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона и документация об Аукционе размещена Заказчиком 20.01.2017. Согласно Извещению и документации об Аукционе датой и временем окончания подачи заявок установлено 02.02.2017 11:00.

Таким образом, извещение и документация об аукционе размещены Заказчиком с нарушением сроков, установленных 3 статьи 63 и части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Доводы представителей Заказчика о том, что ими были своевременно направлены в порядке исполнения требований части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе извещение и документация об Аукционе в адрес органа контроля - администрации МО «Балтийский муниципальный район»

Калининградской области для дальнейшего размещения в единой информационной системе, комиссией не могут быть приняты во внимание, поскольку в соответствии с положениями пункта 14 Постановления Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом объекты контроля, подлежащие в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в информационной системе, размещаются в информационной системе в течение одного рабочего дня со дня направления объекта контроля для размещения в информационной системе, а орган контроля формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в течение 3 рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля. Таким образом, учитывая, что вышеуказанное Постановление четко регламентирует сроки осуществления контроля органом контроля, у Заказчика имелась возможность разместить извещение и документацию об аукционе, установив дату и время окончания подачи заявок на участие в аукционе с учетом времени окончания осуществления органом контроля проверки данных документов закупки и в соответствии с требованиями в Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 6 указанной статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

Пунктом 18 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе Заказчиком установлено требование о представлении участником закупки в составе второй части заявки декларации о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Требование о представлении участником закупки в составе своей заявки декларации, содержащей информацию, предусмотренную пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (о том, что он не является офшорной компанией), является избыточным и нарушает требования части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение