



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
б.к. № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

09.02.2017 № 455/02

На № _____ от _____

Городская администрация
муниципального образования
«Приморское городское
поселение»
primorsk39k@mail.ru

ООО «Стройиндустрия»
stroyindustriya.s@mail.ru

ООО РТС-тендер
ko@rts-tender.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения № КС-13/2017 от
06.02.2017.

Приложение на 14 л.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Мельников Марк Владимирович
тел. 8(4012)53-72-05



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

06 февраля 2016 года

№ КС-13/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего комиссии: *Н.С. Ивановой* заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России Калининградского УФАС России;

членов комиссии: *М.В. Мельникова* заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Л.В. Шевченко ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

Заказчика — городской администрации муниципального образования «Приморское городское поселение»

О.В. Строзенко
О.П. Чернецкой

представителя по доверенности,
представителя по доверенности;

Органа контроля — администрацию «Балтийский муниципальный район» Калининградской области

МОА.Г. Каравашкиной представителя по доверенности;

в отсутствие представителя заявителя – ООО «Стройиндустрия», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Стройиндустрия» (далее – Заявитель) (вх. № 572 от 01.02.2017) на действия городской администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморск Балтийский муниципальный район (извещение № 0135300006517000001) (далее – Аукцион) в части установления требований в документации об аукционе, и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

01.02.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба Заявителя (вх. № 572 от 01.02.2017) на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

1. Заказчик установил требования к участникам закупки без учета ФЗ от 28 декабря 2016 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вносит следующие изменения: Внести в часть 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; 2015, N 27, ст. 4001; N 29, ст. 4353; 2016, N 1, ст. 10; N 27, ст. 4298) следующие изменения:

1) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость

погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;"

2) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

"7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;". Данный Федеральный закон вступил в силу 09.01.2017.

Извещение и документация о закупке размещены в ЕИС 20.01.2017.

Таким образом, действия Заказчика, в ненадлежащего установления в аукционной документации дополнительных требований к участникам закупки на участие в аукционе нарушают положения ч.4 ст.31, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 3 статьи 63 и части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение и документация о закупке размещены в ЕИС 20.01.2017.

Согласно документации и извещению окончание подачи заявок 02.02.2017, то есть менее чем 15 дней.

Таким образом, разместив в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона и документацию об аукционе менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе Заказчик нарушил часть 3 статьи 63 и часть 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Просит устранить допущенные нарушения.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии с п.3 ст.63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

С 01.01.2017г. вступили в силу ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которыми финансовые органы муниципальных образований, выполняющие правоприменительные функции по кассовому обслуживанию бюджетов, осуществляют контроль соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках.

В соответствии с частью 5 статьи 99 44-ФЗ 17.01.2017 г., извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморск Балтийского муниципального района было направлено городской администрацией МО «Приморское городское поселение» на контроль в администрацию Балтийского муниципального района. В соответствии с пунктом 5 раздела 2 документации об аукционе в электронной форме по объекту подача заявок заканчивается 02.02.2017 г.

Срок подачи заявок с 17.01.2017 г. по 02.02.2017 г., при расчете со следующего дня после календарной даты наступления события, согласно ст.191 ГК РФ, составляет 16 календарных дней, что соответствует требованиям п.3 ст.63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с п.14 Постановления Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367 орган контроля по результатам контроля формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в течение 3 рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля. В соответствии с уведомлением № 2 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 17.01.2017г. (Приложение №2), размещенным в Единой информационной системе (далее - ЕИС), контроль был пройден 20.01.2017г. Извещение о проведении электронного аукциона было размещено органом контроля в ЕИС 20.01.2017г. (Приложение №3).

После направления извещения, сформированного в ЕИС в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, на контроль в соответствии с Постановления Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367, заказчик не имеет функциональной возможности внесения каких-либо изменений в извещение и документацию о проведении электронного аукциона. В случае формирования органом контроля отметки о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, направленные на контроль извещение и документация о проведении электронного аукциона автоматически размещаются в ЕИС.

С момента размещения извещения о проведении электронного аукциона – 20.01.2017 до срока окончания подачи заявок – 02.02.2017г., на подачу заявок участникам аукциона оставалось 13 календарных дней, данные сроки позволяют

организациям, заинтересованным в участии в аукционе, подать заявку на участие в аукционе и осуществить действия для зачисления обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

2. В соответствии с распоряжением от 09.01.2017 года № 01 «О проведении аукциона в электронной форме», городской администрацией МО «Приморское городское поселение» было принято решение о проведении аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморске в электронной форме.

В это же день, 09.01.2017 года на в ЕИС в сфере закупок было создано извещение о проведении указанного электронного аукциона. После формирования контрольным органом – администрацией Балтийского муниципального района, отметки о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, извещение о проведении электронного аукциона 20.01.2017 года было размещено органом контроля в ЕИС.

Изменения в часть 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесенные Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», опубликованы на портале <http://www.pravo.gov.ru> - 29.12.2016, "Собрание законодательства РФ" - 02.01.2017, а также в "Российская газета" - 09.01.2017 и вступили в действие с 09.01.2017 года.

В связи с тем, что дни опубликования Федерального закона от 28.12.2016 N 489-ФЗ пришлись на выходные и праздничные дни 31 декабря 2016 года, а также 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы, установленные ст. 112 Трудового кодекса РФ, учитывая, что извещение о проведении аукциона было создано в ЕИС в день вступления в силу новых изменений в ст. 31 Закона о Контрактной системе, городская администрация МО «Приморская городская администрация» была лишена возможности 09.01.2017 года своевременно ознакомиться с указанными изменениями и внести соответствующие изменения в аукционную документацию до создания извещения о проведении аукциона.

Считает доводы жалобы необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

20.01.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) размещено извещение о проведении электронного аукциона (№0135300006517000001) (далее – Извещение) и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 000 000,00 рублей.

1. Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 вышеуказанного закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона и документация об Аукционе размещена Заказчиком 20.01.2017. Согласно Извещению и документации об Аукционе датой и временем окончания подачи заявок установлено 02.02.2017 11:00.

Таким образом, извещение и документация об аукционе размещены Заказчиком с нарушением сроков, установленных 3 статьи 63 и части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе, а жалоба Заявителя в данной части является обоснованной.

Доводы представителей Заказчика о том, что ими были своевременно направлены в порядке исполнения требований части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе извещение и документация об Аукционе в адрес органа контроля - администрации МО «Балтийский муниципальный район» Калининградской области для дальнейшего размещения в единой информационной системе, комиссией не могут быть приняты во внимание, поскольку в соответствии с положениями пункта 14 Постановления Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом объекты контроля, подлежащие в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в информационной системе, размещаются в информационной системе в течение одного рабочего дня со дня направления объекта контроля для размещения в информационной системе, а орган контроля формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в течение 3 рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля. Таким образом, учитывая, что вышеуказанное Постановление четко регламентирует сроки осуществления контроля органом контроля, у Заказчика имелась возможность разместить извещение и документацию об аукционе, установив дату и время окончания подачи заявок на участие в аукционе с учетом времени окончания осуществления органом контроля проверки данных документов закупки и в соответствии с требованиями в Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать

следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 6 указанной статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

Пунктом 18 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе Заказчиком установлено требование о представлении участником закупки в составе второй части заявки декларации о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Требование о представлении участником закупки в составе своей заявки декларации, содержащей информацию, предусмотренную пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (о том, что он не является офшорной компанией), является избыточным и нарушает требования части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики, запрещено» выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд относится к отдельным видам работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, указываются в том числе: - условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При этом, Извещение о проведении Аукциона указанную информацию не содержит, что нарушает требования пункта 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

4. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются в том числе