

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по Московской области
123423, г. Москва, Камышевская наб., д.44
От Общества с ограниченной ответственностью «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ»
ИНН: 7839469741; КПП: 783901001; ОГРН: 1127847577571,
190005, г. Санкт-Петербург, ул. 6-Я Красноармейская, д.20

Жалоба

на действия Заказчика, Организатора торгов - федеральное государственное автономное учреждение «Оздоровительный комплекс «Рублёво-Успенский» Управления делами Президента Российской Федерации (ФГАУ «ОК «Рублёво-Успенский»)) (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса котировок на выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций и инженерных коммуникаций тепличных комплексов (извещение № 31704695155)

Настоящим сообщаем Вам следующее.

Считаем, что данный запрос предложений прошел с нарушением действующего Законодательства - Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), так как участники запроса котировок, не являющиеся плательщиками НДС, имеют преимущество по сравнению с участниками запроса предложений – плательщиками НДС, поскольку цена их предложения в соответствии с п.5. Закупочной документации заведомо ниже цены участников – плательщиков НДС на сумму НДС, что в рамках проводимой закупочной процедуры, по которой основным критерием оценки заявок является цена, заведомо приводит к дискриминации участников – применяющих НДС.

03.02.2017 года был составлен Протокол № 2017-01/ЗК-ПР/001 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (далее – Протокол №1), из которого следует, что на участие в запросе котировок было подано 13 заявок. Победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Экспертно-консультационный центр «Промышленная безопасность» ИНН: 1659129865; КПП: 165701001; ОГРН: 1131690024674, 420124, г. Казань, ул. Мусина, д.29Б, офис 307 (Далее – ООО «ЭКЦ ПБ») предложившее цену в 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек без НДС (поскольку ООО «ЭКЦ ПБ» применяет упрощенную систему налогообложения). Следующее предложение по цене у Общества с ограниченной ответственностью «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ» ИНН: 7839469741; КПП: 783901001; ОГРН: 1127847577571, 190005, г. Санкт-Петербург, ул. 6-Я Красноармейская, д.20 (Далее ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ») – 634900 (шестьсот тридцать четыре тысячи девятьсот) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 18% (поскольку ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ» применяет общую систему налогообложения). Если же привести цену к общему базису и сравнить цены без

НДС – то цена, предложенная ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ» составит 538050 (пятьсот тридцать восемь тысяч пятьдесят) рублей 85 копеек, т.е. данное предложение минимальное по цене.

В соответствии с п. 7 подпункт 9 Закупочной документации Победителем в проведении запроса котировок комиссией заказчика признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в настоящем извещении о проведении запроса котировок и в которой указана наиболее низкая цена договора.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в отношении хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В статье 2 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке, которое в силу частей 2 и 3 статьи 2 Закона о закупках утверждается заказчиком, является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация о закупке, как следует из положений пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Регулирование порядка выбора победителя закупочной процедуры, в силу изложенного выше, а также положений части 1 статьи 1 Закона о закупках, предполагает возможность осуществления такого выбора наиболее приемлемым для заказчика способом с учетом особенностей осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности, характеристик закупаемых товаров, работ, услуг и, соответственно, не исключает право последнего предусмотреть особенности порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения, в части оценки и сопоставления ценовых предложений таких участников, при условии соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Более того письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 октября 2015 №ОГ-Д28-13364, разработанного департаментом развития контрактной системы, разъяснено, что при проведении оценки по критерию «цена договора, цена единицы продукции» заказчик в положении о закупке вправе

предусмотреть порядок сравнения ценовых предложений участников закупки с учетом системы налогообложения, применяемой к таким участникам.

Например, при сопоставлении и оценке заявок при проведении закупки заказчик вправе определить в положении и установить в документации правила применения налогового вычета НДС в отношении приобретаемой продукции. В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений могут использоваться цены предложений участников без учета НДС.

В случаях, когда результаты анализа не позволяют однозначно заключить о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС, либо если налоговый вычет НДС применяется в отношении части приобретаемой продукции, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений возможно использование цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчик – ФГАУ «ОК «Рублёво-Успенский» обязан определить порядок сопоставления заявок участников, в том числе и по критерию «Цена договора», приведя их к единому базису, уравнив участников, отразив данный порядок в документации.

Пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает, что при проведении закупок, товаров, работ и услуг заказчик обязан руководствоваться принципом информационной открытости.

Принцип информационной открытости подразумевает, что вся информация о конкурентной процедуре должна соответствовать данному принципу, а именно быть доступна для ознакомления неопределенному кругу лиц без взимания платы, а также все положения документации должны содержать в себе существенные условия, позволяющие любому потенциальному участнику определить для себя необходимость и интерес участия в торгах.

Закупочная документация должна содержать информацию в том числе и о порядке оценки заявок участников по критерию «цена договора» с учетом системы налогообложения участников.

Таким образом, у потенциальных участников, при ознакомлении с Закупочной документацией отсутствует возможность определить, каким образом будут оцениваться заявки участников, и будет ли комиссией при оценке заявок приниматься во внимание система налогообложения участников, поскольку данная информация отсутствует в Закупочной документации, что нарушает принцип информационной открытости закупки.

В свою очередь, просим:

1. Рассмотреть по существу жалобу ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ» на действия Заказчика, Организатора торгов ФГАУ «ОК «Рублёво-Успенский» при проведении запроса котировок на выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций и инженерных коммуникаций тепличных комплексов (извещение № 31704695155).

2. Признать Заказчика, Организатора торгов ФГАУ «ОК «Рублёво-Успенский» нарушившим требования, пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что

выразилось в необеспечении информационной открытости закупки, ввиду отсутствия информации о порядке оценки и сопоставления заявок участников – плательщиков НДС, и заявок участников, деятельность которых не облагается налогом на добавленную стоимость.

3. Выдать Заказчику, Организатору торгов ФГАУ «ОК «Рублёво-Успенский» предписание об устранении нарушений порядка проведения запроса предложений, путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения запроса предложений, внесения изменения в документацию о проведении запроса предложений, извещение № 31704695155, определив порядок рассмотрения заявок участников по критерию «цена договора» у участников – плательщиков НДС и участников – не плательщиков НДС, который бы соответствовал принципам информационной открытости процедуры закупки.

Генеральный директор ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ»

Р.А. Королев

08.02.2017 года

