



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

14 ФЕВ 2017 № 1811

Заявитель:

ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС»
109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, 2/1,
корп. 2

Заказчик:

Акционерное общество «Серовский
механический завод»
624981 г. Серов, ул. Агломератчиков, д. 10

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 28-А**

01 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов АО «Серовский механический завод» – Рыбниковой А. В. (доверенность № 11/21-21 от 30.01.2017 года), Кирсановой С. В. (доверенность № 11/12-25 от 30.01.2017 года), Бирюковой А. В. (доверенность № 11/12-23 от 30.01.2017 года), Пестова А. С. (доверенность № 11/12-24 от 30.01.2017 года), Горчакова П. А. (доверенность № 11/12-22 от 30.01.2017 года), Благова А. Е. (доверенность № 11/12-19 от 30.01.2017 года), Минибаева С. М. (доверенность № 11/12-18 от 30.01.2017 года),

- заявителя жалобы в лице ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» – Баковецкого Н. Н. (доверенность № 05/2017-Т-ВК от 30.01.2017 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» (вх. № 01-1446 от 27.01.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице АО «Серовский механический завод», его комиссии при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0462100002916000001) на поставку, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ", с информацией о нарушении Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) и в результате

осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» о нарушении заказчиком в лице АО «Серовский механический завод» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона (извещение № 0462100002916000001) на поставку, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ".

Жалоба ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «Серовский механический завод», его комиссии при проведении электронного аукциона (извещение № 0462100002916000001) на поставку, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ".

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

19 декабря 2016 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0462100002916000001 на поставку, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ".

Начальная (максимальная) цена контракта составила 523 927 242,00 рублей.

12 января 2017г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Все участники закупки были допущены до участия в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2017 №0462100002916000001-3 победителем электронного аукциона на поставку, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ" признано ООО "Униматик".

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" (далее - Постановление N 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года (далее - Перечень).

Согласно пункту 5 Перечня, к таким работам, услугам относится, в том числе, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, объектом закупки является «Поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ"».

На заседании Комиссии установлено, что документация об Аукционе содержит, в том числе, следующее: "В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2015 № 1457 запрещается выполнение работ, оказание услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики".

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются, в том числе, условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

На заседании Комиссии установлено, что извещение о проведении аукциона не содержит ограничение допуска к участию в закупке организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа не установивших в извещении о проведении Аукциона ограничение допуска к участию в закупке организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики нарушают пункт 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе исчисляется с учетом количества дней, установленных Законом о контрактной системе, начиная со следующего дня после размещения извещения в единой информационной системе.

Кроме того, в случае, если заказчик устанавливает минимальный срок для подачи заявок при проведении электронного аукциона, то срок для подачи заявок исчисляется начиная со следующего дня после размещения извещения и должен быть не менее семи полных дней.

На заседании Комиссии установлено, что извещение о проведении аукциона размещено в единой информационной системе 19.12.2016 года.

Согласно извещению о проведении аукциона, документации об аукционе, срок окончания подачи заявок заканчивается 09.01.2017 14:00, то есть на двадцать первый день с даты размещения извещения о проведении аукциона, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию в соответствии с п. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Предметом данного аукциона является поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию автоматизированных линий по производству деталей: "Изделие-100", "Изделие-125": "Подготовка под обжим", "Чистовое обтачивание", "Обтачивание ЦУ"

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из положений статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчиком устанавливаются требования к товарам исходя из собственной объективной потребности.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что п. 1.1 проекта контракта в нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе содержит условие об обучении работников Заказчика в соответствии с Техническим заданием (Приложение №4 к настоящему Контракту) при этом, указанное условие не предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

Согласно ч. 18 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.

В соответствии с п. 11 информационной карты аукционной документации предусмотрена возможность изменения количества поставляемых товаров, объемов работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 34 Закона о Контрактной системе.

В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы по существу действия заказчика направленные на увеличение количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) не совершены довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Согласно части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

В связи с тем, что контроль в отношении обоснования закупок, начальной (максимальной) цены контракта осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, Комиссия не наделена полномочиями по контролю в отношении обоснования закупки, обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 4 технического задания аукционной документации установлены технические характеристики поставляемого оборудования, при этом Комиссией установлено, что в указанных характеристиках заказчиком указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В п. 6.1.6 технического задания аукционной документации установлено, что станина, передняя бабка и детали суппорта должны быть цельнолитые из специализированного чугуна класса «Meehanite», обеспечивающим высокие прочностные, термостабильные и антивибрационные свойства для длительной эксплуатации.

На заседании Комиссии, установлено, что Заказчиком не установлен эквивалент специализированному чугуну класса «Meehanite», что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок при выявлении в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем Комиссией установлено, что указанные в жалобе нарушения не помешали заявителю ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» подать заявку на участие в закупке, которая была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

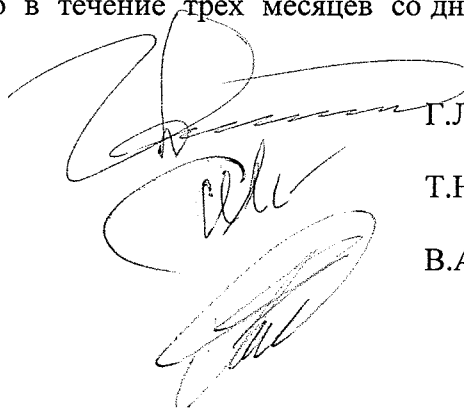
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Серовский механический завод» выявлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 34, п. 7 ч. 5 ст. 63, п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику в лице АО «Серовский механический завод» предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать так как выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 1.4, 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

Т.Н. Дмитриева

В.А. Алиев

