

Центр охраны труда
и промышленной экологии

Смирнов 24
де совещ.
09.02.2017

малое инновационное предприятие при ФГБОУ ВПО УрГУПС
620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, д. 66б, офис 406,
ИНН 6659218497, КПП 667801001, ОГРН 1116659004747,
р/с 40702810516540011053 Уральский банк ОАО Сбербанк России, к/с 30101810500000000674, БИК 046577674
т./факс +7 (343) 245 54 25, 221 25 29, 358 55 51, e-mail eco@usurt.ru, сайт www.otpe.ru

Исх. 07.02.2017 № 18

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Облкоммунэнерго» (АО «Облкоммунэнерго»), ИНН 6671028735, **Адрес:** 620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 24-1, почтовый адрес: 620142, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, 14/10, тел: (343) 286-05-81.

2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены центрального закупочного органа: Заместитель председателя Куликов С.Л., Карнаух Д.И., Онучин А.В., Замшин А.А.

3. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Центр охраны труда и промышленной экологии», ИНН: 6659218497. **Адрес:** 620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 66Б, офис 406; **телефон:** (343) 221-25-29; **факс:** (343) 221-25-29; **e-mail:** eco@usurt.ru; **контактное лицо:** Авсиевич Александр Сергеевич.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31604571337

Наименование запроса предложений: проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (Свердловская область):

ЛОТ № 1: Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах структурных подразделений АО «Облкоммунэнерго» с начальной (максимальной) ценой 460 500 рублей (без учета НДС);

ЛОТ № 2: Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах филиала «Тагилэнергосети» с начальной (максимальной) ценой 420 000 рублей (без учета НДС).

Дата размещения извещения о проведении запроса предложений: 26.12.2016 г.

5. **Обжалуемые действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и определения победителя № 31604571337-01/393-2016 от 31.01.2017 г. Заказчиком созданы преимущественные условия при оценке и сопоставлении заявок по критерию «Цена договора» для участников закупки, которые являются плательщиками НДС, и по подкритерию «Наличие опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» (ГУП СО «Облкоммунэнерго», ОАО «Облкоммунэнерго», ПАО «Облкоммунэнерго») по оказанию аналогичных услуг» критерия «Квалификация участника».

6. **Доводы жалобы:**

Считаю действия Заказчика необоснованными и ограничивающими конкуренцию в сфере закупок по следующим основаниям:

Исх. № 01-329d
09.02.2017
1105

1. В нарушение статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке создал участникам закупки, которые являются плательщиками НДС, преимущественные условия по сравнению к участникам, применяющих упрощенную систему налогообложения, путем уменьшения ценовых предложений участников закупки, которые являются плательщиками НДС, на сумму учтенного НДС, а ценовые предложения участников, применяющих иной налоговый режим, остаются неизменными, то есть создал неравные условия и, соответственно, ограничил конкуренцию. Победитель по двум лотам является плательщиком НДС, а при оценке и сопоставлении заявок Заказчик не учитывал систему налогообложения, применяемую участником закупки. При этом при заключении договора с победителем (плательщиком НДС) в соответствии с документацией Заказчика цена договора будет скорректирована на сумму НДС, исчисленную как доля от такой цены, соответствующая налоговой ставке. В связи, с чем считаю, что данное действие Заказчика неправомерное, так как цена договора будет выше, чем цена, предложенная участником, который применяет упрощенную систему налогообложения.

Данный вывод подтверждается судебной практикой:

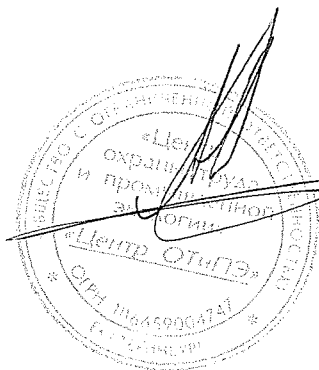
В Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.07.2015 № Ф03-3011/2015 указано на отсутствие в Федеральном законе № 223-ФЗ и Налоговом кодексе РФ положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.03.2015 № Ф03-736/2015 (Определением Верховного Суда РФ от 22.07.2015 № 303-КГ15-7460 отказано в передаче дела № А73-9402/2014 в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ для пересмотра в порядке кассационного производства данного Постановления).

Также в Решении Хабаровского УФАС России от 06.11.2014 № 173 по делу № 8-01/309 указано, что ни налоговое законодательство, ни федеральный закон № 223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

2. В нарушение статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» Заказчик создал преимущественные условия для победителя ООО «ПРОММАШ ТЕСТ», установив в критерии «Квалификация участника» подкритерий «Наличие опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» (ГУП СО «Облкоммунэнерго», ОАО «Облкоммунэнерго», ПАО «Облкоммунэнерго») по оказанию аналогичных услуг», максимальный балл которого 30 баллов. В соответствии со ст.8 федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет. Исходя из протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и определения победителя № 31604571337-01/393-2016 от 31.01.2017 г. опыт работы с АО «Облкоммунэнерго» есть только у победителя ООО «ПРОММАШ ТЕСТ».

Директор ООО «Центр ОТиПЭ»



А.С. Авсиевич