

*Смарты 2.1*

*де лавош*

*13.02.2017*

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по Свердловской области**

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84

E-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru), [pressto66@fas.gov.ru](mailto:pressto66@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Экоменеджмент»

ИНН 6683004030, ОГРН 1136683001388

**юридический адрес:** 624286, Свердловская область, г. Асбест,  
рабочий поселок Малышева, Зона № 3 Юго-Восточная часть  
промплощадки, здание 5

**Телефон/факс:** (343) 217-63-23(24)

**E-mail:** [eko-manager@mail.ru](mailto:eko-manager@mail.ru)

**Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение  
«Детская городская клиническая больница № 11»

**юридический адрес:** 620028, г. Екатеринбург, ул.

Нагорная, 48

**E-mail:** [3827511@mail.ru](mailto:3827511@mail.ru)

**Тел:** (343) 382-75-11; факс: (343) 382-75-10

**Закупка:** Запрос котировок 31704760084

**Начальная (максимальная) цена контракта:**

645 000,00

**Дата и время окончания срока подачи котировочных**

**заявок:** 15.02.2017 г. 10-00 местного времени.

«10» февраля 2017 года

## ЖАЛОБА

**на документацию запроса котировок на право заключения договора на  
оказание услуг по сбору, транспортированию и термическому  
уничтожению опасных медицинских отходов класса «Б» и «В» на 2017 г.**

07.02.2017 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена документация запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и термическому уничтожению опасных медицинских отходов класса «Б» и «В» на 2017 г. (Реестровый номер торгов 31704760084).

Размещение заказа производится в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ознакомившись с документацией, Заявитель обнаружил наличие нарушений со стороны Заказчика при формировании документации, указывающих, в том числе на ограничение конкуренции.

Вх. № 01-2448  
10 08 2017 г.

*Служба → Старший → Жалобы → Жалободолатели (... 0084)*

*09 47*

**Заказчик в документации установил неправомерное требование о наличии у исполнителя лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.**

Согласно Технического задания объектом закупки являются услуги по сбору, транспортированию и термическому уничтожению опасных медицинских отходов класса «Б» и «В» на 2017 г. для МАУ «ДГКБ № 11».

В разделе Технического задания «Общие требования к оказанию услуг» заказчик указывает:

«Услуги оказываются в соответствии с СанПин 2.1.7.2790-10 и другими НПА регламентирующими данную деятельность, наличие действующей лицензии (представить) на весь период обязательств по договору на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, привлечение субисполнителей не предусмотрено».

Вместе с тем, в настоящее время деятельность по сбору, транспортированию и термическому уничтожению опасных медицинских отходов **класса «Б» и «В»** не подлежит лицензированию. Действующее законодательство не предусматривает лицензирования данного вида деятельности.

Правовых оснований для отнесения медицинских отходов класса «Б» и «В» (услуги по обезвреживанию которых являются предметом рассматриваемой закупки) к отходам I - IV классов опасности, деятельность по обезвреживанию которых подлежит обязательному лицензированию, не имеется.

**В частности, на это обстоятельство неоднократно было указано:**

1) Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) (Письмо от 27.03.2014 № ОД-03-03-33/4412; 11.12.2013 № АА-03-03-32/18594);

2) Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому Федеральному округу (Письмо от 15.08.2013 № 02-01-30/4665; Письмо от 05.12.2013 № 02-01-30/2032);

3) Министерством здравоохранения РФ (Письмо от 29.11.2013 № 24-5-2124803);

4) Генеральной прокуратурой РФ (Письмо от 02.04.2014 № 33/1-144-2014) и др.

**Более того, на это же обстоятельство было неоднократно указано Федеральным арбитражным судом Уральского округа:**

1) Постановление ФАС Уральского округа № Ф09-3439/14 от 11.06.2014 (по делу № А76-17317/2013):

«Доводы общества «Энерго» о несоответствии участников размещения заказов, признанных победителями аукционов, требованиям ст. 11 Закона № 94-ФЗ ввиду отсутствия у них лицензий на обезвреживание опасных отходов и об отсутствии в аукционной документации паспортов опасных

медицинских отходов Управлением и судами также были рассмотрены и обоснованно отклонены ввиду следующего.

Судами обеих инстанций верно указано, что ст. 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены пять классов отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

В рассматриваемом случае предметом аукционов являлись услуги по термическому обезвреживанию медицинских отходов класса «Б».

Исходя из анализа положений Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 № 786, суды верно заключили, что медицинские отходы (больниц и лечебно-оздоровительных учреждений) включены в реестр отходов с кодом 97000000 00 00 0, в котором тринадцатая цифра является кодом класса опасности для окружающей среды и означает, что класс опасности для таких отходов не установлен (в отличие от кодов 1 - 5, означающих, соответственно, I - V классы опасности отходов).

В данном случае, исходя из указанного федерального классификационного каталога отходов, для медицинских отходов (больниц и лечебно-оздоровительных учреждений) класс опасности не установлен.

Согласно СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 № 163, медицинские отходы подразделены в зависимости от опасности на пять самостоятельных классов: класс А - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам; класс Б - эпидемиологически опасные отходы; класс В - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы; класс Г - токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности; класс Д - радиоактивные отходы.

В силу п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании» (далее - Закон № 99-ФЗ) обязательному лицензированию подлежит деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Руководствуясь названными выше правовыми нормами, суды пришли к правильному выводу о том, что лицензирование деятельности в отношении медицинских отходов (за исключением медицинских отходов класса Г, имеющих 1 - 4 классы опасности) в рамках Закона № 99-ФЗ не предусмотрено. Правовых оснований для отнесения медицинских отходов класса «Б» (услуги по обезвреживанию которых были предметом рассматриваемых торгов) к отходам I - IV классов опасности, деятельность по обезвреживанию которых подлежит обязательному лицензированию, не имеется».

## **2) Постановление ФАС Уральского округа № Ф09-1548/14 от 02.04.2014 (по делу дела № А76-10933/2013):**

«Руководствуясь названными выше правовыми нормами, суды первой и апелляционной инстанций пришли к правильному выводу о том, что лицензирование деятельности в отношении медицинских отходов (за исключением медицинских отходов класса Г, имеющих 1 - 4 классы опасности) законом не предусмотрено, что также подтверждено в ходе судебного разбирательства представителем Управления Росприроднадзора».

По данному вопросу также имеется масса решений Управлений ФАС по Свердловской области.

Таким образом, установление чрезмерного требования о наличии у участников закупки лицензии с указанием на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности является чрезмерным требованием и приводит к незаконному ограничению

конкуренции.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь Положением о Федеральной антимонопольной службе, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331,

**ПРОСИМ:**

1) Провести внеплановую проверку размещения заказа путем запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и термическому уничтожению опасных медицинских отходов класса «Б» и «В» на 2017 г. - № 31704760084;

2) Выдать обязательные для исполнения предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе путем изменения документации, путем исключения требования о наличии «действующей лицензии (представить) на весь период обязательств по договору на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности»;

3) Принять меры к привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

**Приложения:**

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Представитель  
ООО «Экоменеджмент»

---

**Тема:** Жалоба

**От:** ООО Экоменеджмент <eko-manager@mail.ru>

**Дата:** 13.02.2017 9:37

**Кому:** to66@fas.gov.ru, pressto66@fas.gov.ru

С уважением, компания ООО "Экоменеджмент"

г. Екатеринбург, ул. 8 марта 197

Тел.: 8 (343) 217-63-23, 217-63-24

E-mail: eko-manager@mail.ru

www.Ekologpro.ru

—Доверенность № 16.jpg

---

