



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 09.02.17 № 1890 /05 от _____

Заявитель:

ООО СК «КАПИТАЛ»

344022, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, 170, офис 1
8 (863) 266-97-15
gavr.katia@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

ОАО «РЖД» для нужд Северо-Кавказской
дирекции инфраструктуры – структурного
подразделения Центральной дирекции
инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД»

344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл. 4
+7 (863) 2590052, +7 (863) 2594331
rzd_zakupki@mail.ru

Резолютивная часть решения оглашена «07» февраля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «09» февраля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель
Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Ростовской
области – начальник отдела.

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела
изучения и контроля товарных рынков;
Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела
изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) дело №149/05, возбужденное по жалобе ООО СК «КАПИТАЛ», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31604532880 «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №14220/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий и переездов – объектов путевого хозяйства Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД»», положений Закона №223-ФЗ, в части утверждения закупочной документации ограничивающей круг участников закупки,

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО СК «КАПИТАЛ» поступила в Ростовское УФАС России 27.01.2017г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части утверждения закупочной документации ограничивающей круг участников закупки.

Из содержания жалобы следует, что Заказчиком утверждена документация предусматривающая наличие у участника закупки допусков СРО (п.26.8) с отметкой о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), предусмотренных ст.48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Представители ОАО «РЖД», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возращении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – положение о закупках ОАО «РЖД»). Документация закупки №31604532880 «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 14220/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий и переездов – объектов путевого хозяйства Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» не противоречит требованиям положения о закупках ОАО «РЖД» и Закону №223-ФЗ.

Требования о наличии допусков СРО (п.26.8) с отметкой о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), отраженные в документации, отвечают потребностям заказчика, исходя из предмета закупки.

Исходя из вышеизложенного, представители Заказчика просили признать жалобу ООО СК «КАПИТАЛ» необоснованной.

В рассмотрении дела объявлялся перерыв до 15 часов 15 минут 07.02.2017.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ОАО «РЖД» в установленный срок было утверждено и опубликовано положения о закупках ОАО «РЖД».

Проводя закупку №31604532880 «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №14220/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий и переездов – объектов путевого хозяйства Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО СК «КАПИТАЛ» не содержала ссылок на нарушение ОАО «РЖД» вышеуказанных требований. Таким образом, жалоба ООО СК «КАПИТАЛ» по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

Доводы жалобы относительно необоснованности требования Заказчика о наличии у участника закупки допусков СРО (п.26.8) с отметкой о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), предусмотренных ст.48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации противоречат материалам дела, и основаны на неверном толковании норм действующего законодательства.

Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты определены ст.48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, так согласно п.7) ч.1 к особо опасным и технически сложным объектам относятся объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Согласно Решения Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 N 710 (ред. от 14.06.2016) «О принятии технических регламентов Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (далее – Решение Комиссии ТС) «...объект инфраструктуры железнодорожного транспорта - составная часть подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта или совокупность составных частей ее подсистем;...»

Согласно Решения Комиссии ТС к составным частям подсистем - сооружения, строения, устройства и оборудование специального назначения, обеспечивающие функционирование подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта и безопасное движение железнодорожного подвижного состава.

Статьей 2 Федерального закона от 10.01.2003 №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» установлено, что инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования является технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

Предметом закупки как уже указывалось выше, являлось выполнение работ по капитальному ремонту зданий и переездов – объектов путевого хозяйства дирекции ОАО «РЖД».

Таким образом, положения закупочной документации №31604532880 в части требования наличия у участника закупки допусков СРО к особо опасным и технически сложным объектам, не противоречит требованиям Закона №223-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «КАПИТАЛ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко