



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ №1

о назначении административного наказания в виде предупреждения  
по делу № 68 об административном правонарушении (ч.1 ст.14.3 Кодекса об  
административных правонарушениях, далее – КоАП РФ)

31 января 2017 года

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол №1 от 16.01.2017 и иные материалы дела №68 об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, в отношении **ООО «Форум – Жилые кварталы»** (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, 25, офис 202, 10, ИНН 6671446690, дата регистрации – 06.03.2014, место регистрации – Инспекция ФНС по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга).

### УСТАНОВИЛ:

Дело №68 об административном правонарушении в отношении ООО «Форум - Жилые кварталы» согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1. КоАП РФ возбуждено 16.01.2017 составлением протокола об административном правонарушении.

Поводом к возбуждению дела согласно п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а именно, установленный Решением Свердловского УФАС России от 22.11.2016 по делу №68 факт распространения 22.03.2016 на сайте <http://www.e1.ru> рекламы «ЖК «Ольховский парк» опережает ожидания: в Екатеринбурге досрочно сдаются комфортные новостройки», с нарушением требований:

- ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе «ЖК «Ольховский парк», содержащей сведения об ипотечных программах, не указано наименование или имя лица, оказывающего финансовую услугу;

- ч.7 ст.28 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

- ч.7 ст.5 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе отсутствует часть существенной информации об условиях, на которых привлекаются денежные средства физических лиц для строительства жилья (договор участия в долевом строительстве), что искажает смысл информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы;

Согласно ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В соответствии с ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, в силу п. 4 ст. 3 ФЗ «О рекламе», признается ненадлежащей.

Данные обстоятельства подтверждаются Решением Свердловского УФАС России от 22.11.2016 по делу №68.

Ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 5, ч.1 и ч.7 ст.28 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель (ч.6 ст.38 ФЗ «О рекламе»).

Рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (ст. 3 ФЗ «О рекламе»), несет рекламодатель (ч.6 ст.38 ФЗ «О рекламе»).

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Форум – Жилые кварталы», что подтверждается Решением Свердловского УФАС России от 22.11.2016 по делу №68.

Согласно ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридические лица, согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ, подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нарушение допущено действиями (бездействием) ООО «Форум – Жилые кварталы».

По выявлению факта распространения ненадлежащей рекламы п.4 Решения по делу № 68 от 22.11 2016 (исх. №15928 от 07.12.2016) ООО «Форум – Жилые кварталы» уведомлялось о месте и времени составления протокола об административном правонарушении на 16.01.2017 в 11 час. 00 мин.

В назначенное время (16.01.2017 в 12 час. 00 мин.) законный представитель ООО «Форум – Жилые кварталы» или его защитник на составление протокола об административном правонарушении не явились, каких – либо объяснений, ходатайств, представлено не было.

Корреспонденция, направленная по юридическому адресу ООО «Форум - Жилые кварталы», (согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru>), местонахождение ООО «Форум – Жилые кварталы» - 620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, 25, оф 202) была получена адресатом 14.12.2016, что подтверждается уведомлением о вручении почтовой корреспонденции, имеющимся в материалах дела.

Неявка ООО «Форум – Жилые кварталы» в Свердловское УФАС России свидетельствовала об уклонении указанного лица от участия в составлении протокола об административном правонарушении по делу №68, что в силу ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ не препятствовало дальнейшему движению дела об административном правонарушении, в связи с чем, протокол по делу № 68 в отношении ООО «Форум – Жилые кварталы» составлен в его отсутствие 16.01.2017.

Копия протокола направлена (исх.№450 от 18.01.2017) по юридическому адресу ООО «Форум - Жилые кварталы» (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, 25, оф.202).

Определением №1 от 16.01.2017 рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении ООО «Форум – Жилые кварталы» было назначено на 31.01.2017 в 15 час. 30 мин. Копия Определения о назначении времени и места рассмотрения дела №68 (исх. №450 от 18.01.2017) об административном правонарушении (ч.1 ст.14.3 КоАП РФ) была направлена по юридическому адресу ООО «Форум – Жилые кварталы».

31.01.2017 ООО «Форум – жилые кварталы» на рассмотрение дела не явилось.

Между тем, в материалах дела имеется уведомление о вручении ООО «Форум – жилые кварталы» 26.01.2017 корреспонденции Свердловского УФАС России (исх.№450 от 18.01.2017), содержащей сведения о времени и месте рассмотрения дела №68 об административном правонарушении.

Дело № 68 об административном правонарушении по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ рассмотрено 31.01.2017 в отсутствие ООО «Форум – Жилые кварталы», надлежащим образом извещенного о рассмотрении дела.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, осуществляющее производство по делу, приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств:

1. ООО «Форум – жилые кварталы» распространило 22.03.2016 на сайте <http://www.e1.ru> рекламу «ЖК «Ольховский парк» опережает ожидания: в Екатеринбурге досрочно сдаются комфортные новостройки», с нарушением требований:

- ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе «ЖК «Ольховский парк», содержащей сведения об ипотечных программах, не указано наименование или имя лица, оказывающего финансовую услугу;

- ч.7 ст.28 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

-ч.7 ст. 5 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе отсутствует часть существенной информации об условиях, на которых привлекаются денежные средства физических лиц для строительства жилья (договор участия в долевом строительстве), что искажает смысл информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы;

Согласно ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В соответствии с ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, в силу п. 4 ст. 3 ФЗ «О рекламе», признается ненадлежащей.

Данные обстоятельства подтверждаются Решением Свердловского УФАС России от 22.11.2016 по делу №68.

2. Ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.5 и ч.ч.1, 7 ст.28 ФЗ «О рекламе», несет рекламоделец (ч.6 ст.38 ФЗ «О рекламе»).

Рекламоделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; (п.5 ст.3 ФЗ «О рекламе»).

Рекламоделем рассматриваемой рекламы является ООО «Форум – жилые кварталы», что подтверждается Решением Свердловского УФАС России от 22.11.2016 по делу №68.

3. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (п.1 ст. 2.1 КоАП РФ). Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

По результатам оценки в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ представленных материалов должностное лицо установило, что при распространении указанной рекламы ООО «Форум Жилые кварталы» имело возможность распространить рекламные материалы в соответствии с требованиями законодательства РФ о рекламе, в том числе Общество могло осуществить контроль за размещением рекламы - могло в рекламе «ЖК «Ольховский парк», содержащей сведения об ипотечных программах, указать наименование или имя лица, оказывающего финансовую услугу; могло в рекламе «ЖК «Ольховский парк», связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов, указать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом; а также могло указать в рекламе, что денежные средства физических лиц для строительства жилья в «ЖК «Ольховский парк» привлекаются на условиях заключения договора участия в долевом строительстве.

ООО «Форум – Жилые кварталы» могло принять организационные и управленческие решения, направленные на соблюдение установленных законом как общих требований к рекламе (ст.5 ФЗ «О рекламе»), так и требований к рекламе финансовых услуг (ст.28 ФЗ «О рекламе»), но бездействовало.

ООО «Форум – Жилые кварталы» не были приняты все зависящие от него меры для предупреждения правонарушения, не были надлежащим образом исполнены организационно – распорядительные и административные функции, контроль за соблюдением законодательства о рекламе не был обеспечен, вследствие чего было допущено вышеуказанное правонарушение.

Доказательств того, что обществом были приняты все зависящие от него меры для соблюдения требований законодательства, в материалах дела не имеется, как и не представлены доказательства объективной невозможности исполнения требований действующего законодательства.

Таким образом, ООО «Форум – Жилые кварталы» является виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

4. Обстоятельств, смягчающих (ст.4.2 КоАП РФ) административную ответственность, не выявлено.

5. Обстоятельств, отягчающих (ст. 4.3 КоАП РФ) административную ответственность, не выявлено.

6. Ущерба, причиненного административным правонарушением, не выявлено.

7. Обстоятельств, исключающих производство по делу (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

8. Причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В рассматриваемой ситуации доказательств наличия каких – либо исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать правонарушение, совершенное ООО «Форум – Жилые кварталы», как малозначительное, не представлено.

Немотивированные случаи прекращения производства по делу по малозначительности и освобождения от административной ответственности за допущенные нарушения неизбежно ведут к формированию у подотчетных субъектов халатного отношения к исполнению своих обязанностей, уверенности в собственной безнаказанности.

Необоснованное применение ст.2.9 КоАП РФ противоречит задачам производства по делам об административных правонарушениях, сформулированным в ст.24.1 КоАП РФ, основополагающей из которых является обеспечение исполнения вынесенного постановления.

Административное правонарушение, совершенное ООО «Форум – Жилые кварталы», административная ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным.

Согласно введенными Федеральным законом от 03.07.2016 №316-ФЗ ч.3 ст.3.4 и ч.2 ст.4.1.1 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей особенной части Кодекса, административное наказание за впервые совершенное административное правонарушение в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса.

При этом предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч.2 ст.3.4 КоАП РФ).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте ФНС России, ООО «Форум – Жилые кварталы» (ИНН 6671446690) является субъектом малого предпринимательства (малое предприятие), административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, выявленное в ходе осуществления государственного контроля, совершено впервые при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно ч.1 ст.3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1. – 4.4, ч. 1 ст. 14.3, статьями 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать **ООО «Форум - Жилые кварталы»** (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, 25, оф. 202, ИНН 6671446690, дата регистрации – 06.03.2014, место регистрации – Инспекция ФНС по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в срок, установленный действующим законодательством.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение *десяти суток* со дня вручения или получения копии постановления (ч.1 ст.30.3 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования Постановления по делу об административном правонарушении, если указанное Постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_, что подтверждается \_\_\_\_\_.

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).