



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
б.к. № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

09.02.2017 № 456/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Городская администрация  
муниципального образования  
«Приморское городское  
поселение»  
[primorsk39k@mail.ru](mailto:primorsk39k@mail.ru)

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»  
[ufa-stroyinvest@mail.ru](mailto:ufa-stroyinvest@mail.ru)

ООО РТС-тендер  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области направляет копию решения № КС-14/2017 от  
06.02.2017.

Приложение на 19 л.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Мельников Марк Владимирович  
тел. 8(4012)53-72-05



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

06 февраля 2016 года

№ КС-14/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего комиссии:

*Н.С. Ивановой*

заместителя руководителя -  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России  
Калининградского УФАС  
России;

членов комиссии:

*М.В. Мельникова*

заместителя начальника отдела  
контроля органов власти,  
закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России;

*Л.В. Шевченко*

ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля органов  
власти, закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России,

с участием представителей:

Заказчика — городской  
администрации  
муниципального  
образования «Приморское  
городское поселение»

*О.В. Строзенко*

*О.П. Чернецкой*

представителя по доверенности,  
представителя по доверенности;

Органа контроля —  
администрацию  
«Балтийский  
муниципальный район»  
Калининградской области

*МОА.Г. Каравашкиной* представителя по доверенности;

в отсутствие представителя заявителя – ООО «СТРОЙИНВЕСТ», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее – Заявитель) (вх. № 587 от 01.02.2017) на действия городской администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморск Балтийский муниципальный район (извещение № 0135300006517000001) (далее – Аукцион) в части установления требований в документации об аукционе, и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

01.02.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба Заявителя (вх. № 587 от 01.02.2017) на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе, Заказчик обязан приложить к Документации о закупке Проект контракта. При этом по истечении срока для внесения изменений в Извещение, Документацию о закупке положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность изменения Заказчиком положений Проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в Контракт включается обязательное условие об ответственности Заказчика и Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения Сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, они уплачивают неустойку (штраф, пени). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Сторонами обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. При этом подпункты "а" - "г" пунктов 4 и 5 Правил устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от

цены Контракта. Учитывая, что Контракт заключается по цене, предлагаемой Участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, Заказчикам должны устанавливаться в Проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену Контракта. В случае, когда величина штрафа не определена, условие о неустойке за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту признается несогласованным.

Однако в Проекте контракта Заказчика данное условие, предписанное Правилами, не выполняется, указаны размеры штрафов для определенного порогового значения цены контракта (при этом цена контракта Заказчику не может быть известна до момента заключения контракта):

«7.2.В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Штрафы начисляются:

- за неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Размеры штрафа устанавливаются в виде фиксированной суммы рублей, определяемой в порядке,

установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063, а именно:

2 % от цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

- за неисполнение или ненадлежащее исполнение Генеральным подрядчиком обязательств, в том числе гарантийного обязательства, предусмотренных Контрактом, размеры штрафа устанавливаются в виде фиксированной суммы рублей, определяемой в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063, а именно:

5 % от цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

(Порядок определения в Контракте фиксированного размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение Заказчиком, Генеральным подрядчиком обязательств, в том числе гарантийного обязательства (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, подрядчиком

устанавливается Постановлением Правительства от 25.11.2013г. №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, подрядчиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, подрядчиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения подрядчиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» - далее Постановлением Правительства №1063)».

2. В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» введены соответствующие ограничения на привлечение вышеуказанных организаций для строительства зданий, строительства инженерных сооружений и работ строительных специализированных, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). В нарушение части 3 статьи 14 ФЗ-44 в Аукционной документации не содержится указанного запрета.

3. Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе: «В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе». Начальная (максимальная) цена данной закупки составляет более трех миллионов рублей. Соответственно, при осуществлении данной закупки, Заказчик должен был

опубликовать в Единой информационной системе извещение не менее, чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие. Действующая редакция Извещения о проведении аукциона была опубликована Заказчиком на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок 20.01.2017. Срок окончания подачи заявок, установленный Заказчиком, истекает 02.02.2017 г. Таким образом, срок подачи заявок составляет менее 15 дней. Заказчик нарушил положения части 3 ст.63 Закона о контрактной системе.

4. Содержание извещения о проведении аукциона регулируется статьей 63 Закона о контрактной системе. В соответствии с пунктом 6 части 5 названной статьи, в извещении о проведении аукциона должны быть указаны требования, предъявляемые к Участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены Участниками такого Аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к Участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки отсутствует указание на требования, установленные Заказчиком к Участникам закупки во исполнение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также отсутствует перечень документов, которые должны быть представлены Участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Просит устранить допущенные нарушения.

#### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

1. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее – Правила) размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе, при размещении извещения о закупке в ЕИС, в составе документации о закупке

прилагается проект контракта. На этот момент Заказчик не может указать размер штрафа в виде фиксированной суммы, так как цена контракта определяется по результатам электронного аукциона. После определения победителя электронного аукциона, Заказчик включает в проект контракта цену контракта и размер неустойки, рассчитанной от цены контракта, и направляет проект контракта победителю электронного аукциона.

Из подпунктов "б" п. 4 Правил следует, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы - пять процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (пп. "б" п. 5 Правил).

Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 000 000 руб., в проект контракта (п. 7.2), в полном соответствии с требованиями закона и подзаконного акта, включено условие об ответственности сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту: 5 процентов цены контракта за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту; 2 процента цены контракта за ненадлежащее исполнение заказчиком взятых на себя обязательств.

Необходимо включать в проект контракта все возможные значения размеров штрафа, для каждого порогового значения цены контракта, у Заказчика не имеется, в силу отсутствия нормы закона прямо указывающей на это.

В связи с тем, что в п. 7.2. проекта контракта указано, что размер штрафа рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063, то соответственно проект контракта предусматривает изменение размеров штрафов в случае снижения цены контракта в соответствии с Правилами определения размера штрафа.

3. В соответствии с п.5 Постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457 выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд относится к отдельным видам работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам,

осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ № 12589-ЕЕ/Д28 и и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/28993/16 от 28.04.2016 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о запрете осуществления закупок работ, услуг, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики», требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе включает в себя требование о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлено в п.31 Раздела 2 документации о проведении аукциона в электронной форме.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным Письмом соответствие участника закупки установленным в документации о закупке требованиям Постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. N 1457 подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копиях учредительных документов участника закупки (для юридического лица). При этом в соответствии с нормами Закона о контрактной системе предусмотрено направление вышеуказанных документов оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью заявки на участие в электронном аукционе. Дополнительного предоставления участником закупки в составе заявки прочих документов, в том числе декларации о том, что он не является организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не требуется.

На основании вышеизложенного городская администрация МО «Приморское городское поселение» не устанавливала требований о предоставлении подтверждающих документов в составе второй части заявки на участие в аукционе.

3. В соответствии с п.3 ст.63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей,



заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

С 01.01.2017 г. вступила в силу ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе и постановление Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367, в соответствии с которыми финансовые органы муниципальных образований, выполняющие правоприменительные функции по кассовому обслуживанию бюджетов, осуществляют контроль соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках.

17.01.2017 г. извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту части улицы Железнодорожная со строительством сетей водопровода, хозяйственно-бытовой и дождевой канализации в г. Приморск Балтийского муниципального района (далее – объект) было направлено городской администрацией МО «Приморское городское поселение» на контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 44-ФЗ в администрацию Балтийского муниципального района. В соответствии с пунктом 5 раздела 2 документации об аукционе в электронной форме по объекту подача заявок заканчивается 02.02.2017 г.

Срок подачи заявок с 17.01.2017 г. по 02.02.2017 г., при расчете со следующего дня после календарной даты наступления события, согласно ст.191 ГК РФ, составляет 16 календарных дней, что не является нарушением п.3 ст.63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.14 Постановления Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367 орган контроля по результатам контроля формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в течение 3 рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля. В соответствии с уведомлением № 2 о соответствии контролируемой информации требованиям, установленным частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе от 17.01.2017 г., размещенным в Единой информационной системе (далее - ЕИС), контроль был пройден 20.01.2017г. Извещение о проведении электронного аукциона было размещено органом контроля в ЕИС 20.01.2017г.

После направления извещения, сформированного в ЕИС в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, на контроль в соответствии с Постановления Правительства РФ от 12.12.2015г. № 1367, заказчик не имеет функциональной возможности внесения каких-либо изменений в извещение и документацию о проведении электронного аукциона. В случае формирования органом контроля отметки о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, направленные на контроль извещение и документация о проведении электронного аукциона автоматически размещаются в ЕИС.

С момента размещения извещения о проведении электронного аукциона – 20.01.2017 до срока окончания подачи заявок – 02.02.2017 г., на подачу заявок

участникам аукциона оставалось 13 календарных дней, данные сроки позволяют организациям, заинтересованным в участии в аукционе, подать заявку на участие в аукционе и осуществить действия для зачисления обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

4. В соответствии с п.6 ч.5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона городской администрацией были установлены требования к участника закупки в соответствии с ч.1 ст.31; ч.2. ст.31; ч.1.1. ст. 31 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные требования к участникам закупки также были установлены в п.31 Раздела 2 документации об аукционе в электронной форме по объекту.

Соответствие требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копиях учредительных документов участника закупки (для юридического лица). При этом в соответствии с нормами Закона о контрактной системе предусмотрено направление вышеуказанных документов оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью заявки на участие в электронном аукционе. На основании вышеизложенного городская администрация МО «Приморское городское поселение» не устанавливала требований о предоставлении подтверждающих документов в составе второй части заявки на участие в аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 городской администрацией было установлено дополнительное требование к участникам закупки. Данное требование отражено в извещении о проведении электронного аукциона, а также в документации о проведении электронного аукциона по объекту. В соответствии с п. 18 Раздела 2 документации о проведении электронного аукциона по объекту в требованиях состава второй части заявки на участие в аукционе установлено требование предоставления документов, подтверждающих соответствие участника дополнительным требованиям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г. № 99.

Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 определяет дополнительные требования к участникам закупки и документы, подтверждающие соответствие участников дополнительным требованиям по конкретным видам товаров, работ, услуг. В связи с тем, что городской администрацией производится закупка на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному