

Исх.№ 2796/WY-H4/ от «28» марта 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Копия: Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Гознак»  
197046, Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, дом 3,  
литера «В»

**Жалоба на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме  
и осуществлении закупки в соответствии с Федеральным Законом  
от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ**

**Сведения о юридическом лице, организаторе торгов (Заказчике):**

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, дом 3, литера «В». Принадлежность к виду юридического лица, определенному в ч.2 ст.1 Федеральным Законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ ИНН 7813352058 КПП 783450001 ОГРН 5067847144382 ,  
**Место нахождения:** 197046, Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, дом 3, литера «В»

**Почтовый адрес:** 115162, Москва Город, Мытная Улица, дом 17

**Тел.:** 8(812) 324-14-08, **факс:** 8(812) 232-16-89

**Адрес электронной почты:** [Pohvalinskiy\\_0\\_E@goznak.ru](mailto:Pohvalinskiy_0_E@goznak.ru)

**Лицо, подписавшее конкурсную документацию (согласно сведениям ЭЦП):** Антонова Светлана Шамилевна, Специалист первой категории, Организация: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОЗНАК" (Заказчик), Дата создания: 09.03.2016 15:38 (МСК)

**Представитель Заказчика (контактное лицо), указанный в извещении о проведении запроса предложений:**  
Похвалинский Олег Эдуардович

**Указание на размещаемый заказ (обжалуемые торги):**

**Номер извещения:** 31603397001 (размещено 09.03.2016 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**Способ размещения закупки:** Открытый конкурс

**Наименование закупки:** Право заключения договора добровольного медицинского страхования и договора страхования от несчастных случаев работников ФГУП «Гознак».

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания «Альянс Жизнь», 115184, Российская Федерация, г. Москва, Озерковская наб., д. 30, контактное лицо: Деге Роман Ильич тел.: +7 495 956 21 05, добавочный 4870, 4169 факс: +7 495 232 00 14 адрес электронной почты: [Roman.Dege@allianz.ru](mailto:Roman.Dege@allianz.ru)

**Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:**

1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Гознак» (далее - ФГУП «Гознак») относится к виду юридического лица, определенному в ч.2 ст.1 Федеральным Законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (организация, относящаяся к государственным корпорациям, государственным компаниям, субъектам естественных монополий, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственным унитарным предприятиям, муниципальным унитарным предприятиям, автономным учреждениям, а также хозяйственным

обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов). Порядок осуществления открытого конкурса для ФГУП «Гознак» регламентирован Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.36 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг» последняя редакция с изменениями от 19.04.2013, утвержден и введен в действие приказом ФГУП «Гознак» от 27.12.2011 г. № 296-осн.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг» Заказчик руководствуется, в том числе следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам размещения заказа;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек ФГУП «Гознак»;
- отсутствие ограничения допуска к участию в размещении заказа путем установления неизмеряемых требований к участникам размещения заказа.

Согласно Приложению №4 к конкурсной документации ЛОТ №1 «Критерии , порядок оценки и сопоставления заявок» оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

1. «Цена договора»;
2. «Соответствие требованиям технического задания»;
3. «Квалификация участника конкурса».

Рейтинг Заявки на участие в Конкурсе i-го Участника Конкурса определяется по формуле  $R_i = B A_i$

$$* V A_i + B B_i * V B_i + B C_i * V C_i$$

где V — значимость соответствующего критерия,  $B A_i$ ,  $B B_i$ ,  $B C_i$  — оценка соответствующего критерия i-ого Участника в баллах.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах для каждого из критериев ( $A_i$ ,  $B_i$ ,  $C_i$ ) - 100 баллов.

Значимость (веса) критериев представлены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость (вес) критерия
1.	Цена договора	0,3
2.	Соответствие требованиям технического задания	0,5
3.	Квалификация участника конкурса	0,2

2. Оценка заявок по критерию «Соответствие требованиям технического задания» осуществляется на основании следующих показателей:

№ п/п	Показатели по критерию «Соответствие требованиям технического задания»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	<b>2.9 Соответствие требованию о наличии сети собственных многопрофильных и специализированных медицинских центров, а также предоставления услуг коммерческой службы скорой помощи</b>	<i>от 0 до 10 баллов</i>	<b>10 баллов</b>

Заявка участника соответствует перечню, 10 баллов <u>определённому в техническом задании</u>	_____
Заявка участника не соответствует перечню, 0 баллов	_____ <u>определённому</u>

Полагаем, что установив показатель оценки «Соответствие требованию о наличии сети собственных многопрофильных и специализированных медицинских центров, а также предоставления услуг коммерческой службы скорой помощи», Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), создав участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в торгах по следующим основаниям. При этом, ограничив конкуренцию по отношению к участникам закупки, Заказчик не выполнил требования пункту 3.1 раздела 3 Стандартом СТО ГОЗНАК

94690005.01.01.36 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг», что свидетельствует о том, что Заказчик не руководствуется требованиями к закупкам, установленными Положением о закупках, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Требование предоставления услуг коммерческой скорой помощи в собственных медицинских центрах предъявлено всем участникам конкурса. Коммерческой скорой помощью на базе собственных медицинских центров обладают не все Страховые компании. Данная информация доступна на страницах Страховых компаний в интернете, при этом, СПАО «РЕСО-Гарантия» обладает самой крупной службой коммерческой скорой помощи, что заранее обеспечивает данной компании максимальное количество баллов по этому критерию.

Наличие службы скорой помощи в собственных медицинских центрах не является преимуществом в обслуживании по ДМС, так как другие Страховщики имеют возможность предоставлять услуги альтернативных служб коммерческой скорой помощи, включая скорую помощь на базе ряда лечебно-профилактических учреждений.

Можем предположить, что данное условие может существенно ухудшить обслуживание в рамках Договора ДМС ввиду оптимизации расходов Страховщика и первоочередного вызова скорой медицинской помощи из собственных центров без учета местонахождения застрахованного лица, что может подвергнуть его жизнь и здоровье риску. Данный критерий ставит Страховщиков в неравные условия.

- Оценка заявок по критерию «Качество работ, услуг и квалификация участника запроса предложений» осуществляется на основании следующих показателей:

№ п/п	Показатели по критерию «Квалификация участника запроса предложений»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	<b>3.2.Наличие действующих рейтингов надежности, присвоенных рейтинговыми агентствами.</b> <i>(Необходимо предоставление заверенных Участником копий рейтингов.)</i>	<i>от 0 до 20 баллов</i>	<b>20 баллов</b>
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже A++, 1 международный рейтинг из списка (S&P не ниже BB, Moody's не ниже Ba1, AMbest не ниже B++, Weiss не ниже C-)	20 баллов	
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже A++	15 баллов	
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже A+	10 баллов	
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже A	5 баллов	

	Рейтинги ниже / не предоставлены	0 баллов	
2.	<b>3.3.Размер оплаченного уставного капитала на последнюю отчетную дату.</b> (Необходимо предоставление Формы № 1 Бухгалтерского баланса. (Строка «Уставный капитал»).	<i>От 0 до 20 баллов</i>	<b>20 баллов</b>
	Свыше 3,0 млрд руб.	20 баллов	
	Свыше 2,0 млрд руб. до 3,0 млрд руб. (включительно)	10 баллов	
	Менее 2,0 млрд руб.	0 баллов	
3.	<b>3.4.Размер собственных средств на последнюю отчетную дату</b> (Необходимо предоставление Формы № 1 Бухгалтерского баланса (строка «Итого по разделу «Капитал и резервы»)).	<i>От 0 до 20 баллов</i>	<b>20 баллов</b>
	Более 25,0 млрд. руб.	20 баллов	
	Свыше 15,0 млрд. руб. до 25,0 млрд руб. (включительно)	15 баллов	
	От 5,0 млрд. руб. до 15,0 млрд. руб. (включительно)	10 баллов	
	Менее 5,0 млрд. руб.	0 баллов	

Полагаем, что установив показатели оценки:

- **«Наличие действующих рейтингов надежности, присвоенных рейтинговыми агентствами»;**
- **«Размер оплаченного уставного капитала на последнюю отчетную дату»;**
- **«Размер собственных средств на последнюю отчетную дату»;**

**Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** (далее - Закон о защите конкуренции), создав участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в торгах по следующим основаниям. При этом, ограничив конкуренцию по отношению к участникам закупки, Заказчик не выполнил требования пункту 3.1 раздела 3 Стандартов СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг», что свидетельствует о том, что **Заказчик не руководствуется требованиями к закупкам, установленными Положением о закупках, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.**

**Показатель 3.2 «Наличие действующих рейтингов надежности, присвоенных рейтинговыми агентствами»** критерия «Квалификация участника конкурса» представляет собой общее требование для всех страховых организаций, которые участвуют в размещении заказа. Сведения о наличии страховых рейтингов «Эксперт РА» и международных рейтингов доступны для ознакомления в сети Интернет на страницах рейтинговых агентств: <http://raexpert.ru/ratings/insurance/>, [http://www.standardandpoors.com/ru\\_ru/web/guest/home](http://www.standardandpoors.com/ru_ru/web/guest/home); <https://www.moodvs.com/>. что позволяет заранее определить победителя по данному критерию.

Следует отметить, что наличие международного рейтинга не находится в прямой причинно-следственной связи с квалификацией участника, а носит лишь имиджевый характер. Обслуживание застрахованных по ДМС производится на территории РФ.

**Показатель 3.3 «Размер оплаченного уставного капитала на последнюю отчетную дату»** критерия «Квалификация участника конкурса» представляет собой общее требование для всех страховых организаций, которые участвуют в размещении заказа. Сведения о данном показателе носят открытый характер, информация доступна для ознакомления в сети Интернет на страницах раскрытия финансовой отчетности каждого Страховщика, что позволяет заранее определить победителя по данному критерию.

По Законодательству РФ (ФЗ от 23.07.2013 №234-ФЗ с изменениями) и требованиям регулирующего органа (Центральный банк Российской Федерации) минимальный размер уставного капитала страховщика, осуществляющего исключительно медицинское страхование, устанавливается в сумме 60 миллионов рублей. Значительное превышение показателей в запросе противоречит законодательству РФ и ставит страховщиков в неравные условия.

**Показатель 3.4 «Размер собственных средств на последнюю отчетную дату»** критерия «Квалификация участника конкурса» представляет собой общее требование для всех страховых организаций, которые участвуют в размещении заказа. Сведения о данном показателе носят открытый характер, информация доступна для ознакомления в сети Интернет на страницах раскрытия финансовой отчетности каждого Страховщика, что позволяет заранее определить победителя по данному критерию.

По Законодательству РФ (ФЗ от 23.07.2013 №234-ФЗ с изменениями) и требованиям регулирующего органа (Центральный банк Российской Федерации) не установлен минимальный размер собственных средств, есть лишь требование:

«Страховщики обязаны соблюдать требования финансовой устойчивости и платежеспособности в части формирования страховых резервов, порядка и условий инвестирования собственных средств (капитала) и средств страховых резервов, нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств, а также иные требования, установленные настоящим Законом и нормативными актами органа страхового надзора».

Данный критерий ставит страховщиков в неравные условия.

**Исходя из вышеизложенного и анализа показателей, порядок оценки заявок, установленный в документации о запросе предложений, обеспечивает СПАО «РЕСО- Гарантия», в случае подачи конкурсной документации, признание победителем независимо от цены контракта, что содержит признаки нарушения требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также нарушаются требования к закупкам, установленные Положением о закупках, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.**

Заказчик при формировании и утверждении документации о закупке, в том числе при установлении порядка оценки таких заявок, должен руководствоваться не только положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, но и антимонопольными требованиями к запросу предложений, не создавая преимущественных условий одному или нескольким участникам запроса предложений.

Заказчик установил следующее требование:

**3.5. Опыт работы с компаниями с числом застрахованных лиц более 5000 человек за последние 3 года.**

В соответствии с Формой № 5 - Справка об исполненных договорах с приложением **копий исполненных договоров/выписок из них и актов исполнения обязательств**, подтверждающих опыт оказания услуг по ДМС.

K5 — значение в баллах, присуждаемое комиссией i-ой заявке на участие в конкурсе по показателю «Опыт работы с компаниями с числом застрахованных лиц более 5000 человек за последние 3 года», оценивается до 20 баллов:

5 и более договоров - 20 баллов;

от 1 до 4 договоров - 10 баллов;

0 договоров - 0 баллов;

Данное требование противоречит статье 946 Гражданского кодекса Российской Федерации «Тайна страхования».

Предоставление подобных данных возможно только с письменного согласия Страхователя.

Предоставление письменных согласий на разглашение конфиденциальной финансовой и страховой информации организатор конкурса не запрашивает, что позволяет предположить, что Страховые организации, предоставившие копии страховых договоров, и Заказчик, оценивший Страховщика по данному критерию, грубо нарушат статью 946 ГК РФ.

**С учетом изложенного просим:**

## Страхование жизни

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку Заказчика;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции.

Документация о закупке доступна для ознакомления на странице закупки на сайте [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223) (номер закупки 31603397001): [http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3497421 &epz=true&style44=true#](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3497421&epz=true&style44=true#)

Положение о закупках Заказчика (изменения от 30.03.15) доступно для ознакомления на сайте <http://goziak.ni/> по адресу: [http:// goziak.ru/purchases/policy/](http://goziak.ru/purchases/policy/)

Приложение: копия доверенности на уполномоченное лицо.

Представитель  
ООО СК «Альянс Жизнь»  
(по доверенности)



Александр Михайлович