

Ильин И.С.
для рассмотрения
16.02.2017

22/05-18.1-2017
28.02.17
1000

0587

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
e-mail: to42@fas.gov.ru

От Общество с ограниченной ответственностью «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ»
ИНН: 7839469741; КПП: 783901001; ОГРН: 1127847577571,
190005, г. Санкт-Петербург, ул. 6-Я Красноармейская, д.20
Тел. +7-911-722-49-91
e-mail: glavlenskspert@mail.ru

Ю. Кашинцев
Ф.Е.
Для рассмотрения
15.02.18

Жалоба

на действия Заказчика, Организатора торгов - Государственное учреждение «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса предложений на выполнение работ по обследованию и оценке технического состояния строительных конструкций здания (извещение № 31704743194)

Настоящим сообщаем Вам следующее.

Считаем, что оценка заявок данного запроса предложений прошла с нарушением действующего Законодательства - Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), так как:

Согласно протокола №31704743194-01 от 08.02.2017 года следует, что участник ООО «Углестринпроект» предложил цену 844000 руб. без НДС, тогда как остальные участники, допущенные к дальнейшему участию в процедуре (ООО «СЗИЦ» и ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ»), предложили стоимость работ 665000 руб, в т.ч. НДС18% и 920000 руб в т.ч. НДС18% соответственно. Согласно п.13 Протокола оценка заявок производилась по полной цене коммерческого предложения без приведения к базисному уровню.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в отношении хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В статье 2 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Кемеровское УФАС России
Вх. 5872 листов 2
«15» 02 2017

Положение о закупке, которое в силу частей 2 и 3 статьи 2 Закона о закупках утверждается заказчиком, является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация о закупке, как следует из положений пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Регулирование порядка выбора победителя закупочной процедуры, в силу изложенного выше, а также положений части 1 статьи 1 Закона о закупках, предполагает возможность осуществления такого выбора наиболее приемлемым для заказчика способом с учетом особенностей осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности, характеристик закупаемых товаров, работ, услуг и, соответственно, не исключает право последнего предусмотреть особенности порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения, в части оценки и сопоставления ценовых предложений таких участников, при условии соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Более того письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 октября 2015 №ОГ-Д28-13364, разработанного департаментом развития контрактной системы, разъяснено, что при проведении оценки по критерию «цена договора, цена единицы продукции» заказчик в положении о закупке вправе предусмотреть порядок сравнения ценовых предложений участников закупки с учетом системы налогообложения, применяемой к таким участникам.

Например, при сопоставлении и оценке заявок при проведении закупки заказчик вправе определить в положении и установить в документации правила применения налогового вычета НДС в отношении приобретаемой продукции. В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений могут использоваться цены предложений участников без учета НДС.

В случаях, когда результаты анализа не позволяют однозначно заключить о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС, либо если налоговый вычет НДС применяется в отношении части приобретаемой продукции, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений возможно использование цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчик – Государственное учреждение «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» обязан определить порядок сопоставления заявок участников, в том числе и по критерию «Цена договора», приведя их к единому базису, уравнив участников, отразив данный порядок в документации.

Пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает, что при проведении закупок, товаров, работ и услуг заказчик обязан руководствоваться принципом информационной открытости.

Принцип информационной открытости подразумевает, что вся информация о конкурентной процедуре должна соответствовать данному принципу, а именно быть

доступна для ознакомления неопределенному кругу лиц без взимания платы, а также все положения документации должны содержать в себе существенные условия, позволяющие любому потенциальному участнику определить для себя необходимость и интерес участия в торгах.

Закупочная документация должна содержать информацию в том числе и о порядке оценки заявок участников по критерию «цена договора» с учетом системы налогообложения участников.

Таким образом, у потенциальных участников, при ознакомлении с Закупочной документацией отсутствует возможность определить, каким образом будут оцениваться заявки участников, и будет ли комиссией при оценке заявок приниматься во внимание система налогообложения участников, поскольку данная информация отсутствует в Закупочной документации, что нарушает принцип информационной открытости закупки.

В свою очередь, просим:

1. Рассмотреть по существу жалобу ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ» на действия Заказчика, Организатора торгов Государственное учреждение «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» при проведении запроса предложений на выполнение работ по обследованию и оценке технического состояния строительных конструкций здания (извещение № 31704743194).

2. Выдать Заказчику, Организатору торгов Государственное учреждение «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» предписание об устранении нарушений порядка проведения запроса предложений, путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения запроса предложений, внесения изменения в документацию о проведении запроса предложений, извещение № 31704743194.

Генеральный директор ООО «ГЛАВЛЕНЭКСПЕРТ»

Р.А. Королев

14.02.2017 года



