



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

16 ФЕВ 2017

№ 2016

Заявитель:

АО «СТП «ПЗМЦ»
614036, город Пермь, ул. Промышленная,
155

Заказчик:

АО «Верхнетурунский
машиностроительный завод»
624320 Свердловская область, город
Верхняя Тура, ул. Машиностроителей, 2

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 21-А**

26 января 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов АО «Верхнетурунский машиностроительный завод» – Балытникова А. М. (доверенность № 20/20 от 25.01.2017 года), Зиннатуллина О. Г. (доверенность № 22/25 от 25.01.2017 года), Голубева О. В. (доверенность № 21/25 от 25.01.2017 года),

- заявителя АО «СТП «ПЗМЦ» – Лучниковой Н. В. (доверенность № 2 от 24.01.2017 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу АО «СТП «ПЗМЦ» (вх. № 01-856 от 18.01.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице АО «Верхнетурунский машиностроительный завод», его комиссии с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции механического цеха по объекту: "Реконструкция механического цеха для выпуска спецпродукции ОАО "Верхнетурунский машиностроительный завод" (извещение № 31604584343),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба АО «СТП «ПЗМЦ» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «Верхнетуринский машиностроительный завод», его комиссии при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции механического цеха по объекту: "Реконструкция механического цеха для выпуска спецпродукции ОАО "Верхнетуринский машиностроительный завод" (извещение № 31604584343).

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО «Верхнетуринский машиностроительный завод» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением Совета директоров ОАО «ВТМЗ» № 6 от «20» ноября 2013 г., размещенного в единой информационной системе 30.03.2016 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Положения о закупке настоящее Положение о закупочной деятельности (далее - Положение) регламентирует закупочную деятельность Заказчика, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение устанавливает порядок проведения конкурсов, котировочных сессий и аукционов в электронной форме.

27.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604584343 о проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции механического цеха по объекту: "Реконструкция механического цеха для

выпуска спецпродукции ОАО "Верхнетуринский машиностроительный завод" с начальной (максимальной) ценой договора 286 096 840,00 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 14 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Положения о закупках Наряду с предусмотренными частью 2 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения договора:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

2) изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении, а также место, даты начала и окончания, порядок и график осмотра участниками процедуры закупки образца или макета товара, на поставку которого размещается заказ, в

случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого размещается заказ, и указанные образец или макет не могут быть приложены к документации об открытом аукционе;

3) перечень запасных частей к технике, к оборудованию с указанием начальной (максимальной) цены каждой такой запасной части к технике, к оборудованию в случае, если невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, необходимый объем работ, услуг;

В соответствии с п. 11 информационной карты закупочной документации требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разд. 9.

Согласно п.9 технические требования к продукции представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «Техническое задание»).

Техническим заданием на выполнение работ по реконструкции объекта: «Реконструкция механического цеха для выпуска спецпродукции», предусмотрена поставка и запуск в эксплуатацию металлообрабатывающего оборудования в составе:

- 3.1.1. Станок токарно-винторезный мод. ТСЗ-ТС 6250 А - 1 шт.;
- 3.1.2. Станок токарный с ЧПУ мод. GOODWAY GS-4000L2 - 4 шт.;
- 3.1.3. Станок токарный с ЧПУ мод. GOODWAY GS-3300L - 3 шт.;
- 3.1.4. Ленточнопильный полуавтомат мод. MBS-1430DAS - 1шт.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении при описании объекта закупки отсутствует запрет указания на товарные знаки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указание Заказчиком на конкретное металлообрабатывающее оборудование (как прямо, так и через установление требований к характеристикам товара) не ограничивает конкуренцию, не создает преимущественных условий определенному кругу лиц, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и неограниченное количество ее поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в документацию о конкурсе в электронной форме требований соответствующим потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретную торговую марку) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

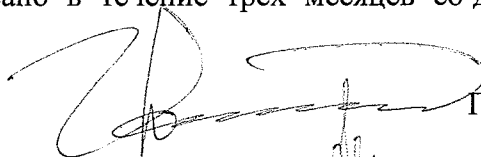
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «СТП «ПЗМЦ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО «Верхнетури́нский машиностроительный завод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице АО «Верхнетури́нский машиностроительный завод», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Т.Н. Дмитриева



В.А. Алиев

