



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

16 ФЕВ 2017

№ 2025

Заявитель:

ООО «ГК ПЛАСТИК»
603003., г. Нижний Новгород,
ул. Свободы, 15, п. 5

Заказчик:

МУП «Водоканал»
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 6

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36-А**

06 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов МУП «Водоканал» – Завьяловой А. В. (доверенность № 04-10/144 от 25.01.2017 года),

- в отсутствие заявителя ООО «ГК ПЛАСТИК», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ГК ПЛАСТИК» (вх. № 01-1394 от 26.01.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице МУП «Водоканал», его комиссии с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении при проведении запроса ценовых котировок № 31604454818 на право заключения договора на поставку фасонных частей импортного производства к трубам ПНД,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГК ПЛАСТИК» с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал», закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок №

31604454818 на право заключения договора на поставку фасонных частей импортного производства к трубам ПНД, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ГК ПЛАСТИК» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице МУП «Водоканал», его комиссии при проведении запроса ценовых котировок № 31604454818 на право заключения договора на поставку фасонных частей импортного производства к трубам ПНД.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным приказом генерального директора № 2 от «11» января 2016 г., размещенного в единой информационной системе 12.01.2016 года.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 1 Положения о закупке настоящее Положение о закупочной деятельности (далее - Положение) регламентирует закупочную деятельность Заказчика, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение устанавливает порядок проведения конкурсов, котировочных сессий и аукционов в электронной форме.

08.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604454818 о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на поставку фасонных частей импортного производства к трубам ПНД с начальной (максимальной) ценой договора 8 862 306 ,48 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Разделом 10.6 Положения о закупках Организатором закупки предусмотрен такой способ закупки, как запрос ценовых котировок – способ закупки, при котором информация о приобретении Заказчиком товаров, работ, услуг доступна неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса ценовых котировок; победителем в запросе ценовых котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора. Запрос ценовых котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием (при соблюдении участниками закупки иных требований, установленных в документации) выступает цена предложения.

Заказчик не вправе осуществлять путем запроса ценовых котировок закупку на сумму более чем 50 000 000 (Пятьдесят миллионов) рублей, с учетом налога на добавленную стоимость (18%) в рамках реализации Инвестиционной и Производственной программ.

В соответствии с п. 1, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1 ч. 4.3 Положения о закупках документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 10.6.6 Положения о закупках порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2.

Частью 10.2.2 Положения о закупках установлено, что перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке, указывается в документации о закупке и может содержать, в том числе:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции (данные сведения указываются в коммерческом предложении по установленной документацией о закупке форме);

В соответствии с требованиями закупочной документации участник закупки должен представить в составе заявки коммерческое предложение участника закупки по утвержденной документацией форме (Приложение № 2).

Пунктом 2 технического задания закупочной документации организатором торгов установлены наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора (лота), расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара, в том числе:

1. Головная часть седелки с фрезой 0063X0063 мм ПЭ100 SDR11 Georg fischer
2. Муфта 0032 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
3. Муфта 0063 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
4. Муфта 0110 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
5. Муфта 0160 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
6. Муфта 0160 мм ПЭ100 SDR17 эл/св Georg fischer
7. Муфта 0225 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
8. Муфта 0225 мм ПЭ100 SDR17 эл/св Georg fischer
9. Муфта 280мм ПЭ100 SDR11 (эл/св) Georg fischer
10. Муфта 0315 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
11. Муфта 0315 мм ПЭ100 SDR17 эл/св. Georg fischer
12. Муфта 0400 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
13. Муфта 0400 мм ПЭ100 SDR17 эл/св Georg fischer
14. Муфта 0450 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
15. Муфта 0450 мм ПЭ100 SDR17 эл/св Georg fischer
16. Муфта 0500 мм ПЭ100 SDR17 эл/св Georg fischer
17. Муфта 0630 мм ПЭ100 SDR17 эл/св. Georg fischer
18. Отвод 45 гр. 0032 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
19. Отвод 90 гр. 0032 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
20. Отвод 90 гр. 0063 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer

21. Отвод 90 гр. 0110 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
22. Отвод 90 гр. 0160 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
23. Седелочный отвод 0110X0063 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
24. Седелочный отвод 0160X0110 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
25. Седелочный отвод 0225X0110 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
26. Седелочный отвод 1000X0500 мм ПЭ100 SDR11 эл/св Georg fischer
27. Седелочный отвод 0500-0630x0110мм ПЭ100 SDR11 эл/св. без отв. части Georg fischer.

Товар должен быть новым, год выпуска не ранее 2016 года, ранее не использованным, соответствовать требованиям ГОСТ. Обязательно наличие паспорта качества, либо иных документов, подтверждающих качество товара.

При этом согласно условиям закупочной документации поставка эквивалента невозможна.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в п. 10.4.2 Положения о закупках определен случай возможности использования товарного знака при описании объекта закупки, а именно в случае когда определен товарный знак закупаемого товара и товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг, определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, отгрузка товара, установлены конкретные требования к результатам работы (услуги), при этом единственным критерием оценки предложений участников является цена договора заказчиком может проводиться аукцион.

Таким образом, указание на товарный знак в техническом задании закупочной документации при проведении запроса ценовых котировок противоречит п. 10.4.2 Положения о закупках в части выбора способа определения поставщика.

Кроме того в закупочной документации в нарушение п. 1 ч.10 ст.4 Закона о закупках отсутствует обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что 17.01.2017 года заказчиком в лице МУП «Водоканал» и ООО "ПОЛИПЛАСТИК УРАЛ" заключен договор по результатам процедуры запроса ценовых котировок № 31604454818 на право заключения договора на поставку фасонных частей импортного производства к трубам ПНД.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

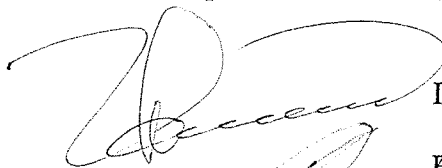
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГК ПЛАСТИК» признать обоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице МУП «Водоканал», его комиссии выявлено нарушение п. 1 ч.10 ст.4 Закона о закупках, п. 10.4.2 Положения о закупках.
3. Организатору торгов в лице МУП «Водоканал», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев



Д.Н. Шабанова

