



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 16 ФЕВ 2017 № 2017

**Заявитель:**

ООО ЧОО «Империя+»  
624800, Свердловская область,  
г. Сухой Лог, ул. Гагарина, 2Б

**Заказчик:**

МУ ОП «Рефтинское»  
624285, Свердловская область, г. Асбест,  
п. Рефтинский, ул. Гагарина дом 33А

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 4-А**

19 января 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице МУ ОП «Рефтинское» - Корниловой К.Ю. (доверенность б/н от 18.01.2017 года), Бирюкова В.М. (доверенность б/н от 18.01.2017 года),

- заявителя жалобы в лице ООО ЧОО «Империя+» - Путинцева И. В. (доверенность № 28 от 18.01.2017 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО ЧОО «Империя+» (вх. № 01-9756 от 27.06.2016) с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице МУ ОП «Рефтинское», его комиссией при проведении закупки в форме открытого запроса цен № 31604500402 на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов МУ ОП «Рефтинское» в 2017 году,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО ЧОО «Империя+», которая соответствовала требованиям документации о проведении запроса цен.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального Унитарного Объединенного Предприятия «Рефтинское» городского округа Рефтинский (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденное директором МУ ОП «Рефтинское» 20.01.2016 года, размещенного в единой информационной системе.

15.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса цен № 31604500402 на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов МУ ОП «Рефтинское» в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 632 760 ,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31604500402-2 от 21.12.2016г. заявке ООО ЧОО «Империя+» отказано в допуске к участию в запросе цен на основании: «несоответствия требованиям и условиям, установленным документацией и допущена к участию в запросе цен. Представленная заявка не соответствует по составу, требованиям изложенным в извещении-документации, а именно участником не представлены следующие документы:

Документы, подтверждающие наличие собственной оперативной части на территории городского округа Рефтинский или ближайших населенных пунктов на расстоянии не более 20 км	Нет
Документы, подтверждающие наличие у Исполнителя группы немедленного реагирования	Нет
Документы, подтверждающие возможность усиления постов на объектах в случае возникновения чрезвычайной ситуации (расчетное время прибытия усиления не более 45 минут), а также документы, подтверждающие наличие собственного ретрасляционного устройства радиосвязи в городском округе Рефтинский	Нет

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Согласно ч. 3.4 ст. 37 Положения о закупках документация по запросу цен должна требовать предоставления в составе заявки следующей информации и документов, подтверждающих соответствие участника дополнительным требованиям (если установлены):

- подтверждение по форме, установленной в документации по запросу цен, о ненахождении участника в процессе ликвидации (для юридического лица), об отсутствии в отношении участника решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом), об отсутствии ареста имущества участника, наложенного по решению суда, административного органа, о неприостановлении деятельности участника;

- документы, подтверждающие опыт участника запроса цен;

- иные документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в документации по запросу цен.

Частью 4 Закупочной документации установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

- копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо (руководитель) обладает правом действовать от имени участника без доверенности. В случае если от имени участника действует иное лицо, также предоставляется доверенность на осуществление действий от имени Участника, заверенная печатью Участника и подписанную руководителем Участника или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности;

- копия Устава, копия свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, копия свидетельства о постановке на налоговый учет;

- копия лицензии;

- копия ПТС на автотранспортные средства;

- документы, подтверждающие наличие собственной оперативной части на территории городского округа Рефтинский или ближайших населенных пунктов на расстоянии не более 20 км.

- документы, подтверждающие наличие у Исполнителя группы немедленного реагирования;

- документы, подтверждающие возможность усиления постов на объектах в случае возникновения чрезвычайной ситуации (расчетное время прибытия усиления не более 45 минут), а также документы, подтверждающие наличие собственного ретрансляционного устройства радиосвязи в городском округе Рефтинский.

Не предоставление или представление документов с отклонением от форм, установленных в настоящей Документации о проведении запроса цен, расценивается Комиссией

как несоответствие заявки на участие в запросе цен требованиям, установленным настоящей Документацией о проведении запроса цен.

Частью 7.1.1 ст. 37 Положения о закупках установлено, что рассмотрение заявок на участие в запросе цен осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для конкурса с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 9.4 ст. 34 Положения о закупках по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям:

- несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией), содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита;

- несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации;

- несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей требованиям конкурсной документации, если они были установлены;

- несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации;

- несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения.

В составе заявки участника закупки ООО ЧОО «Империя+» не представлены документы:

- подтверждающие наличие собственной оперативной части на территории городского округа Рефтинский или ближайших населенных пунктов на расстоянии не более 20 км.

- подтверждающие возможность усиления постов на объектах в случае возникновения чрезвычайной ситуации (расчетное время прибытия усиления не более 45 минут), а также документы, подтверждающие наличие собственного ретрасляционного устройства радиосвязи в городском округе Рефтинский.

- подтверждающие наличие у Исполнителя группы немедленного реагирования.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО ЧОО «Империя+» не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

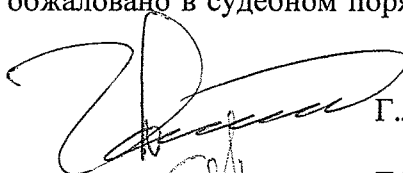
1. Признать жалобу ООО ЧОО «Империя+» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице МУ ОП «Рефтинское», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице МУ ОП «Рефтинское», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Т.Н. Дмитриева

В.А. Алиев