



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

15 ФЕВ 2017

№ 1939

**Заявитель:**

ФГП «Ведомственная охрана  
железнодорожного транспорта Российской  
Федерации»  
620027, г. Екатеринбург, ул. Печерская, 7

**Заказчик:**

Акционерное общество "Научно-  
производственная корпорация  
"Уралвагонзавод" имени Ф.Э.  
Дзержинского"  
622007, г. Нижний Тагил,  
Восточное шоссе, 28

**Организатор торгов:**

АО «УБТ-Уралвагонзавод»  
622018, Свердловская область, г. Нижний  
Тагил, ул. Юности, д.10

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 403-А**

12 января 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика Акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" – Краснова В. А. (доверенность № 95 от 31.12.2015 года),

- организатора торгов в лице Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» - Михеева А. А. (доверенность б/н от 27.12.2016г.),

- заявителя в лице ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» – Прыткова С. В. (доверенность б/н от 02.06.2016г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (вх. № 01-21072 от 27.12.2016 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице Акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатора торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод», его комиссии при проведении закупки в форме запроса предложений на оказание охранных услуг и проведение работ по техническому

обслуживанию и ремонту ИТСО, охрана объектов оборудованных средствами ИТСО (лот 916) (извещение № 31604393521),

### У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» в допуске к участию в закупке.

Представители заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», (с изменениями от 20.11.2012, 30.04.2013, 23.12.2013, 17.02.2014, 03.06.2014, 05.12.2014, 30.06.2015, 08.10.2015, 25.12.2015, 09.02.2016, 24.05.2016, 03.10.2016), утвержденного Решением совета директоров АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» протокол № 104-СД от « 03 » октября 2016 г. и размещенного в ЕИС 18.10.2016 года.

В соответствии с ч. 1.1.1 Положения товаров, работ, услуг для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (далее по тексту - Положение) настоящее Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке является основой закупки товаров, работ, услуг. Настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг распространяется на отношения (процедуры) по закупке товаров, работ, услуг с учетом установленных действующим законодательством и настоящим Положением ограничений.

28.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса предложений на оказание охранных услуг и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту ИТСО, охрана объектов оборудованных средствами ИТСО (лот 916) (извещение № 31604393521).

Начальная (максимальная) цена договора - 889 489 654 ,32 руб.

В соответствии с протоколом закупочной процедуры № № ЗП-УС-1360/2016/11 от 12.12.2016 года заявке заявителя ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» отказано в допуске к участию в закупке на основании не соответствия п.3.5.2.1 закупочной документации.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 7.7 Положения о закупках установлено, что предложение Участника должно содержать документы и сведения, установленные закупочной документацией (из числа установленных п.4.2.8 настоящего положения).

Согласно ч. 4.2.8 Положения о закупках в закупочной документации могут быть установлены следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника процедуры:

- Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для юридических лиц) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа или в электронной форме с подтверждением подписания квалифицированной электронной подписью соответствующего налогового органа в виде записи с указанием номера сертификата, наименования владельца, срока (периода) действия. Выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для индивидуальных предпринимателей) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа или в электронной форме с подтверждением подписания квалифицированной электронной подписью соответствующего налогового органа в виде записи с указанием номера сертификата, наименования владельца, срока (периода) действия. Нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями). Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенный уполномоченным органом и полученный не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для иностранных лиц).

- Иные сведения, наличие которых в заявке предусмотрено закупочной документацией.

В соответствии с ч. 2.7.2.3 Положения о закупках заказчик вправе установить требования к Участникам закупки о наличии финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора.

Согласно п. 3.5.2.1 Закупочной документации участник должен включить в состав заявки, в том числе следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

m) Копии документов, предоставление которых установлено разделом 2 настоящей закупочной документации.

Техническим заданием закупочной документации установлены требования к участнику размещения заявки, в том числе:

1) документы (устав, положение), устанавливающие его право на предоставление услуг по охране в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», и/или Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»,

и/или Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»,

и/или действующую лицензию, выданную в соответствии с Законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на право оказания следующих видов услуг (в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.11.2011 N 957, от 09.09.2015 N 948 ):

- охрана объектов и (или) имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

2) разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему;

3) действующую лицензию на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

4) действующее свидетельство (членство в СРО) о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по следующим видам работ: 23.6. - монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации.

Участник должен располагать квалифицированным персоналом:

- иметь в штате необходимое, для оказания услуг, количество охранников не менее 500 человек, прошедших обучение, имеющих удостоверения частного охранника и/или служебные удостоверения, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также свидетельства о прохождении обучения по программе, согласованной министерством образования РФ;

- иметь в штате необходимое, для оказания услуг, специалистов по обслуживанию технических средств охраны не менее 15 человек, прошедших обучение, имеющих дипломы об образовании.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- список штатных работников, допущенных к охранной деятельности и техническому обслуживанию по форме с копиями удостоверений частного охранника и/или служебных

удостоверений, копиями свидетельств об обучении, а также копиями дипломов об образовании (для технического персонала);

- штатное расписание;
- информацию о трудовых договорах с охранниками и техническими работниками, задействованными при оказании комплекса услуг (в виде справки).

Участник должен иметь опыт оказания комплекса услуг по охране имущества аналогичного по характеру, объему, степени и сложности охраняемым услугам, а также по техническому обслуживанию СВН, СКУД и ОПС. В подтверждении указанного опыта участник в составе заявки представляет:

- договоры на оказание услуг по охране (в том числе промышленных), (представляются все листы договоров) и копии актов об оказании услуг за последние 3 года;
- договоры на оказание услуг по техническому обслуживанию объектов (в том числе промышленных) (представляются все листы договоров) и копии актов об оказании услуг за последние 3 года.

У участника должно быть:

- наличие собственных групп быстрого реагирования для оперативного реагирования на возникновение чрезвычайных происшествий на охраняемых объектах и усиления дежурной смены в составе авто-экипажей в общем количестве не менее 4 групп в сутки численным составом не менее 3 человек в группе. При этом группы быстрого реагирования должны быть обеспечены служебным оружием и специальными средствами в соответствии с установленным нормативом;
- наличие возможности обеспечения постов охраны тревожными кнопками;
- наличие собственного пульта централизованного наблюдения (ПЦН) для принятия с постов сигналов тревожных кнопок для оперативного выезда ГБР, расположенного территориально вблизи от объектов Заказчика.
- наличие дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы.
- наличие договора страхования ответственности при осуществлении охранной деятельности;
- наличие в управленческом аппарате специально выделенных сотрудников, проводящих проверки несения службы на объектах охраны;
- наличие форменной одежды (название/эмблема на одежде обязательны) в зависимости от сезона, места несения службы, задач охранника.

В соответствии с ч. 7.9.3 Положения о закупках основаниями для отказа в допуске к участию в запросе предложений являются:

- непредставление сведений и документов, определенных пунктом 7.7.1 Положения и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие Участника закупки требованиям пункта 2.7 настоящего Положения и установленным в закупочной документации требованиям;
- несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации;
- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации;
- если участник, выступающий на стороне другого участника закупки (когда несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного Участника закупки), также самостоятельно подал заявку на участие в закупке, отклонению подлежат обе заявки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» не представлены следующие документы, предусмотренные закупочной документацией:

- договор страхования ответственности при осуществлении охранной деятельности;
- разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему;

Кроме того на заседании Комиссии представители заказчика и организатора торгов пояснили, что в составе заявки ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» представлен Устав в недействующей редакции. Участником представлен Устав с отметкой регистрирующего органа от 02.04.2015 года. Вместе с тем, исходя из выписки ЕГРЮЛ от 18.11.2016 года ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» были внесены изменения в Устав от 05.02.2016 года и 10.05.2016 года.

Частью 3.8.2.2 Закупочной документации установлено, что при проверке правильности оформления предложения закупочная комиссия вправе не обращать внимания на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо предложения. Закупочная комиссия с письменного согласия Участника также может исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки. По результатам проведения стадии рассмотрения закупочная комиссия отклоняет Предложения, которые:

3.8.2.2.1. в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению документов, подаваемых в составе предложения, установленными настоящей закупочной документацией;

3.8.2.2.2. поданы Участниками, которые не отвечают требованиям к участникам настоящей закупочной процедуры;

3.8.2.2.3. поданы Участниками, не предоставившими документы, требуемые настоящей документацией, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об Участнике или о предлагаемой им продукции, работах, услугах;

3.8.2.2.4. содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

В составе заявки участника закупки ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» не представлены документы, предусмотренные закупочной документацией, в виду чего заявка участника была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» признать необоснованной.

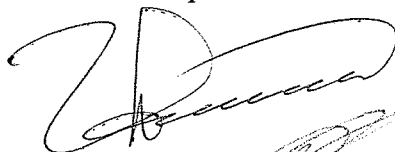
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатора торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатору торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г. Л. Старков



В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов