



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 15 ФЕВ 2017 № 1940

Заказчик:

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
620017, обл. Свердловская, Екатеринбург,
Космонавтов, дом 18

Заявитель:

АО «Набережночелнинский крановый завод»
423895, р. Татарстан, р. Тукаевский
с. Нижний Суык-Су, ул. Сармановская, 10

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5-А**

18 января 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Авакяна А.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - Чистякова И.В. (доверенность № 88/148 от 14.12.2016 года), Незнаева А. М. (доверенность № 345/1 от 09.01.2016 г.),

- заявителя жалобы в лице АО «Набережночелнинский крановый завод» - Яшина В. Б. (доверенность б/н от 13.01.2017 г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы АО «Набережночелнинский крановый завод» (вх. № 01-69 от 09.01.2017) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № 31604518296 на право заключения договора поставки грузоподъемного оборудования, проведение демонтажных, монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа работников покупателя по эксплуатации, обслуживанию и управлению подъемным сооружением (для цехов №№2, 6, 7, 24, 40, 27, 28, 30, 78, 96, отдела №340 ПАО «МЗИК»),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Заявитель жалобы АО «Набережночелнинский крановый завод» в своей жалобе указала указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № 31604518296 на право заключения договора поставки грузоподъемного оборудования, проведение демонтажных, монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа работников покупателя по эксплуатации, обслуживанию и управлению подъемным сооружением (для цехов №№2, 6, 7, 24, 40, 27, 28, 30, 78, 96, отдела №340 ПАО «МЗИК»). Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденным решением совета директоров ПАО «МЗИК» от 02.06.2016 года Протокол № 17/21, в редакции с изменениями и дополнениями от 09.09.2016 года Протокол № 04/22, размещенного в единой информационной системе 20.09.2016 года.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, 19.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604518296 на право заключения договора поставки грузоподъемного оборудования, проведение демонтажных, монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа работников покупателя по эксплуатации, обслуживанию и управлению подъемным сооружением (для цехов №№2, 6, 7, 24, 40, 27, 28, 30, 78, 96, отдела №340 ПАО «МЗИК»).

Начальная (максимальная) цена договора - 250 255 300, 00 руб.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604518296 установлена дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе – 30.01.2017 года в 08:00 часов, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 9.6.1 Положения о закупках заказчиком может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре размещения заказа. При наличии такого требования размер обеспечения заявки устанавливается в размере от одного до десяти процентов от начальной (максимальной) цены Договора (цены лота). Такое требование в равной мере распространяется на всех участников процедуры размещения заказа и указывается в закупочной документации.

Согласно п. 25 информационной карты закупочной документации установлены форма, размер и срок предоставления обеспечения подачи заявки на участие в конкурсе, а именно: обеспечение заявки на участие в конкурсе предоставляется в денежной форме, сумма обеспечения: 2% от НМЦД = 5 005 106 (Пять миллионов пять тысяч сто шесть) рублей 00 копеек. Назначение платежа: Перечисление денежных средств оператору электронной торговой площадки для проведения операций по организации процедур и обеспечению участия в них, счет участника размещения заказа, предназначенный для проведения операций по обеспечению участия в процедурах. НДС не облагается. Порядок перечисления денежных средств: До момента подачи заявки на участие в процедуре закупки участник размещения заказа должен произвести перечисление средств, в размере равном сумме обеспечения подачи заявки на участие в конкурсе со своего расчетного счета на открытый на ЭТП счет участника размещения заказа, предназначенный для проведения операций по обеспечению участия в процедурах.

Пунктом 26 информационной карты закупочной документации предусмотрены реквизиты и сумма для перечисления обеспечительного платежа по договору и/или возврату аванса и/или гарантийным обязательствам/ сведения об отсутствии необходимости в перечислении обеспечительного платежа, согласно которым обеспечение возврата аванса предоставляется в денежной форме, сумма обеспечения: 45 % от общей стоимости договора.

Таким образом, действия заказчика в части установления реквизитов и суммы для перечисления обеспечительного платежа по договору и/или возврату аванса и/или гарантийным обязательствам/ сведения об отсутствии необходимости в перечислении обеспечительного платежа в закупочной документации не противоречит положениям Закона о закупках.

В соответствии с п. 4.3.1 Закупочной документации в случае если в Информационной карте документации установлено обеспечение заявки на участие в

конкурсе, Участник процедуры закупки должен предоставить в составе своей заявки обеспечение заявки на участие в конкурсе в размере, указанном в Информационной карте настоящей документации. Для участия в конкурсе требование обеспечения заявки может быть установлено Заказчиком в размере от одного до десяти процентов от начальной (максимальной) цены Договора

Относительно довода заявителя о неправомерном установлении требования к обеспечению заявки, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» 13.01.2017 года внесены изменения в п. 4.3.1 Закупочной документации на основании запроса участника открытого конкурса № 31604518296 АО «Набережночелнинский крановый завод», в части устранения ошибочно установленного требования, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с ч. 9.4.1 Положения о закупках заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом участника размещения заказа о разъяснении положений документации вправе принять решение о внесении изменений в документацию:

- не позднее чем за 5 дней до дня окончания подачи заявок при проведении конкурса/аукциона/Г 1ДО (приглашение делать оферты):

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604518296 и конкурсной документации в редакции № 4 от 30.12.2016 года заявки на участие в конкурсе предоставляются на электронную торговую площадку: <https://etp.gpb.ru.>, начиная с даты официальной публикации извещения и конкурсной документации, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее «08» часов «00» минут (время местное) «16» января 2017 года.

11.01.2017 года заказчиком ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» принято решение о внесении изменений в закупочную документацию, которое было размещено в ЕИС 13.01.2017 года, что соответствует требованиям Закона о закупках.

В соответствии с ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10.1.1 Положения о закупках под конкурсом понимается процедура размещения заказа, победителем которой признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения Договора в соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок, указанными в документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Согласно ч. 4.3 Положения о закупках документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре размещения заказа.

Частью 9.7.4 Положения о закупках установлено, что требования к участникам размещения заказа устанавливаются в документации о закупке (Протокол № 13/20 от 27.03.2015 г.).

В соответствии с ч. 8.2.1.1 Закупочной документации оценка заявок осуществляется согласно положениям настоящего раздела конкурсной документации с применением следующих критериев оценки:

- Цена договора.
- Квалификация участника.
- Наличие необходимых материально-технических ресурсов.

Согласно ч. 8.2.5.1 Закупочной документации коэффициенты значимости каждого критерия оценки заявок участников устанавливаются в Таблице 1.

№	Наименование критерия оценки	Обозначение	Значимость критериев (в процентах)	Коэффициент значимости критерия
1.	Цена договора;	<i>БЦi</i>	40 %	0,4
2.	Квалификация участника;	<i>БСi</i>	40 %	0,4
3.	Наличие необходимых материально-технических ресурсов;	<i>БКi</i>	20 %	0,2

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что изменение критериев оценки было направлено на расширение потенциального круга участников процедуры закупки и было совершено ПАО «МЗИК» с соблюдением требований о продлении сроков подачи заявок, установленных п. 9.4.3 Положения и п. 2.5.1. Конкурсной документации. Путем снижения значимости критерия цена договора Заказчик намеревался привлечь наибольшее количество квалифицированных участников, которые, возможно, несмотря на более высокое ценовое предложение, смогут гарантировать более качественное исполнение взятых на себя обязательств, и, соответственно, потенциально могут быть объявлены победителями конкурса.

Согласно ч. 8.2.1.6 Закупочной документации для расчетов используются следующие обозначения:

Для получения итоговых рейтингов заявки участника по каждому критерию, рейтинги, присуждаемые заявке по Для получения итоговых рейтингов заявки участника по каждому критерию, рейтинги, присуждаемые заявке по критериям «Цена договора», «Квалификация участника открытого конкурса», «Наличие материально технических ресурсов», умножаются на соответствующие коэффициенты значимости критериев (установленные в соответствии с Таблицей 1), и рассчитываются по следующим формулам:

$$R_{бц} = БЦi * 0,4$$

$$R_{бс} = БСi * 0,4$$

$$R_{бк} = БКi * 0,2$$

где:

$R_{бц}$ – итоговый рейтинг по критерию «Цена договора» i -го участника конкурса

$R_{бс}$ – итоговый рейтинг по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» i -го участника конкурса;

$R_{бк}$ – итоговый рейтинг «Наличие материально технических ресурсов» i -го участника конкурса.

i – номер участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, в соответствии с присвоенным ЭТП порядковым номером.

Итоговый рейтинг R_i заявок рассчитывается путем суммирования рейтингов по каждому критерию оценки, установленному конкурсной документацией.

С целью сопоставления заявок Участников конкурса и определения лучших условий исполнения договора производится расчет итогового рейтинга каждой конкурсной заявки. Итоговый рейтинг заявок рассчитывается путем суммирования рейтингов по каждому критерию оценки, установленному конкурсной документацией (ч. 8.2.1.8 Закупочной документации).

Порядок оценки заявок установлен в ч. 8.2.2 Закупочной документации

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604518296 установлены критерии оценки и сопоставления заявок, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, не определенные Положением о закупке, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

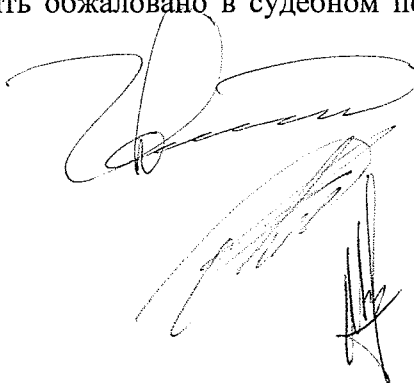
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «Набережночелнинский крановый завод» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках выявлено нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего конкурсную документацию с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации № 31604518296, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2017г в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

А.В. Авакян



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-А

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

18.01.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Авакяна А.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 5-А от 18.01.2017г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» в срок до **28.02.2017 года** устранить нарушения Закона о закупках путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме в части установленных решением № 5-А от 18.01.2017г. и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» в срок до **08 марта 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

В.А. Алиев

А.В. Авакян

