



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

18.02.2017 № 1085

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ПАО Карачаровский механический завод  
пр-кт. Рязанский, д. 2,  
г. Москва, 109052

Организатор торгов:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

пл. Октябрьская, д. 1,  
г. Екатеринбург, 620031

**УВЕДОМЛЕНИЕ О ПОСТУПЛЕНИИ ЖАЛОБЫ № 13/18.1-2017**

Свердловское УФАС России в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы ПАО Карачаровский механический завод (вх. № 01-2583 от 14.02.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, совершенных при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> (процедура № РТС166В170001 от 16.01.2017).

1. Рассмотрение жалобы состоится **22.02.2017 в 09 час. 30 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).

Явка лица, в отношении которого подана жалоба, или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

2. Организатору торгов, конкурсной комиссии в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приостановить процедуру торгов с момента получения настоящего уведомления.

3. Организатор торгов, в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

4. Организатору торгов, в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на рассмотрение жалобы представить:

- письменное объяснение (возражения) по доводам жалобы;
- доказательства уведомления участников конкурса о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;

- сведения о нормативном акте, определяющем порядок проведения конкурсных процедур (и его заверенную копию, если акт не обнародован);
- оригинал и заверенную копию документации на проведение предварительного отбора подрядных организаций;
- оригиналы и копии изменений, внесенных в документацию на проведение предварительного отбора подрядных организаций;
- оригиналы и копии поступивших заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций;
- оригиналы и копии протоколов, составленных в ходе предварительного отбора подрядных организаций;
- аудио-видео-записи, если таковые производились;
- копию приказа о составе комиссии по ведению предварительного отбора подрядных организаций;
- копию положения о комиссии по ведению предварительного отбора подрядных организаций (при наличии);
- копии документов, определяющих обязанности членов комиссии по ведению предварительного отбора подрядных организаций;
- информацию об итогах проведения предварительного отбора подрядных организаций;
- иные документы, составленные в ходе предварительного отбора подрядных организаций.

Все копии, представляются в надлежащем образом **заверенном виде**. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

Приложение: копия жалобы на 7 стр. в 1 экз.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вр.и.о. руководителя управления



С.Н. Волков



ПАО  
КАРАЧАРОВСКИЙ  
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052  
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47  
<http://www.kmzlift.ru>,  
e-mail: [sales@kmzlift.ru](mailto:sales@kmzlift.ru)  
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724  
ИНН/КПП 772102405/774850001

Свердловское УФАС России  
620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, 11

Исх. № 301-05-355  
от « 13 » февраля 2017 г.

Заявитель:  
Публичное акционерное общество  
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

Копия: Сведения об органе по ведению реестра:  
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

Место нахождения: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1  
Почтовый адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1  
[m.alfanova@egov66.ru](mailto:m.alfanova@egov66.ru)

Копия: Заказчику Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества  
в многоквартирных домах Свердловской области  
620026, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, 69  
E-mail: [skr66@mail.ru](mailto:skr66@mail.ru)

## ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора предварительного отбора:

Наименование: Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

Место нахождения: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1

Почтовый адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1

Адрес электронной почты: [@egov66.ru](mailto:@egov66.ru)

Телефон: 8 (343) 312-00-12 (доб. );

Факс: 8 (343) 312-00-12

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Исх. № 01-2523  
14 от 20.02.17 г.

**Наименование:** ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

**Место нахождения:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Почтовый адрес:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Номер контактного телефона:** 7 (495) 787-99-55

**Факс:** (495) 797-27-47

**Адрес электронной почты:** \_\_\_\_\_

**Контактное лицо:**

*Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод»* (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Центральный аппарат ФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже отбора.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

16.01.2017 г. на сайте <http://energy.midural.ru>, <http://www.rts-tender.ru> Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

<b>Форма торгов</b>	Предварительный отбор
<b>Регистрационный номер предварительного отбора</b>	1-17-ЗЛПО
<b>Организатор конкурса Заказчик</b>	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

<b>Место нахождения</b>	620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1
<b>Почтовый адрес</b>	620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1
<b>Электронная почта</b>	
<b>Предмет отбора</b>	предварительный отбор подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт
<b>Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе</b>	17 января 2017 года в 9.00 часов (местного времени)
<b>Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе</b>	07 февраля 2017 года в 9.00 часов (местного времени)
<b>Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе</b>	20 февраля 2017 года

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При ознакомлении с Документацией по проведению предварительного отбора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее по тексту - Предварительный отбор) ПАО «КМЗ» были выявлены положения, нарушающие права и интересы участников размещения заказа, а именно:

Документация действует в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Пункт 11 Главы 2 «Требования к участникам предварительного отбора» гласит, что участнику необходимо предоставить:

минимальное количество квалифицированного персонала в зависимости от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности:

Стоимость работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, указанная в свидетельстве саморегулируемой организации	Минимальное количество квалифицированного персонала (человек)	Стаж работы по специальности	Образование	Дополнительное образование за последние три года
не более 10 млн.	5	не менее 5 лет	высшее образование соответствующего профиля для выполнения работ в соответствии с предметом	программа повышения квалификации должна соответствовать работам, которые будут выполняться в рамках предмета предварительного отбора
не более 60 млн.	10			
не более 500 млн.	15			
не более 3 млрд.	20			
не более 10 млрд.	25			
10 млрд. рублей и более	30			

Под квалифицированным персоналом понимаются специалисты, работающие у участника предварительного отбора на постоянной основе по основному месту работы, имеющие высшее образование соответствующего профиля для выполнения работ в соответствии с предметом предварительного отбора и опыт работы по специальности не менее 5 лет.

Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Высшее образование специалистов должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОК 009-2003):

270100 «Строительство»;

270102 «Промышленное и гражданское строительство»;

270105 «Городское строительство и хозяйство»;

270113 «Механизация и автоматизация строительства»;

190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;

140200 «Электроэнергетика»;

140203 «Релейная защита и автоматизация электроэнергетических систем»;

140600 «Электротехника, электромеханика и электротехнологии»;

140601 «Электромеханика».

ПАО «КМЗ» считает, что Организатор предварительного отбора, предъявляя к участникам данные требования нарушает п. 24 Положения и ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно пп. «о» п. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

В соответствии с пп. «б» п. 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Таким образом, из пп. «о» п. 23 Положения следует, что Орган по ведению реестра самостоятельно устанавливает в документации о проведении отбора требования к квалифицированному персоналу в зависимости от предмета предварительного отбора, однако при этом, должен основываться на положениях специального законодательства, в данном случае Градостроительного Кодекса РФ, регулирующие правоотношения, связанные с выполнением работ в соответствии с предметом предварительного отбора и требованиями, предъявляемыми законом с лицам, осуществляющим выполнение таких работ.

В данном случае, такие требования установлены частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, минимально необходимые требования к кадровому составу заявителей, привлекаемых застройщиком или заказчиком на основании договора для выполнения работ по организации строительства, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлены в соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, зависят от стоимости одного договора на создание объекта капитального строительства и определены пунктом 4 Приложения № 4 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»:

**Стоимость одного договора на создание объекта капитального строительства, в частности, для юридического лица, содержит следующие требования:**

не более 10 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 5 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 60 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 500 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 8 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

**не более 3 млрд. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 12 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;**

не более 10 млрд. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 14 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

10 млрд. рублей и более - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 15 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

Таким образом, установленное Органом по ведению реестра требование о наличии не 12 специалистов, а 20 явно не соответствует частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является завышенным, нормативно необоснованным и влечет к ограничению количества участников предварительного отбора.

В соответствии с п. 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных п. 23 данного Порядка.

Следует отметить, что участником закупок, предметом которых являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения о привлечении подрядных организаций, могут быть только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций. Следовательно, предъявляя к участнику данные требования, нарушающие Положение, ПАО «КМЗ» не может быть включен в реестр подрядных организаций, тем самым лишаясь права участвовать в последующих аукционах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит:

#### **Свердловское УФАС России:**

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. установить в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области нарушение п.п. 24, 39 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и



порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

3. установить в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области нарушение ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
4. выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменения в Документацию предварительного отбора 1-17-ЗЛ/ПО ОТ 16.01.2017 г

Предварительный отбор размещен на сайте: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=43228>

**Приложение:**

1. Выписка из Протокола Совета директоров № б/н от 29.05.2015 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-150 от 30.05.2016 г.;
3. Лист записи от 05.06.2016г.;
4. Доверенность № 696 от 21.07.2016г.;

*Юрисконсульт*

*ПАО «Жарачаровский механический завод»*

