

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 1443
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.02.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр Инвестиций 50» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации муниципального образования «Город Старая Купавна Московской области» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 231216/0353397/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 01.02.2017 № 1-2017; от Заявителя – <...>, по доверенности от 02.02.2017 № 189, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен, поскольку в составе заявки ООО «Центр Инвестиций 50» на участие в Конкурсе представлена копия утвержденного

бухгалтерского баланса за последний отчетный период без отметки налоговой инспекции по месту налогового учета.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
 - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
 - копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
 - копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;
- реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно пункту 2.3.1 Конкурсной документации, к заявке прилагается

копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период с отметкой налоговой инспекции по месту налогового учета, подтверждающие отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 31.01.2017, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 2.1.5 и 2.3.1 Конкурсной документации, а именно – к заявке приложена копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период без отметки налоговой инспекции по месту налогового учета».

По результатам осмотра подлинника заявки на участие в Конкурсе ООО «Центр Инвестиций 50» установлено следующее.

В составе заявки ООО «Центр Инвестиций 50» представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2016 год.

Правила не содержат требование представлять в составе заявки на участие в Конкурсе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период с отметкой налоговой инспекции по месту налогового учета.

Вместе с тем, соответствующее требование содержит Конкурсная документация.

Заявитель подал заявку на участие в Конкурсе, содержащую копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период без отметки налоговой инспекции по месту налогового учета, в нарушение пункта 2.3.1 Конкурсной документации.

Заявителю было известно о нарушениях порядка организации торгов до рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

Заявитель согласился с установленным Организатором торгов порядком подачи заявок на участие в Конкурсе.

Довод Заявителя указывает на несогласие с Конкурсной документацией, а не на нарушения определения участников Конкурса.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Пунктом 15 Правил определено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента – юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке,

предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Согласно пункту 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в **подпунктах 2-6** пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно пункту 2.3.1 Конкурсной документации, к заявке прилагаются следующие документы:

– выписка из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица (оригинал или нотариальная копия выписки, полученной не позднее 1 месяца до даты подачи документов);

– выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя (оригинал или нотариальная копия выписки, полученной не позднее 1 месяца до даты подачи документов);

– документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего Заявку;

– документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (оригинал платежного поручения с отметкой банка);

– копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным пунктом 2.1.5. и III разделом конкурсной документации «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»;

– копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период с отметкой налоговой инспекции по месту налогового учета, подтверждающие отсутствие у претендента кредиторской

задолженности за последний завершённый отчётный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента;

– справка из налоговой инспекции по месту налогового учёта, полученная не позднее 3х месяцев до даты подачи документов, подтверждающая отсутствие задолженности у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчётный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента;

– лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной Главным управлением Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области».

Организатором торгов установлены требования к участникам Конкурса, не предусмотренные Правилами.

Следовательно, осуществляя проверку претендентов на их соответствие установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, Организатором торгов (Конкурсной комиссией) установлены избыточные требования в нарушение пункта 17 Правил.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр инвестиций 50» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Оснований для выдачи предписания не имеется.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации муниципального образования «Город Старая Купавна Московской области», предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.