

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-7.29-1490/77-16

«22» декабря 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 23.09.2016, поступившее из Останкинской межрайонной прокуратуры Северо-Восточного административного округа г. Москвы и материалы дела № 4-7.29-1490/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — генерального директора ООО «Экспол» <...> по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), **в присутствии <...> и представителя** Останкинской межрайонной прокуратуры Северо-Восточного административного округа г. Москвы <...>

У С Т А Н О В И Л:

Останкинской межрайонной прокуратурой г. Москвы в период с 19.09.2016 по 23.09.2016 по обращению ООО «Брянский камвольный комбинат» проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Российской Федерации ООО «Экспол», осуществляющего предпринимательскую деятельность по адресу: г.Москва, пр-т Мира, д.186 А.

Согласно ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор также вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 настоящего Кодекса. Указанное постановление выносится в сроки, установленные статьей 28.5 настоящего Кодекса.

В ходе проведения проверки прокуратурой установлено, что ООО «Экспол» не соблюдаются требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Согласно ст. 6 Закон о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере Закупок, ответственности за результативность обеспечения

государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закон о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в случаях осуществления закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации. В таких правовых актах указывается предмет контракта, а также может быть указан предельный срок, на который заключается контракт, и определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно ст. 111 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный статьей 24 Закона о контрактной системе, а также в целях создания для Российской Федерации дополнительных технологических и экономических преимуществ (в том числе встречных обязательств) вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом.

Порядок осуществления закупок, установленный Законом о контрактной системе, применяется к закупке, в отношении которой Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи установлены особенности ее осуществления и (или) дополнительные условия исполнения контракта, с учетом таких особенностей и (или) таких условий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 923-р определена в качестве дополнительного условия исполнения государственного контракта на поставку фуражек шерстяных, пилок шерстяных, кителей шерстяных, жакетов шерстяных, тужурок шерстяных, курток шерстяных, платьев шерстяных, брюк шерстяных, юбок шерстяных и галстуков для нужд МВД России в 2016 году обязанность исполнителя такого государственного контракта осуществлять закупки камвольных тканей для производства указанной форменной одежды у общества с ограниченной ответственностью «Брянский камвольный комбинат».

При проведении проверки прокуратурой установлено, что 27.07.2016 между ФКУ «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее — Заказчик) и ООО «Экспол» (далее — Поставщик) заключен государственный контракт № 1616188100002000000000338 от 27.07.2016 на закупку и поставку товаров по результатам проведения аукциона в электронной форме.

ООО «Экспол» по данному государственному контракту является исполнителем.

Согласно п. 1.1. указанного контракта № 1616188100002000000000338 от 27.07.2016 в предмет договора входит поставка и передача от поставщика к заказчику вещевого имущества (куртки, юбки, пилок) в количестве и качестве, ассортименте в соответствии с ведомостью поставки, являющейся неотъемлемой

частью Контракта.

В ведомости поставки к вышеуказанному государственному контракту в дополнениях и разъяснениях к техническим условиям указано, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 923-р в качестве дополнительного условия исполнения государственного контракта на поставку данной продукции, установлены требования «осуществлять закупки камвольных тканей для производства форменной одежды у ООО «Брянский камвольный комбинат».

ООО «Экспол» подписало указанный государственный контракт № 1616188100002000000000338 от 27.07.2016, согласившись со всеми требованиями и условиями, в том числе, в части закупки камвольных тканей у поставщика ООО «Брянский камвольный комбинат».

Вместе с тем, в ходе исполнения государственного контракта № 1616188100002000000000338 от 27.07.2016 в нарушение ст.ст. 93, 111 Закона о контрактной системе, положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 923-р, условий данного контракта, ООО «Экспол» 16.08.2016 заключило Договор купли-продажи № 17-08-М на покупку ткани п/ш. арт. ШК-75-021 МВД цв. т. синий с ООО «Военспецодежда».

В настоящее время закупленная у ООО «Военспецодежда» ткань использована, изделия готовятся к отгрузке в ФКУ «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Согласно постановлению прокуратуры, исходя из товарных накладных № 127 от 18.08.2016 и 129 от 22.08.2016 ООО «Экспол» осуществило закупку камвольных тканей у ООО «Военспецодежда», то есть у организации, которая не предусмотрена условиями государственного контракта № 1616188100002000000000338 от 27.07.2016 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 923-р, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29. КоАП РФ — принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Из содержания постановления прокуратуры следует, что **субъектом вменяемого административного правонарушения в рассматриваемом случае является генеральный директор ООО «Экспол» <...>.**

Между тем, вывод прокуратуры основан на неправильном толковании законодательства Российской Федерации о контрактной системе. В пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе дано нормативное понятие определения поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно которому это совокупность действий, которые осуществляются *заказчиками* в порядке, установленном Законом

о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе в случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В связи с вышеизложенным, субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ являются заказчики, к которым в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе **относятся** государственные и муниципальные заказчики, а также бюджетные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

При этом, вступление ООО «Экспол» в правоотношения с ООО «Военспецодежда» в рамках исполнения государственного контракта № 1616188100002000000000338 от 27.07.2016 на закупку и поставку товаров по результатам проведения аукциона в электронной форме в нарушение условий данного контракта не наделяет ООО «Экспол» статусом заказчика, к которому может применяться ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Таким образом, у должностного лица административного органа не имеется правовых оснований считать генерального директора ООО «Экспол» <...> субъектом вменяемого правонарушения, что влечет за собой невозможность привлечения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, к административной ответственности в связи со следующими обстоятельствами.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Таким образом, производство по делу № 4-7.29-1490/77-16 об административном правонарушении в отношении генерального директора ООО «Экспол» <...> подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, поскольку данное лицо не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 2.4, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. 23.66, п. 6 ст. 28.7, ст. 28.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-7.29-1490/77-16 в отношении должностного лица — генерального директора ООО «Экспол» <...> в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>