

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 1508
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 13.02.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автотранс-Щелково» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Управления дорожного хозяйства, транспорта и связи администрации Щелковского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам и открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории Щелковского муниципального района и городского поселения Щелково, извещение размещено на сайте <http://shhyolkovo.ru> (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 13.02.2017 № 11-32/10, и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Заявителя – <...>, на основании приказа от 17.07.2015 № 16-ап, и <...>, по доверенности от 13.02.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 16.11.2016 № 5459 «Об организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории Щёлковского муниципального района и городского поселения Щёлково» (далее – Постановление).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов при оценке заявок присвоил Индивидуальному предпринимателю <...> лишние баллы.

По мнению Заявителя, у ИП <...> отсутствуют низкопольные транспортные средства, а количество автотранспортных происшествий выше, чем указано в заявке.

Согласно позиции Организатора торгов, оценка заявок претендентов на участие в Конкурсе проводилась в соответствии со статьей 24 Закона об организации перевозок и Положением.

Организатор торгов возражал доводу Заявителя, при этом пояснив, что сотрудники лично проверяли заявку ИП <...> на соответствие Закону об организации перевозок и Постановлению.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или

участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 указанной статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно пункту 5.6 Постановления, оценка заявок на участие в открытом конкурсе производится по Шкале для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом, утвержденной постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 28.04.2016 № 1993 «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом между поселениями в границах Щёлковского муниципального района и городского поселения Щёлково» (далее – Шкала оценки), а также Методическими рекомендациями для комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по оценке показателя № 8 заявки на участие в открытом конкурсе (приложение № 10 к Постановлению).

Подпункт 3 Шкалы оценки содержит критерий «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными уполномоченными органами Московской области или органами местного самоуправления» (далее – Опыт осуществления перевозок).

За показатель «Опыт осуществления перевозок» свыше 15 лет Организатор торгов проставлял 4 балла, а от 10 до 15 лет – 3 балла.

Комиссией рассмотрены заявки ООО «Автотранс-Щелково» и ИП <...> на участие в Конкурсе.

Претенденту ИП <...> за показатель «Опыт осуществления перевозок», который составляет более 15 лет, Организатор торгов проставил 4 балла; за показатель «Низкопольные транспортные средства» – 2,4 балла (по 0,1 балла за каждую единицу).

Претенденту ООО «Автотранс-Щелково» за показатель «Опыт осуществления перевозок», который составляет от 10 до 15 лет включительно, Организатор торгов проставил 3 балла, а за показатель «Низкопольные транспортные средства» – 0 баллов, в связи с их отсутствием.

Заявитель не представил документов, которые подтверждают позицию о том, что указанные в заявке транспортные средства не являются

низкопольными, а количество автотранспортных происшествий не соответствует действительности.

Довод Заявителя основан на предположении и не подтвержден документально.

Комиссия относится к представленным Заявителем доказательствам критически и не может принять их как безусловные.

Безусловных оснований для признания жалобы обоснованной не имеется.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автотранс-Щелково» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.