



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Заказчик
АО «Атомэнергоремонт»
141011, Московская область, г. Мытищи,
ул. Коммунистическая, д. 23

Организатор закупки
«Уралатомэнергоремонт» - филиал АО
«Атомэнергоремонт»
624250, Свердловская обл., г. Заречный, ул.
Октябрьская, 9б

Заявитель
ИП Шиф Любовь Михайловна
624247, г. Заречный, с. Мезенское,
ул. Юбилейная д.28

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 20-А

г. Екатеринбург

26.01.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ИП Шиф Любовь Михайловна (624247, г. Заречный, с. Мезенское, ул. Юбилейная д.28) с информацией о нарушении организатором закупки в лице «Уралатомэнергоремонт» - филиал АО «Атомэнергоремонт», заказчиком в лице АО «Атомэнергоремонт», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Предоставление услуг пассажирских перевозок для "Уралатомэнергоремонт" - филиала АО "Атомэнергоремонт" в 2017-2018 годах (извещение № 31604460900) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Шиф Любовь Михайловна (вх. №01-812 от 18.01.2017г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице «Уралатомэнергоремонт» - филиал АО «Атомэнергоремонт», заказчиком в лице АО «Атомэнергоремонт», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Предоставление услуг пассажирских перевозок для "Уралатомэнергоремонт" - филиала АО "Атомэнергоремонт" в 2017-2018 годах (извещение №31604460900) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что победитель открытого запроса предложений в электронной форме не соответствует критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства и соответственно не может принимать участие в данной закупке. Кроме того, документация о проведении закупки не содержит сведений о датах начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснения положений документации о закупке.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупках) государственного корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (далее – Положение) утвержденного решением

наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» и размещенного на официальном сайте.

09.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31604460900 и документация открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг пассажирских перевозок для "Уралатомэнергоремонт" - филиала АО "Атомэнергоремонт" в 2017-2018 годах.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Частью 3 ст.3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Статья 4.2.1 Положения предусматривает конкурентные способы закупок среди которых открытый запрос предложений в электронной форме.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч.3 ст. 4.2 Положения при определении способов и форм проведения закупок заказчики учитывают установленные Правительством РФ особенности участия субъектов СМП в закупках заказчиков.

Подпунктом «б» пункта 4 Положения определено право осуществления закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения торгов или иных предусмотренных положением о способах закупки, когда участниками таких закупок являются только указанные субъекты.

Разделом «основные положения» Главы 1 приложения № 10 к Стандарту при проведении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения, если начальная (максимальная) цена договора до 20 000 000,00 руб. с НДС – устанавливаются требования, предусмотренные общими правилами проведения закупок, в соответствии с подразделами 1.1-1.5 раздела 1.

Извещением о проведении открытого запроса предложений установлено, что закупка осуществляется в соответствии с подпунктом б) пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Пунктом 1.4 Раздела 1 документации установлены требования к участникам закупки, субподрядчикам (соисполнителям), в том числе: соответствовать требованиям, установленным на основании поручений Правительства РФ, а именно раскрыть информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), представив документы подтверждающие соответствие установленным требованиям, в том числе: заполненное участником закупки по Форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации и документы, подтверждающие данные сведения.

Согласно п. 2.2 документации, документы прикладываемые к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов, должны содержать: сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.2, Форма 1.1).

Участником закупки ООО «Белоярская АЭС - Авто» представлена заполненная по форме №1.1 декларация о соответствии участника критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. Согласно которой, среднесписочная численность его сотрудников на 2015г. составляет 237 человек.

Кроме того, информация о принадлежности ООО «Белоярская АЭС - Авто» к субъектам среднего предпринимательства содержится в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Федеральной Налоговой службы.

Таким образом, согласно документов прикладываемых к заявке на участие в закупке ООО «Белоярская АЭС - Авто» соответствует требованиям установленным заказчиком о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно статье 6.2.2 Положения Предоставление закупочной документации (в том числе изменений, разъяснений документации) осуществляется путем ее размещения на официальных сайтах, а также:

- в случае проведения закупки в электронной форме – через ЭТП;
- в случае проведения закупки в неэлектронной (бумажной) форме – на основании заявления любого заинтересованного лица путем предоставления копии закупочной документации в письменной форме или в форме электронного документа (по выбору организатора закупки) не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня получения такого заявления.

Согласно пункту 2.1 части 2 «Порядок проведения запроса предложений» Тома 1 документации по запросу предложений запрос о разъяснении положений закупочной документации через ЭТП не позднее 3 (трех) рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Таким образом, документация о проведении запроса предложений содержит информацию о порядке предоставления запроса на разъяснения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Шиф Любовь Михайловна признать необоснованной.

2. В действиях организатора закупки в лице «Уралатомэнергоремонт» - филиал АО «Атомэнергоремонт», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице «Уралатомэнергоремонт» - филиал АО «Атомэнергоремонт», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

