

№ 8/Н
от «25» января 2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Лицо, направляющее настоящую жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг»
(ООО «ЭйТи Консалтинг»).

Место нахождения: 127015, г. Москва, ул. Б. Новодмитровская, д. 14, стр. 2

Почтовый адрес: 127015, г. Москва, ул. Б. Новодмитровская, д. 14, стр. 2

Адрес электронной почты: tender@at-consulting.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 748 05 75

Факс: +7 (495) 748 01 25

Московское УФАС
Рег. номер 4179
Зарегистрирован: 30.01.2017



Заказчик, осуществляющий закупку: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева»

Почтовый адрес: 121087, г. Москва, ул. Новозаводская, д. 18

Место нахождения: 121087, г. Москва, ул. Новозаводская, д. 18

Ответственное должностное лицо: Злагоднюк Наталья Дмитриевна

Адрес электронной почты: tender408@khrunichev.com

Номер контактного телефона: +7 (499) 749-96-01

Наименование объекта закупки (далее – закупка): Доработка проектного решения ГКНПЦ им. Хруничева по управлению персоналом и расчету заработной платы на основе Oracle e-Business Suite (модули Кадрового учета, Табельного учета, Заработной платы) для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»

Номер извещения: 31604549623 от 22.12.2016 г.

Способ определения поставщика: Открытый запрос предложений в электронной форме

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Указание на обжалуемые действия (решение) Комиссии по осуществлению закупок:

22 декабря 2017 года Федеральным государственным бюджетным учреждением «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева» (далее – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31604549623 об открытом запросе предложений в электронной форме на доработку проектного решения ГКНПЦ им. Хруничева по управлению персоналом и расчету заработной платы на основе Oracle e-Business Suite (модули Кадрового учета, Табельного учета, Заработной платы) для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева».

ООО «ЭйТи Консалтинг» (далее по тексту – Заявитель) подало заявку на участие в данной закупке (далее по тексту – Заявка).

В соответствии с п. 8 протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017 № 74, размещенного Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> 20.01.2017 г. (далее – Протокол

рассмотрения заявок), Закупочной комиссией Заказчика было принято решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений участнику закупки - ООО «ЭйТи Консалтинг».

ООО «ЭйТи Консалтинг», считает, что действия Закупочной комиссией Заказчика, выраженные в отказе Заявителю в допуске к участию в запросе предложений, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017 № 74, противоречат требованиям документации о закупке, положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, а также нарушают права и законные интересы Заявителя по следующим основаниям:

1. В соответствии с п. 8 протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.01.2017 № 74, размещенного Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru> 20.01.2017 г. (далее – Протокол рассмотрения заявок), **Закупочной комиссией Заказчика было принято решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений участнику закупки - ООО «ЭйТи Консалтинг» на основании подп. 1,3 пункта 14.8.5 Положения о закупке вследствие непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке, и несоответствия предполагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным разделом 9 документации о закупке «Техническое задание», а именно:**

- *непредставление в составе заявки декларации с перечнем специалистов, которые имеют опыт внедрения системы OEBS модули кадровый учет, табельный учет, заработная плата (п. 10 приложения №1 к информационной карте);*

- *несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в пункте 3.5 раздела 9 документации о закупке «Техническое задание» (не предполагается поддержка изменений всех отчетных форм, используемых на предприятии в рамках системы OEBS);*

- *предполагается использование ресурсов Заказчика для выполнения работ, что не предусмотрено Договором и Техническим заданием;*

- *заявка участника включает в себя данные о заключенных договорах и об опыте сотрудников, не относящихся непосредственно к компании.*

При этом в соответствии с подп. 9 п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п. 4.10.1. документации о закупке содержатся основания для отклонения заявки участника процедуры. **Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.** Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры по следующим основаниям:

- **непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 1 к информационной карте (за исключением выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации подтверждения принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства – в случае отсутствия в пункте 16 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок);** нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки;

- несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры

закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах **Ошибка! Источник ссылки не найден.**–**Ошибка! Источник ссылки не найден.** информационной карты;

-несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 документации о закупке;

-несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, требованиям, установленным в подразделе 4.6 и пункте 11 информационной карты;

-несоответствие цены заявки требованиям пункта 7 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

- наличие в составе заявки недостоверных сведений;

2. Согласно пп. 5.1.5., 5.1.6 закупочной документации перечень квалификационных требований, которым должен соответствовать участник закупки, установлены в пункте 15 информационной карты, а перечень документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки установленным требованиям, перечислены в приложении № 1 к информационной карте.

В соответствии с п. 15 информационной карты квалификационные требования к участникам закупки предусматривают **«наличия у Участника закупки не менее 3-х специалистов с опытом внедрения системы ОеBS модули Кадровый учет, Табельный учет, Заработная плата».**

Согласно разделу 2 документации о закупке под **термином «Коллективный участник» подразумевает участник, представленный объединением юридических лиц и/или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, отношения между которыми оформлены в соответствии с условиями документации о закупке.**

Исходя из содержания п. 5.2. закупочной документации для целей проведения закупки **лица, выступающие на стороне одного участника процедуры закупки, которые заключили между собой соглашение рассматриваются в качестве коллективного участника закупки.**

В составе Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» в соответствии с указанными требованиями закупочной документации было представлено Соглашение о консорциуме для участие в открытой тендерной закупке № 31604549623 от 28 декабря 2016 года, заключенное с Филиалом Акционерного Общества Открытого Типа «Кертиос Консалтинг» (сокращенное наименование «Кертиос Консалтинг») (копия прилагается).

В соответствии с п. 5.2.8. закупочной документации **требования, установленные в соответствии с подпунктами 5.1.5(1), 5.1.5(3) и 5.1.5(4) настоящей документации о закупке, предъявляются к коллективному участнику закупки в целом;** при рассмотрении заявки коллективного участника на предмет соответствия данным требованиям показатели, **заявленные всеми членами коллективного участника по требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 5.1.5(1), 5.1.5(3) и 5.1.5(4) настоящей документации о закупке, суммируются.**

В составе Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» в соответствии с указанными требованиями закупочной документации и Соглашением о консорциуме для участие в открытой тендерной закупке № 31604549623 от 28 декабря 2016 года (ООО «ЭйТи Консалтинг» и «Кертиос Консалтинг»), **как коллективным участником закупки,** были представлены сведения об опыте участника по успешному оказанию услуг/выполнению работ сопоставимого характера и объема

(копии прилагаются)) с приложением соответствующих договоров коллективного участника о выполнении оказания услуг/выполнения работ сопоставимого характера и объема.

Согласно п. 10 Приложения 1 к информационной карте документами, подтверждающими соответствие участника процедуры закупки квалификационным требованиям, установленным в п.15 Приложения 1 к информационной карте, в том числе являются:

« Выпуска из штатного расписания/копии договоров гражданско-правового характера/копии трудовых книжек специалистов организации Участника, скрепленные печатью и заверенные подписью руководителя организации Участника; декларация с перечнем специалистов, которые имеют опыт внедрения системы ОеBS модули Кадровый учет, Табельный учет, Заработная плата».

Согласно подп. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупках товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Однако, необходимо отметить, что **указанные положения документации о закупке (п. 10 Приложения 1 к информационной карте) не позволяют участнику четко понимать их содержание, так как из положений документации о Закупке не представляется возможным определить, что Заказчик понимает под соответствующей «декларацией» и какие требования он предъявляет к заполнению такого документа.**

Установление вышеуказанного требования противоречит подп. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и нарушает требования подп. 9 п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, так как указанные положения документации не позволяют избежать субъективного подхода при оценке заявок со стороны Закупочной комиссии, произвольного и субъективного ограничения состава участников закупки.

Кроме того, **в соответствии с п. 9 Приложения 1 к информационной карте Декларация о соответствии участника процедуры закупки** документация о соответствии участника процедуры закупки дополнительным требованиям, установленным в п.14 информационной карты, **(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке) и (или) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки дополнительным требованиям.**

Исходя из совокупного толкования требований положений пп. 9, 10, 14 Приложения 1 к информационной карте, **Заказчиком в закупочной документации предусмотрена вариативность представления документов («или/или»), предоставляемых участниками закупки для подтверждения наличия ресурсов - специалистов и иных работников требуемого уровня квалификации** (опыт внедрения системы ОеBS модули Кадровый учет, Табельный учет, Заработная плата), а также **не установлены императивные требования к выбору участником формы таких документов.**

В составе Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» в качестве подтверждения соответствия Заявителя указанным требованиям закупочной документации были представлены:

-Штатное расписание, резюме специалистов и данные по Проектной команды Кертюс Консалтинг - лица, выступающего на стороне Заявителя согласно Соглашению о консорциуме

для участие в открытой тендерной закупке № 31604549623 от 28 декабря 2016 года (копии прилагаются) .

- Декларация с перечнем специалистов ООО «ЭйТи Консалтинг», которые имеют опыт внедрения системы OeBS модули Кадровый учет, Табельный учет, Заработная плата, а также выписка из Штатного расписания ООО «ЭйТи Консалтинг» (копия прилагаются).

Учитывая изложенное, а также принимая во внимания подп. 1 п. 4.13.9, п. 5.2.8. документации о закупке, представленное в составе Соглашение о консорциуме для участие в открытой тендерной закупке № 31604549623 от 28 декабря 2016 года, выводы Закупочной комиссией Заказчика о *«непредставлении в составе заявки декларации с перечнем специалистов, которые имеют опыт внедрения системы OeBS модули кадровый учет, табельный учет, заработная плата», а также о том, что заявка участника включает в себя данные о заключенных договорах и об опыте сотрудников, не относящихся непосредственно к компании»* неправомерны и противоречат представленным в составе Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» документам.

3. Согласно подп. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. ст. 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить **по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу** и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В п. 3.1. раздела 3 (раздел 9 документации о закупке «Техническое задание») установлены общие требования к работам, а именно: *«под Результатами работ понимаются материальные результаты выполненных ИСПОЛНИТЕЛЕМ Работ и предоставленные ЗАКАЗЧИКУ **согласно Техническому заданию**».*

Требования к качеству выполняемых Работ установлены в п. 3.2. раздела 3 (раздел 9 документации о закупке «Техническое задание»): «Работы должны быть выполнены качественно **в соответствии с Техническим заданием...**»

Однако в п. 3.5. раздела 9 документации о закупке «Техническое задание» Заказчиком установлены требования к гарантийным обязательствам выполняемых Работ, предусматривающее, что **«в случае внесения регулирующим органом в течение срока действия договора изменений в форму и/или формат отчетов, предоставляемых в рамках Технического задания, а также используемых ЗАКАЗЧИКОМ других форм/форматов»** обязательной отчетности по налогам и обязательным страховым взносам, ИСПОЛНИТЕЛЬ *гарантирует предоставление в течение 1 месяца после официального опубликования измененных отчетов без дополнительной оплаты со стороны ЗАКАЗЧИКА».*

При этом необходимо отметить, что **в техническом задании отсутствует перечень отчетных форм, используемых на предприятии в рамках системы OeBS.**

В этой связи, **Исполнитель не может нести ответственность за отчетные формы, не входящие в заявленный в рамках закупки состав работ.**

Учитывая изложенное, требование Заказчика, предусмотренное в п. 3.5. раздела 9 документации о закупке «Техническое задание», о необходимости дачи Исполнителем гарантии выполнения работ по внесению изменений **во все отчётные формы, используемые**

ЗАКАЗЧИКОМ (в том числе и не предусмотренные Техническим заданием) неправомерно и противоречит условиям закупки.

При этом ООО «ЭйТи Консалтинг» обращает внимание Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве на то, что в составе Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» было представлено Техническое предложение Заявителя (копии прилагаются). Согласно пункту «Условия поддержки» (стр. 9 Технического предложения) **Исполнитель предусмотрел в составе заявки соответствующие гарантийные обязательства по Работам, выполнение которых предусмотрено договором (раздел 8, 9 документации о закупке).**

Учитывая изложенное, вывод Закупочной комиссии о *«несоответствии предлагаемой продукции требованиям, установленным в пункте 3.5 раздела 9 документации о закупке «Техническое задание» (не предполагается поддержка изменений всех отчетных форм, используемых на предприятии в рамках системы OEBIS)»* неправомерен, что подтверждается представленными в составе Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» документами.

Таким образом, **Заявка ООО «ЭйТи Консалтинг»**, поданная на участие в запросе предложений на право заключения государственного контракта на доработку проектного решения ГКНПЦ им. Хруничева по управлению персоналом и расчету заработной платы на основе Oracle e-Business Suite (модули Кадрового учета, Табельного учета, Зарботной платы) для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» **полностью соответствует требованиям конкурсной документации (в том числе разд. 8,9 документации о закупке), а отклонение Заявки ООО «ЭйТи Консалтинг» от участия в запросе предложений на право заключения государственного контракта было осуществлено Заказчиком с неправомерно с нарушением требований закупочной документации, положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, что нарушает права и законные интересы ООО «ЭйТи Консалтинг».**

В соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ЭйТи Консалтинг» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика по отказу в допуске к участию в запросе предложений на право заключения государственного контракта на доработку проектного решения ГКНПЦ им. Хруничева по управлению персоналом и расчету заработной платы на основе Oracle e-Business Suite (модули Кадрового учета, Табельного учета, Зарботной платы) для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» участника закупки - ООО «ЭйТи Консалтинг» обоснованной, а заявку Заявителя соответствующей требованиям конкурсной документации.

2. Приостановить процедуру заключения договора между Заказчиком и ООО «Борлас АФС», (согласно п. 9 Протокола рассмотрения заявок на участие) на доработку проектного решения ГКНПЦ им. Хруничева по управлению персоналом и расчету заработной платы на основе Oracle e-Business Suite (модули Кадрового учета, Табельного учета, Зарботной платы) для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» до рассмотрения настоящей жалобы Заявителя по существу;

3. Отменить Протокол рассмотрения и оценок заявок на участие в открытом конкурсе № 74 от 18.01.2017 для закупки № 31604549623;

4. Обязать Заказчика провести повторное рассмотрение и оценку заявок на участие в запросе предложений на право заключения государственного контракта на доработку проектного решения ГКНПЦ им. Хруничева по управлению персоналом и расчету заработной платы на основе Oracle e-Business Suite (модули Кадрового учета, Табельного учета, Зарботной платы) для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева».

Приложения:

1. Заверенная копия доверенности, подтверждающей полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз
2. Заверенная копия соглашения о консорциуме для участие в открытой тендерной закупке № 31604549623 от 28 декабря 2016 года на 5 л. в 1 экз.
3. Заверенная копия протокола от 18.01.2017 № 74 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на 4 л. в 1 экз.;
4. Заверенная копия сведений об опыте ООО "ЭйТи Консалтинг" на 3 л. в 1 экз.;
5. Заверенная копия сведений об опыте Кертис Консалтинг на 1 л. в 1 экз;
6. Заверенная копия сведений об обеспеченности участника ООО "ЭйТи Консалтинг" трудовыми ресурсами на 1 л. в 1 экз.;
7. Заверенная копия выписки из штатного расписания ООО "ЭйТи Консалтинг" на 1 л. в 1 экз.;
8. Заверенная копия сведений об обеспеченности участника Кертис Консалтинг трудовыми ресурсами на 1 л. в 1 экз;
9. Заверенная копия выписки из штатного расписания Кертис Консалтинг на 1 л. в 1 экз.;
10. Заверенная копия сведений о квалификации трудовых ресурсов Кертис Консалтинг (Проектная команда) на 9 л. в 1 экз.;
11. Заверенная копия Декларации с перечнем специалистов ООО «ЭйТи Консалтинг», которые имеют опыт внедрения системы ОеBS модули Кадровый учет, Табельный учет, Зарботная плата, а также выписка ООО "ЭйТи Консалтинг", на 34 л. в 1 экз.
12. Заверенная копия Технического предложения Заявителя на 9 л. в 1 экз.

Управляющий партнер
ООО «ЭйТи Консалтинг»


(подпись)

Шилов Сергей Алескандрович