



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

01.02.2017 № 310/04

АО «Янтарьэнерго»

ул. Театральная, д. 34,
г. Калининград, 236022
e: mail:public@yantene.ru

Леммер И. В.

пер. Новый, д.4, пос. Лесное,
Гурьевский район,
Калининградская область ,
236005

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии приказа №13 от 24.01.2017 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и определения о назначении дела № АМЗ-04/2017 к рассмотрению.

Приложение: копии документов на 5 л., 1 экз.

Руководитель

О.А.Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

24 января 2017 года

№ 13

г. Калининград

**О возбуждении дела
и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства**

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» п р и к а з ы в а ю:

1. Возбудить дело № АМЗ -04/2017 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34 г. Калининград, 236035) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать Комиссию по рассмотрению дела № АМЗ-04/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

О.А.Боброва – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены комиссии:

Е.И.Можаро – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

Н.Д.Ивченко – главный специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

З.К. Никитина – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России.

Контроль за ходом рассмотрения дела оставляю за председателем Комиссии.

Руководитель

О.А.Боброва



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-04/2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

24 января 2017 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Калининградском УФАС России на рассмотрении находится жалоба Леммера И.В. вх. № 7556 от 17.11.2016 на действия АО «Янтарьэнерго».

В результате рассмотрения жалобы установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В этой связи АО «Янтарьэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

На основании ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств регламентированы Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам

администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила).

Согласно пункту 16 Правил договор об осуществлении технологического присоединения должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 (шесть) месяцев - для заявителей, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, **продуктовыми границами товарного рынка** является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

В силу этого **временным интервалом исследования товарного рынка** является период с 25.11.2015 по 24.11.2016.

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение

и сбыт электроэнергии происходит одномоментно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, **географические границы товарного рынка** определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между Заявителем и Ответчиком заключен договор от 25.11.2015 № 8056/11/15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям зданий, строений, сооружений для сельскохозяйственного производства, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 (один) год со дня заключения договора.

Согласно пункту 15 договора от 25.11.2015 №8056/11/15 он может быть расторгнут по требованию одной из сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

На основании заявления Леммера И.В. (вх.ЯЭ/ЦОК/5308 от 14.06.2016) 20.06.2016 АО «Янтарьэнерго» и Заявитель заключили соглашение о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.11.2015 №8056/11/15.

В настоящее время договорные отношения между Леммером И.В. и АО «Янтарьэнерго» отсутствуют.

Из имеющихся документов следует, что действия АО «Янтарьэнерго» по установлению в договоре срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в течение одного года со дня его заключения противоречат нормам, что явилось следствием ущемления интересов Заявителя.

В нарушение пункта 16 Правил в договоре от 25.11.2015 №8056/11/15 (в последствии расторгнутым) был установлен срок технологического присоединения 1 год, вместо 6 месяцев.

Исходя из срока выполнения технологического присоединения, соответствующего пункту 16 Правил, выполнение технологического присоединения по договору от 25.11.2015 №8056/11/15 должно было быть осуществлено 25.05.2016.

В указанный период ОАО «Янтарьэнерго» мероприятия по

технологическому присоединению к электрическим сетям зданий, строений, сооружений для сельскохозяйственного производства, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19), не выполнены.

Таким образом, нарушение пункта 16 Правил в части установления срока выполнения технологического присоединения привело к ущемлению интересов Заявителя. Отсутствие технологического присоединения не позволило индивидуальному предпринимателю Леммеру И.В., возглавляющему крестьянское (фермерское) хозяйство, своевременно приступить к сельскохозяйственному производству.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-04/2016 к рассмотрению на 13 февраля 2017 года на 11 часов 00 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-04/2017 в качестве ответчика: АО «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832, адрес ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236022).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-04/2017 в качестве заинтересованного лица: Леммер Иван Владимирович (236005, Калининградская область, Гурьевский район, пос. Лесное, пер. Новый, д.4).

4. Лицам, участвующим в деле № АМЗ-04/2017 о нарушении антимонопольного законодательства, представить в срок до 09 февраля 2017 года документально подтвержденные пояснения по существу настоящего дела.

Председатель Комиссии



О.А.Боброва