



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, 140

ООО «ИК «Контур ОВК»
614022, г. Пермь, ул. Карпинского, 91а,
кор. 3, оф. 14

РЕШЕНИЕ № 384-А

г. Екатеринбург

29.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Югина К. К. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 108/2016г.), Лебедевой Ю. Ю. (доверенность № 463/2016 от 30.11.2016г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ИК «Контур ОВК», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ИК «Контур ОВК» (614022, г. Пермь, ул. Карпинского, 91а, кор. 3, оф. 14) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31604237260) на право заключения договора поставки кондиционеров для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИК «Контур ОВК» (вх. № 01-20599 от 20.12.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31604237260) на право заключения договора поставки кондиционеров для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «ИК «Контур ОВК» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31604237260) на право заключения договора поставки кондиционеров для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году. Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 19.08.2016 № 239), размещенным в единой информационной системе 02.09.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

22.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604237260 и закупочная документация на право заключения договора поставки кондиционеров для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 311 629 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по предварительном рассмотрению и оценке заявок участников № ОЗЦ/1193/2 от 16.12.2016 года заявка заявителя ООО «ИК «Контур ОВК» признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании п.2.7.2.5 а), п. 1.1.4 Том 1 Документации, п.5.1 Том 2 Документации «Техническое задание» - Участник указал срок начала поставки товаров в оферте - Начало выполнения: с момента заключения договора, несоответствующий требованиям Технического задания..

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого

товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с ч. 8.6.1 Положения о закупках во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта).

Пунктом 8.1.3.2 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п. 7.4 настоящего Стандарта, должна содержать следующие условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.3 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

д) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 2.7.2.5 Закупочной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

В соответствии с п. 1.1.4 Закупочной документации срок выполнения поставок, работ, услуг: в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента заявки Покупателя, но не позднее 31.05.2017г.

Томом 2 Документации (Техническое задание) установлены сроки выполнения работ открытого запроса предложений: поставка (установка) и подключение продукции осуществляется силами и за счёт средств Поставщика путём отгрузки продукции на склады Грузополучателей в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента заявки Покупателя, но не позднее 31.05.2017г.

Частью 2.3.1.2 Положения о закупках установлено, что участник должен подготовить Заявку, включающую в себя:

а) Письмо о подаче oferty по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации по запросу предложений (Форма 1);

Разделом 3 конкурсной документации установлена форма заявки - письмо о подаче oferty (Форма 1), согласно которой участник выражает согласие о выполнении поставки товара на условиях и в соответствии с документацией, при этом необходимо указать итоговую стоимость заявки, а также срок выполнения поставки товара, в том числе начало и окончание выполнения работ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «ИК «Контур ОВК» в письме о подаче oferty (форма 1) содержала указание на начало выполнения поставки товара – с момента заключения договора, что не соответствует требованиям п. 1.1.4, тома 2 закупочной документации.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что сроки поставки товара не являются критерием оценки заявок участников закупки (п. 6 тома 2 документации), ввиду чего оснований для их изменения у участника не имеется.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

8.1.9.4. Отборочная стадия. В рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия:

б) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;

з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения и закупочной документации комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ИК «Контур ОВК» в рамках отборочной стадии как не соответствующая условиям документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,


РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ИК «Контур ОВК» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК Урала" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев

 В.А. Алиев

 Р.С. Кузнецов