



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 2 ФЕВ 2017 № 1226

02001

Заявитель:

ООО «Аппетит»
620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5

Заказчик:

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 136
620017, Свердловская, Екатеринбург,
Космонавтов, дом 54, корпус а

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 393-А**

09 января 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136 - Дрожачих А. П. (доверенность б/н от 30.12.2016 года),

- заявителя жалобы ООО «Аппетит» - Звягиной Н. В. (доверенность № 2 от 09.01.2017г.),
- слушателя в лице Сергеева Е. Н.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Аппетит» (вх. № 01-20814 от 22.12.2016) с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» допущенного организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136, его комиссией при проведении открытого конкурса № 31604485572 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году (СОВМЕСТНЫЕ ТОРГИ),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем

проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя жалобы ООО «Аппетит» организатором торгов при проведении открытого конкурса № 31604485572 допущены нарушения Закона о закупках.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением наблюдательного совета Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136, протокол от «02» апреля 2016 г. № 3, размещенного в единой информационной системе 13.12.2016 года.

14.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31604485572 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году (СОВМЕСТНЫЕ ТОРГИ).

Начальная (максимальная) цена договора – 29 903 705,22 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 4.2.1 Положения о закупках при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Контракт с

победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Согласно п. 2 ч. 4.2.1 Положения о закупках организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

12.12.2016 года Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 46, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 67 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение гимназия № 99, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 117, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 136 заключили соглашение о проведении совместных торгов, которое также размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru.

Согласно указанному соглашению организатором торгов на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году является Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 136.

В соответствии с частью 5.1 статьи 3 Закона о закупках договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона N 223-ФЗ порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) (если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС в соответствии с Законом N 223-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 (далее - Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктом 9 Правил установлено, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

В плане закупки Заказчика на 2016 год, размещенном в ЕИС, содержится информация о закупке на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году (позиция № 3).

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с пунктами 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса начальная (максимальная) цена договора составляет 5 366 886 ,60 рублей.

При этом в соответствии с п. 1.4 информационной карты закупочной документации начальная (максимальная) цена договора составляет 29903705,22 рублей.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов пояснил, что в связи со сбоями в работе единой информационной системы zakupki.gov.ru в декабре 2016 года проходила

изменения структуры сайта, что повлекло невозможность указать в извещении о проведении закупки общую стоимость договора при проведении совместных торгов. В связи с изложенным, организатором было принято решение указать стоимость закупки только одного участника в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136 в размере 5 366 886 ,60 рублей.

Таким образом, в нарушение п. 5 ч. 9 ст.4 Закона о закупках в извещении о закупке не указана надлежащая начальная (максимальная) цена договора, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях..

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Аппетит» обоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136 выявлено нарушение п. 5 ч. 9 ст.4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136 предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов.

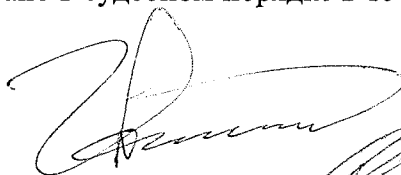
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего конкурсную документацию с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации № 31604485572, с объяснением по факту выявленного нарушения 13
калган 2017г в 10.00

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев

П.И. Перминова